

УДК 339.5

***РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИИ В УСЛОВИЯХ  
ВВЕДЁННЫХ САНКЦИЙ И ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ,  
ПРЕСЕЧЕНИЮ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ТАКИХ  
УСЛОВИЯХ***

***Лузгина Ю. В.***

*к.э.н., доцент,*

*Сибирский государственный университет путей сообщения*

*г. Новосибирск, Россия*

**Аннотация**

В условиях взаимных санкций ЕС и РФ, появляется запрет на ввоз определённых товаров из конкретных стран (групп стран) и таможенный контроль за ввозом таких товаров, как способ таможенного регулирования, просто необходим. В статье исследованы особенности таможенного контроля в условиях взаимных санкций ЕС и РФ. Данные анализа приведены на основе материалов таможенной статистики по работе мобильных групп на территории сибирского таможенного управления.

**Ключевые слова:** таможенные органы, санкционные товары, мобильные группы, Россия, контроль, сибирский федеральный округ, ФТС.

***THE ROLE OF THE CUSTOMS BODIES OF RUSSIA UNDER THE  
CONDITIONS OF THE INTRODUCED SANCTIONS AND THEIR  
ACTIVITIES TO IDENTIFY, PREVENT, AND PREVENT OFFENSES IN  
SUCH CONDITIONS***

***Luzgina Yu. V.***

*PhD, Associate Professor,*

*Siberian State Transport University*

*Novosibirsk, Russia*

### **Annotation**

Under the conditions of mutual sanctions of the EU and the Russian Federation, there is a ban on the import of certain goods from specific countries (groups of countries) and customs control over the import of such goods, as a method of customs regulation, is simply necessary. The article examines the features of customs control in the conditions of mutual sanctions of the EU and the Russian Federation. The data of the analysis are based on the materials of customs statistics on the work of mobile groups on the territory of the Siberian customs administration.

**Keywords:** customs authorities, sanctioned goods, mobile groups, Russia, control, Siberian Federal District, FCS.

Самой главной целью в деятельности таможенных органов России в период действия взаимных санкций между ЕС и РФ стало усиление контроля для предотвращения ввоза на территорию нашей страны санкционных товаров.

Существует целый ряд категории товаров, которые запрещены к ввозу на территорию РФ:

- мясо и колбасные изделия;
- рыба;
- сыры;
- овощи;
- фрукты и ягоды (рис. 1) [1].

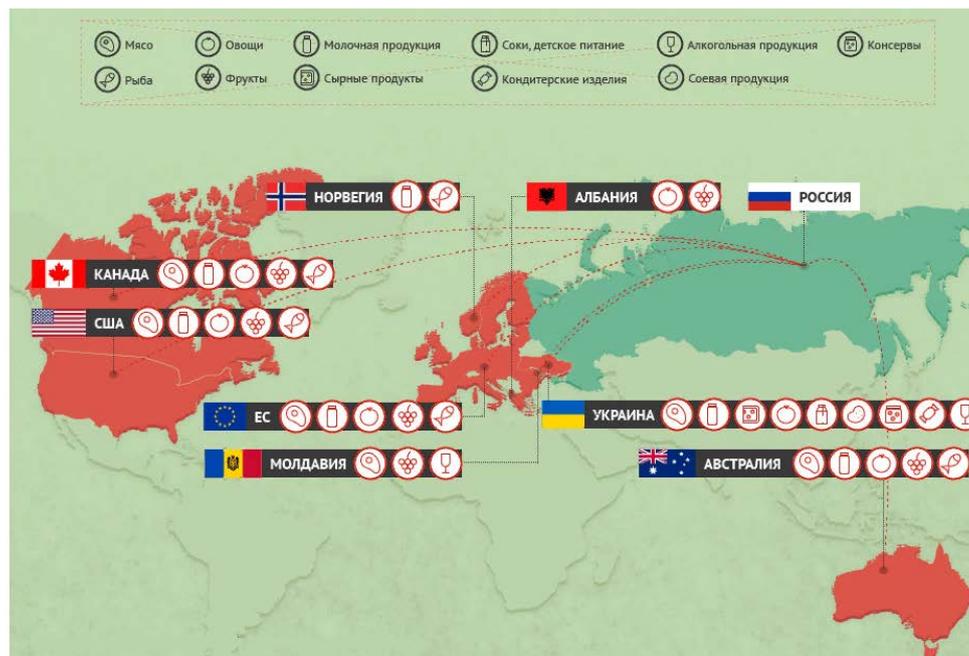


Рис. 1 - География продовольственных санкций РФ [1]

