

УДК 336.33

***РАЗРАБОТКА НОВОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ПРОГРАММ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ***

Горячкина А.Ю.

магистрант,

Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева,

Саранск, Россия

Аннотация

Расходы, осуществляемые в рамках бюджетов всех уровней и направленные на реализацию государственной политики, формируются посредством государственных программ, которые выступают механизмом реализации стратегии социально-экономического развития. В 2020 году Министерством экономического развития была проведена реформа и с целью улучшения качества государственных программ, их планирования и управления. В статье показаны изменения, произошедшие в результате данной реформы, а также сформированы соответствующие рекомендации по формированию государственных программ для успешной реализации опыта по их реализации. Также отмечено, что государственные программы главный инструмент, через который реализуется государственной бюджетной политикой страны, и являются документом стратегического планирования, а также основанием для разработки и принятия бюджетов всех уровней, включая региональный.

Ключевые слова: региональный бюджет, расходы, финансирование расходов, программно-целевой подход, национальные проекты, региональные проекты, государственные программы.

DEVELOPMENT OF A NEW SYSTEM OF STATE PROGRAMS FOR IMPLEMENTATION IN THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Goryachkina A.Y.

master's student,

N.P. Ogarev Mordovian State University,

Saransk, Russia

Abstract

Expenses carried out within the budgets of all levels and aimed at the implementation of state policy are formed through state programs, which act as a mechanism for implementing the strategy of socio-economic development. In 2020, the Ministry of Economic Development carried out a reform to improve the quality of government programs, their planning and management. The article shows the changes that have taken place as a result of this reform, as well as generated appropriate recommendations for the formation of state programs for the successful implementation of experience in their implementation. It is also noted that state programs are the main instrument through which the state budget policy of the country is implemented, and are a strategic planning document, as well as the basis for the development and adoption of budgets at all levels, including regional.

Keywords: regional budget, expenses, financing of expenses, program-targeted approach, national projects, regional projects, state programs.

В октябре 2021 года был принят Единый план достижения национальных целей развития РФ. На основе Единого плана была сформирована линейка новых государственных программ, которые не стали основой для исполнения и достижения национальных целей. Особенность новой системы

целеполагания заключается в направленности мероприятий на конкретную цель, доступности на результат, четкой взаимоувязке государственных программ, национальных проектов и иных документов. Новые государственные программы выступают ключевым механизмом, определяющим направление государственной политики [4].

Новые программы РФ структурированы по национальным целям. Ключевые отличия новых государственных программ:

- изменение формата программ становятся компактными, хорошо структурированными и понятными для всех;
- уменьшение количества сущностей структурными элементами в государственных программах станут федеральные проекты и комплексы процессных мероприятий;
- введение нового порядка утверждения госпрограмм, внесения в них изменений и новой системы управления госпрограммой для вице-премьеров (управляющий совет) - госпрограммы будут утверждаться в двух частях; постановление Правительства (стратегические приоритеты, нормативная часть) и протокол заседания Правительства (паспорт государственной программы цели, показатели, бюджет, эффекты). Изменения в паспорт госпрограмм смогут вносить Вице-премьеры (через управляющие советы);
- уточнение цели госпрограмм, определение наиболее важных и значимых показателей цели госпрограмм будут увязаны с показателями Единого плана, то позволит выстроить механизм мониторинга достижения национальных целей;
- установление единых требований к мероприятиям госпрограмм по аналогии с нацпроектами для каждого мероприятия свой набор контрольных точек, бюджет, конкретный измеримый результат и ответственным;

– перевод госпрограмм в электронный вид - введение данных, утверждение и мониторинг паспортов госпрограмм и структурных элементов в специальной подсистеме по госпрограммам в электронном бюджете, расширенная аналитика в новой АИС ГП [6, с. 34].