Существует ряд стран, которые не подверглись российскому эмбарго и они смогли сильно увеличить поставки своей продукции на территорию РФ, при этом очень часто прибегая к реэкспорту (в том числе из государств, на которые эмбарго было наложено).

На сегодняшний день деятельность таможенных органов РФ сталкивается с множеством проблем, которые возникли из-за взаимных санкций ЕС и РФ. Данные санкции оказывают огромное влияние на сферы импорта и экспорта. Рассмотрим подробнее каждую из проблем:

- по причине ограничения ввоза из стран ЕС сельскохозяйственной, органы таможни столкнулись с трудностями, связанными с отличием сельскохозяйственной продукции из стран ЕС и сельскохозяйственной продукцией произведённой в странах ЕАЭС. В таком случае, для осуществления таможенного контроля, могут привлекаться и другие службы, например такие, как: Роспотребнадзор и Россельхознадзор;

- в нормативно-правовой базе не нашли своё место поправки на санкции в импортных таможенных платежах. В связи с этим сумма таможенных платежей

в настоящее время меньше запланированной суммы на несколько сотен миллиардов рублей. Поэтому в связи с новыми волнами санкций выполнение плановых заданий таможенными органами Российской Федерации становится сложной задачей. А так как госпошлина на импорт и экспорт товаров, перевозимых через государственную границу установлена в долларах, то повышение курса доллара хоть немного компенсирует потери поступающих в бюджет средств;

- различные попытки ввоза запрещенного товара (фруктов, овощей, грецких, польских и испанских ягод, мяса из Германии и пр.) стали ещё одной проблемой таможенных органов;

- наблюдается существенное нарушение одного из принципов ЕАЭС, поскольку союз это основа, построенная на принципах согласованной торговой политики по отношению к остальным странам и функционировании единой таможенной территории. Именно с введёнными санкциями первый принцип стал регулярно нарушаться [1].

Негативным проявлением санкций стало то, что резко увеличился импорт из третьих стран, также произошло значительное увеличение различного рода контрабанды и стало больше выявленных случаев недостоверного предоставления информации при декларировании товаров [3].

С появлением ответных санкций со стороны РФ, многие поставщики, для того чтобы свести к минимуму свои потери, прибегают к использованию различных обходных путей, при ввозе запрещённых товаров. Самым популярным является ввоз товаров через третьи страны, а именно через Беларусь и Казахстан, так как именно с этими странами у РФ отсутствует таможенная граница [4].

Как отмечается в ежегодных докладах ФТС РФ, «в целях защиты национальных интересов Российской Федерации ФТС России проводилась работа, направленная на недопущение ввоза в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной

происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению».

В 2015 году президентом РФ был издан указ № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации, в котором говорится об уничтожении санкционных товаров [5]. При изъятии и уничтожении санкционных товаров происходит прямое межведомственное взаимодействие ФТС, Россельхознадзора и Роспотребнадзора. После введения санкций государственные органы РФ стали увеличивать количество применяемых мер таможенного контроля в отношении грузов, которые перемещаются с различных территорий и особое внимание уделяется таким государствам как Казахстан и Белоруссия, так как именно через эти государства в РФ поступает основная часть санкционных товаров.

В ноябре 2016 года на территории российской федерации были созданы первые мобильные группы таможенного контроля после выпуска товаров. Они представляют собой форму межведомственного взаимодействия таможенных органов и представителей иных органов исполнительной власти РФ [6]. Кроме таможенных органов, в состав межведомственных мобильных групп входят пограничники, сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения, а также инспекторы Роспотребнадзора, Россельхознадзора и Ространснадзора. Мобильные группы имеют право работать как на главных транспортных магистралях, так и на районных, и объездных дорогах. С 2019 года в своей работе мобильным группам разрешено использовать беспилотную авиацию и вертолётную технику ФТС РФ.

Все машины оборудованы современными техническими средствами контроля, например такие, как: средства по защите информации, автоматизированные рабочие места, бесперебойное питание и связь. Также в состав специально оборудованного комплекса входит ip-видеокамера

наружного наблюдения. Она необходима как для видеонаблюдения, так и для фиксации проведения проверочных мероприятий, а также для фиксации правонарушений.

На данный момент на территории Российской Федерации активно ведут свою деятельность 35 мобильных групп таможенного контроля после выпуска товаров. Из них 21 несут службу на границе с республикой Беларусь, а 14 на границе с республикой Казахстан [7].

Мобильные группы позволяют проводить таможенный контроль после выпуска товаров более эффективно. Только за первый год работы мобильными группами нашей страны было выявлено 938 транспортных средств, которые перевозили товары, в отношении которых действуют запреты и ограничения, общим весом на 12569 тонн. После выявления товаров, мобильными группами принимается решение об уничтожении данных товаров или же решение по возвращению таких товаров в сопредельные государства. В отношении перевозчика может возбуждаться как уголовное, так и административное дело о правонарушении [8].

С учётом практического опыта полученного за 4,5 года работы мобильных групп таможенного контроля после выпуска товаров, ФТС России были вынесены предложения по усовершенствованию работы мобильных групп, президент РФ поддержал данные предложения и теперь мобильным группам разрешается самостоятельно проводить остановку транспортных средств по всей территории РФ, а также использовать световые и звуковые сигналы.

Согласно статистике предоставленной Сибирским таможенным управлением, в 2019 году мобильные группы СТУ, остановили с целью проверки 23 тыс. транспортных средств. По результатам таких проверок было выявлено больше 44,7 тонны товаров ввозимых с нарушениями. По всем проверкам были составлены либо дела об АП - 246 дел, либо уголовные дела, их гораздо меньше, 33 дела. Возвращено в республику Казахстан товаров в

2019 году на 50% больше, чем за аналогичный период 2018 года – 41,4 тонны товаров. В 2019 году мобильными группами были задержаны транспортные средства с санкционными товарами, всего 29 партий, весом более 170 тонн, преимущественно ввозят такие санкционные товары, как фрукты и мясо птицы. Все эти товары были изъяты и уничтожены сотрудниками таможенных органов совместно с сотрудниками Россельхознадзора. С 2016 года, после создания мобильных групп, произошли серьёзные изменения в единой автоматизированной информационной системе (ЕАИС) таможенных органов, на данный момент там можно получать оперативные данные от мобильных групп и использовать их. Следует отметить, что в ходе совершенствования деятельности таможенных органов, ФТС РФ достигло следующих целей:

- на основе СУР произошло категорирование участников ВЭД [9];
- значительно сократились сроки информирования участников ВЭД, в отношении перемещения денежных средств, которые они уплатили [9];
- после введения предварительного информирования ТО о товарах, значительно сократилось время прохождения таможенных процедур в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу РФ [10].

С ноября 2014 года, ещё до создания мобильных групп, Россельхознадзор вместе с таможенной службой РФ взял на себя функцию контроля за ввозимыми товарами из Республики Беларусь. Главной задачей Россельхознадзора является обнаружение запрещенной к ввозу продукции, которая перемещается транзитом через территорию России из Республики Беларусь в Республику Казахстан и своевременное пресечение появления такой продукции на территории РФ [11]. Данная схема перевозки санкционных товаров чаще всего используется недобросовестными участниками ВЭД, с целью ввоза запрещенных товаров на Российские рынки, ввиду того, что внутренние границы между данными странами отсутствуют в рамках Союза [12].