В положении сказано, что регионам рекомендовано использовать новую систему государственных программ для реализации в субъектах Российской Федерации, но в настоящий момент это рекомендация не носит обязательный характер. В отношении регионов в положении предусмотрена возможность заключения соглашения для участия в соответствующей государственной программе. Это важный инструмент, при помощи которого Федерация будет коммуницировать с субъектами в отношении каждой конкретной госпрограммы. Важно отметить, что на федеральном уровне нет требований, что регионы должны делать реплики государственных программ для участия в федеральных программах, то есть участие в реализации государственных программ на уровне субъекта может осуществляться через реализацию региональных проектов по той аналогии, которая сейчас реализуется в рамках национальных проектов и соответствующих федеральных проектов. Тем не менее, Министерство экономического развития РФ предложило двум регионам - Краснодарскому краю и Нижегородской области поучаствовать в пилотном проекте и попробовать адаптировать положения федерального уровня на региональный уровень. Участие пилотных регионов в реализации важно для того, чтобы понять, насколько программа федерального уровня может быть адаптирована к субъектам Российской Федерации. Опыт данных регионов позволит в последующем, во-первых, другим регионам Российской Федерации, в том числе и Республике Мордовия начать применение новых подходов к управлению государственными программами, и, во-вторых, Министерству экономического развития РФ разработать Методические рекомендации для

регионов по реализации новой системы управления госпрограммами [2, с. 197].

В этой связи предлагается изменить параметры госпрограмм регионов и сделать структуру по аналогии с госпрограммами, предлагаемыми Минэкономразвития РФ. Также необходимо внедрение в комплексную программу проектной и процессной деятельности как плана мероприятий, состоящих из мероприятий уже заложенных в государственных программах. То есть комплексные программы рассматриваться и согласовываться будут в облегченном варианте, и к ним будут применяться несколько иные требования по согласованию и мониторингу, чем к государственным программам.

В процессе реализации госпрограмм в регионы поступают из Рабочих групп Российской Федерации рекомендации по корректировке утвержденных показателей, выполнение которых бывает зачастую нереальным, что ведет к штрафным санкциям со стороны контролирующих органов. Для решения данной проблемы необходим реальный механизм по формированию и корректировке заданий с учетом складывающейся реальной ситуации. В рамках пилотного проекта предлагается усовершенствовать систему управления государственными программами (рис.1).



Рис.1 - Система управления государственными программами [1, с. 3]

В действующем положении система управления госпрограммами состоит из заказчика-координатора и соисполнителей. Основной проблемой, как было отмечено выше, является то, что по многим госпрограммам заказчик-координатор не всегда в срок и качественно разрабатывает план реализации Госпрограммы. Поэтому предлагается переходить на консолидированную ответственность с закреплением персональной ответственности за реализацию госпрограмм. В соответствии со схемой, которая предлагается Министерством экономического развития РФ на уровне Российской Федерации для регионов также может быть выбран вариант, в котором куратором по конкретным государственным программам назначается заместитель Главы региона, в качестве заказчика-координатора может выступать руководитель регионального органа исполнительной власти. И уже проектный офис будет под эгидой заместителя Главы региона будет выполнять работу по реализации госпрограммы.

При реализации государственных программ важным является вопрос их цифрового управления и информационного взаимодействия (рис.2)