1 марта 2017 года состоялось совещание представителей Федеральной таможенной службы, Федеральной службы безопасности и Россельхознадзора на тему «недопущения ввоза из Республики Беларусь и Республики Казахстан на территорию Российской Федерации фальсифицированной продукции, а также продукции, произведенной в странах, в отношении которых введен запрет на ввоз». По завершению совещания было принято решение о повышении сотрудничества между данными службами с целью недопущения ввоза и перемещения по территории России товаров, запрещенных к ввозу.

В связи с введением взаимных санкций между РФ и ЕС, в России в разы увеличилось количество исследований и экспертиз в сфере таможенного дела. По результатам таких экспертиз можно с уверенностью говорить, правильно ли был задекларирован товар, или же с нарушениями. Также возросло количество вопросов, которые имеют отношение к запретам и ограничениям по конкретным товарам. Для современного обеспечения научно-методической экспертной деятельности таможенные органы находят новые методики, которые могут выявлять случаи подделки и фальсификации товаров, а также декларирования одних товаров за другие с целью занижения уплаты таможенных пошлин

Подводя итоги всему вышесказанному, можно сказать, что в условиях взаимных санкций между ЕС и РФ выявилась такая проблема, как высокая зависимость экономики России от импорта товаров. Так недобросовестные участники ВЭД всячески пытаются снизить издержки на покупку и транспортировку товаров, исходя из этого, они пользуются различными незаконными способами покупки запрещенных к ввозу товаров и их доставки на территорию РФ. Так, самым распространенным способом ввоза запрещенных товаров на территорию РФ является ввоз товаров через государственные границы Республики Беларусь, а также Республики Казахстан. В связи, нарушения договора о ЕАЭС такими государствами, как Беларусь и

Казахстан в Российской Федерации начали свою работу мобильные группы таможенного контроля после выпуска товаров [13].

В сибирской федеральном округе мобильные группы начали свою работу с декабря 2015 года. Всего в Сибири создано 6 мобильных групп, ведущих свою работу в 3 регионах: Алтайский край, Новосибирская область и Омская область. В Алтайском крае функционируют 3 мобильные группы, в Новосибирской области – 1 и в Омской области 2 мобильные группы. Данные мобильные группы ведут свою работу вблизи российско-казахстанской границы [14].

В 2017 году 6 мобильными группами СТУ остановлено и проверено 21457 транспортных средств (390, 34 тыс. тонн товаров), в 2018 году эта цифра возросла до 21904, что составляет 396,7 тыс. тонн товаров, а за аналогичный период 2019 года она составила 23000 транспортных средств. При сравнении показателей 2017 и 2019 года, можно увидеть, что количество проверок увеличилось на 1500. В основном увеличение числа проверок связано с изменениями, которые были предложены для усовершенствования работы мобильных групп. Количество проверенных автомобилей можно увидеть на рисунке 2.

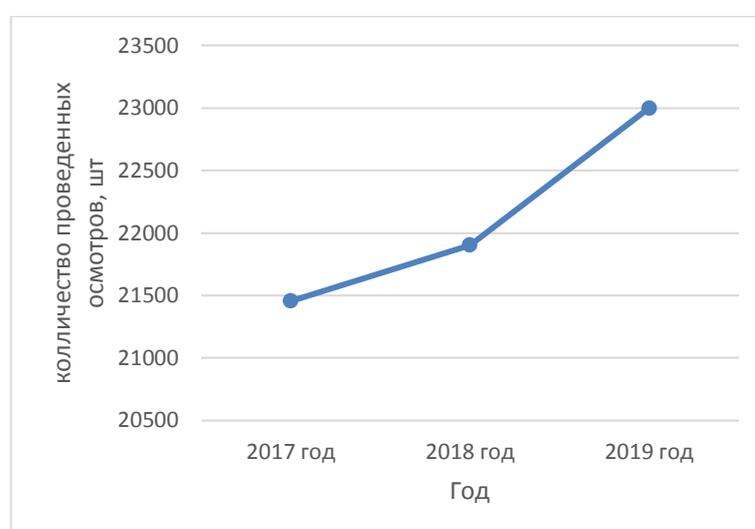


Рис. 2 – Общее количество автомобилей, остановленных и проверенных мобильными группами СТУ [7]

Мобильными группами совместно с представителями Россельхознадзора было изъято и уничтожено в 2016 году 64 товарных партии «санкционных» товаров, общим весом 72 тонны, в 2017 году мы видим увеличение данных показателей, так было выявлено 76 партий «санкционных» товаров общим весом в 94 тонны. В 2018 и 2019 годах ввоз товарных партий «санкционных» товаров значительно снизился, так было уничтожено 20 партий (6,4 тонны) и 29 партий (170 тонн) соответственно (рис. 3).

По ниже представленной диаграмме видно, что в самом начале деятельности мобильных групп нарушений по ввозу запрещенных товаров было больше в 2 раза, чем на данный момент, с учётом того, что количество досмотров автомобильных транспортных средств увеличилось более чем на 1500. Если же смотреть на данные, которые предоставляет СТУ по количеству тонн выявленных мобильными группами санкционных товаров, то можно сделать вывод, что в 2018 году, по сравнению с 2017 годом показатель снизился в 14,6 раз, однако при сравнении 2019 года и 2018 можно увидеть значительное увеличение данного показателя – в 26,5 раз. В 2019 году показатель достиг своего пика (рис. 4).

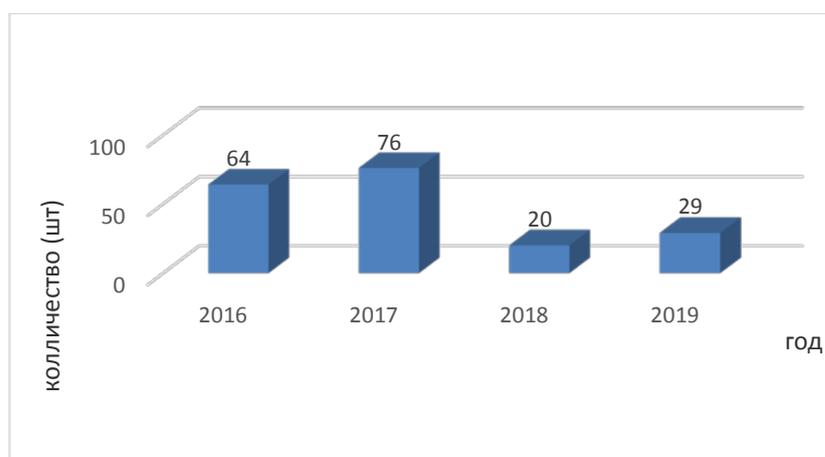


Рис. 3 – Количество изъятых и уничтоженных товарных партий [7]

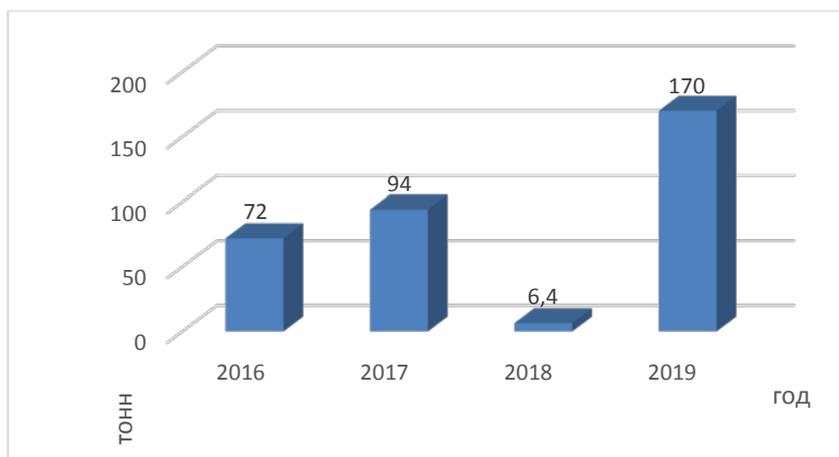


Рис. 4 – Количество тонн изъятых и уничтоженных товаров [7]

Мобильные группы принимают решение о возврате товара только в том случае, если документы на перевозимый товар не представлены, или же представлены недействительные документы. Так в 2016 году 178 товарных партий, общим весом 2,3 тыс. тонн были возвращены в республику Казахстан, в 2017 году их количество увеличилось в 6,7 раз и составило 1193 товарных партии общим весом – 17,42 тыс. тонн. В 2018 году данный показатель увеличился ещё на 58% и составил 27,7 тыс. тонн, а в 2019 году этот показатель увеличился ещё на 50% и составил 41,4 тыс. тонн.

Обращая внимание на показатели 2016 года и 2019, представленные на рисунке 5 то можно заметить, что возврат товара в Казахстан увеличился в 18 раз, с 2,3 тыс. тонн, до 41,4 тыс. тонн. Рост показателя напрямую связан с увеличением числа остановленных и проверенных автотранспортных средств.

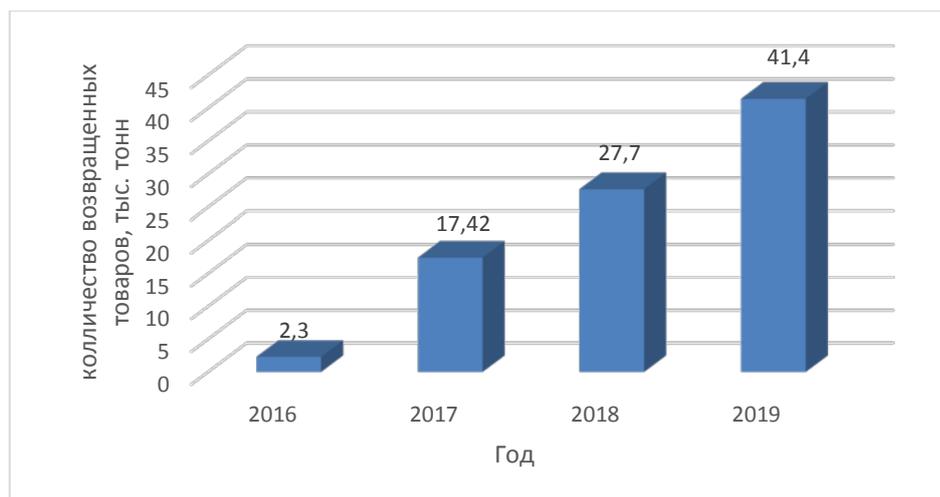


Рис. 5 – Общее количество тонн товаров возвращенных мобильными группами в Республику Казахстан [7]

По фактам нарушений, выявленных мобильными группами, возбуждаются административные или же уголовные дела, так в 2016 году было возбуждено 41 дело об административных правонарушениях, в 2017 году это цифра увеличилась более чем в 2 раза и составила 85 дел об административных правонарушениях, а также возбуждилось одно уголовное дело. В 2018 году в отношении перевозчиком завели 237 административных дел и 14 уголовных, а в 2019 году мобильными группами СТУ были выявлены нарушения на 246 административных дел и 15 уголовных. Так с 2016 года по 2019 количество административных правонарушений увеличилось в 6 раз, с 41 до 246. (рис. 6).

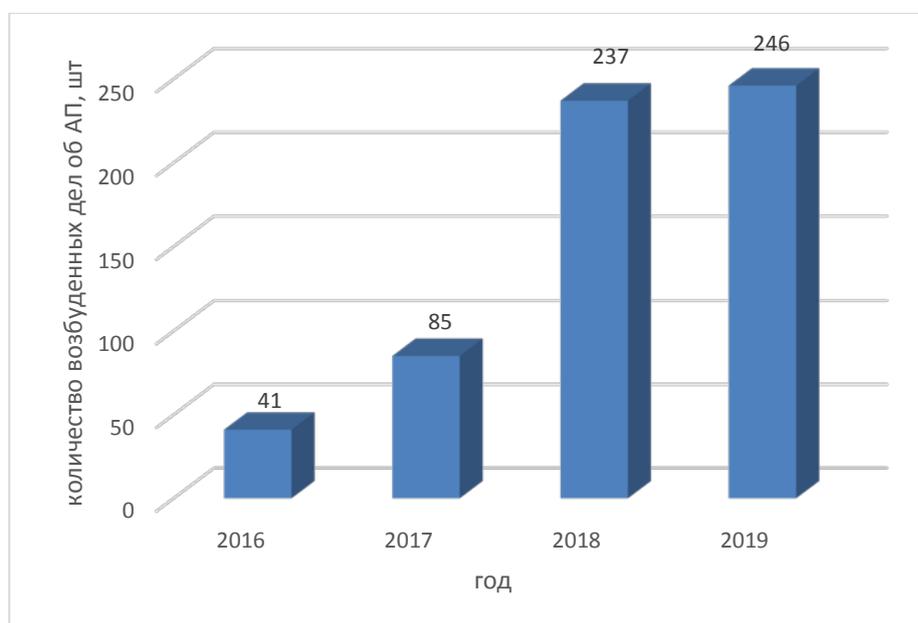


Рис. 6 – Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных по результатам деятельности мобильных групп СТУ [7]

Количество уголовных дел с 2016 года по 2019 год увеличилось в 15 раз, если в 2016 году уголовные дела не возбуждались, то рисунок 7 информирует, что за 2019 год таможенными органами было возбуждено 15 уголовных дел, причем только в период с 2017 по 2018 год количество возбужденных уголовных дел возросло в 14 раз.

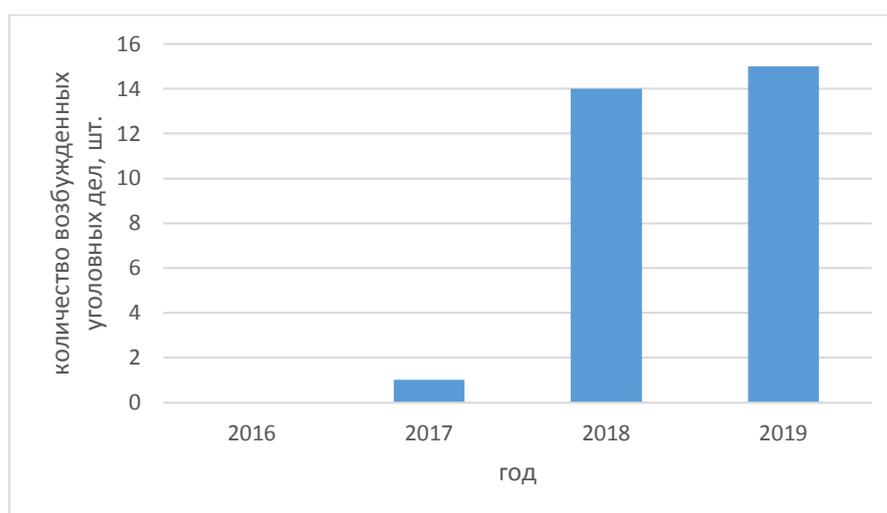


Рис. 7 – Количество уголовных дел, возбужденных по результатам деятельности мобильных групп СТУ [7]

По частоте незаконно ввезённых товаров в Сибирский федеральный округ лидирующие позиции занимают фрукты и овощи. Чаще всего под процедуру уничтожения попадают яблоки и груши, реже киви.

Куриные окорочка являются лидером среди незаконно ввезённой продукции животного происхождения, также из продукции животного происхождения попавших на территорию Сибирского Федерального округа, хотелось бы отметить, сыры и колбасы.

Должностные лица подразделений таможенного контроля после выпуска товаров таможенных органов СТУ нацелены на обнаружение и изъятие товаров, которые, запрещены к ввозу на территорию РФ, для реализации данных целей таможенными органами СТУ проводится проверка объектов как

оптовой, так и розничной торговли. В первую очередь проверочные мероприятия проводятся в отношении крупных складских комплексов и оптово-распределительных центров. Данная работа таможенных органов проводится совместно с иными контролирующими органами, в рамках межведомственного взаимодействия. Таким образом, на данный момент система таможенного контроля после выпуска товаров, конечно же, требует модернизации. Увеличение его результативности может быть достигнуто путем разработки программных средств или усовершенствования уже имеющихся для достижения наибольшей автоматизации при осуществлении аналитической работы; путем развития оперативного межведомственного взаимодействия [15].

Из всего выше сказанного можно сделать вывод, что благодаря совершенствованию таможенного контроля, таможенным органам удаётся контролировать большой объём ввозимых товаров и выявлять те товары, которые были ввезены с нарушением законодательства.

#### **Библиографический список:**

1. Приложение к Постановлению Правительства № 778 «Перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество Лихтенштейн и которые по 31 декабря 2020 г. запрещены к ввозу в Российскую Федерацию» (ред. От 16.04.2020) //КонсультантПлюс: справ.-правовая система. – Версия проф. – Электрон. дан. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://www.consultant.ru/>(дата обращения: 25.12.2021).

2. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 15.03.2018) //КонсультантПлюс : справ.-правовая система. – Версия проф. – Электрон. дан. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 14.12.2021).

3. Объект контроля – санкционные товары. – URL: <https://www.tks.ru/reviews/2017/12/27/04/> (дата обращения: 14.12.2021).

4. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписан в г. Москве 11.04.2017 г.) // КонсультантПлюс: справ.-правовая система. – Версия проф. – Электрон. дан. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://www.consultant.ru/>. (дата обращения: 14.12.2021).

5. Указ Президента N 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» (г. Москва 29.07.2015) (ред. От 24.06.2019) // КонсультантПлюс : справ.-правовая система. – Версия проф. – Электрон. дан. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 14.12.2021).

6. Федеральный закон № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (подписан в г. Москве 21.11.2010) (ред. От 28.12.2016) // КонсультантПлюс. : справ.-правовая система. – Версия проф. – Электрон. дан. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.12.2021).

7. Федеральная таможенная служба. - Электрон. дан. - URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 09.12.2021).

8. *Сычева, Л.А., Хацнацкая, Я.Н.* Мобильные группы таможенного контроля после выпуска товаров: создание и функционирование // Молодой ученый. — 2017. — № 13. — С. 46-49.

9. *Джабиев, А.П.* Таможенная служба России в условиях международных санкций: вызовы, угрозы и возможности их минимизации // Международная торговля и торговая политика. – 2015. – № 3. – С. 112-127.

10. Виды таможенных деклараций. Место и сроки подачи ДТ. Перечень сведений, указываемых в ДТ. Таможенный эксперт. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://customsexpert.ru/> (дата обращения: 25.12.2021).

11. Об осуществлении таможенного транзита в Казахстан через российскую территорию. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: [http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=22118:2015-11-19-11-41-08&catid=40:2011-01-24-15-02-45/](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22118:2015-11-19-11-41-08&catid=40:2011-01-24-15-02-45/) (дата обращения: 25.12.2021).

12. *Матвеева Н.В.* Меры соблюдения продовольственного эмбарго в Российской Федерации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. - 2016. - № 8. - С.146-154.

13. Конкурентная политика в рамках Евразийского экономического союза. Федеральная антимонопольная служба. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://fas.gov.ru/internationalpartnership/eaes/> (дата обращения: 06.12.2021).

14. Сибирское таможенное управление. – Электрон. дан. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://stu.customs.ru/> (дата обращения: 06.12.2021).

15. Лузгина, Ю. В. Проблемные вопросы, связанные с осуществлением таможенного контроля после выпуска товаров в РФ: повышение результативности / Ю. В. Лузгина, А. Е. Джумагалиева // Стратегическое развитие инновационного потенциала отраслей, комплексов и организаций : Сборник статей IX Международной научно-практической конференции, Пенза, 22–23 октября 2021 года. – Пенза: Пензенский государственный аграрный университет, 2021. – С. 70.

*Оригинальность 77%*