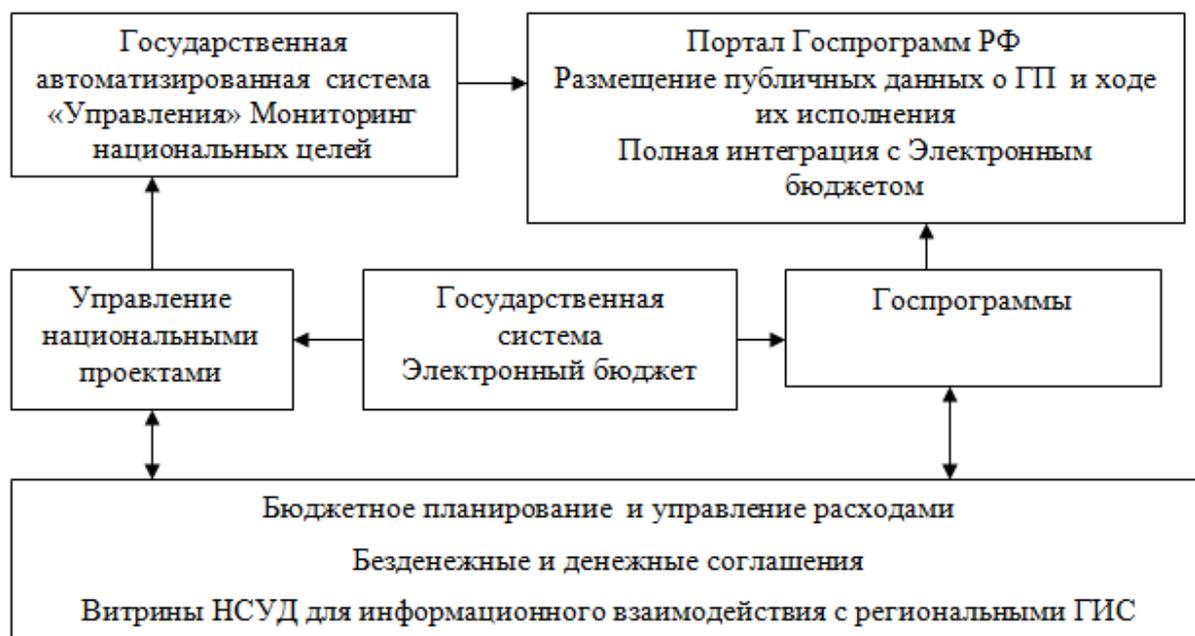


Рис.2 - Цифровое управление и информационное взаимодействие при реализации государственных программ [5, с. 126]

Для максимального использования всего функционала государственных программ необходимо синхронизировать подключение регионов в информационные системы, используемые на федеральном уровне. Весь процесс управления государственными программами от их формирования, внесения в них изменений и мониторинг осуществляется в системе «Электронный бюджет». Используется опыт, который был накоплен при реализации национальных проектов, и те же принципы и цифровые инструменты были положены в основу информационного управления госпрограммами. Таким образом, появляется новая подсистема «Управление государственными программами». Данная подсистема, в которой ведутся федеральные проекты, входящие в нацпроекты, федеральные проекты, не входящие в нацпроекты, а также ведомственные проекты находится в тесной взаимосвязи с управлением национальными проектами. В подсистеме

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

«Государственных программ» осуществляется непосредственно ведение самих паспортов госпрограмм, комплекса процессных мероприятий и отчетов о ходе их реализации.

В регионах при реализации государственных программ также важным является вопрос их цифрового управления и информационного взаимодействия с федеральным уровнем. В регионах используется инструмент региональных проектов, которые формируются на основе безденежных соглашений. Аналогично этому в рамках государственных программ будет введен инструмент безденежных соглашений, которыми будут закрепляться показатели по достижению поставленных целей регионами. Это соглашение заключается в электронном виде в «электронном бюджете». То, что касается денежных соглашений, то результаты, определенные в государственной программе в федеральные проекты, входящие или не входящие в национальные проекты. Ровно эти результаты будут транслироваться соглашения, увязываться через управление расходов и затем по ним формируется соответствующая отчетность. Для каждого результата существует план его достижения, куда включаются контрольные точки. Контрольные точки достижения результатов, определенные на федеральном уровне, будут также транслироваться для субъекта Российской Федерации. Субъект РФ самостоятельно формирует у себя планы, но сроки достижения контрольных точек и типы контрольных точек должны обязательно соответствовать федеральным проектам. Для того, чтобы эти механизмы апробировать и чтобы они не вызывали трудозатрат со стороны регионов будет разработан нормативный документ. В первой половине 2022 года это было реализовано технологически. И на сегодняшний момент два способа цифрового управления госпрограммами для регионов предлагается использовать механизм витрины данных национальной системы управления данными [3, с. 69].

Это будет способствовать обратной связи: федерация будет предоставлять данные о контрольных точках и результатах в регионы, а в обратную сторону, из регионов будет поступать информация об исполнении государственных программ. Для регионов, не готовых реализовать данный механизм будут предложены другие сервисные возможности, чтобы для этих функций можно было использовать электронный бюджет. Данный механизм будет использоваться в полной мере в следующем бюджетном цикле.

Таким образом, государственные программы являются документом стратегического планирования, а также основанием для разработки и принятия бюджетов всех уровней. Меры по совершенствованию подходов к формированию и реализации государственных программ позволят улучшить качество государственных программ, их планирование и управление. Что в конечном итоге позволит более эффективно реализовывать государственную политику регионов и страны в целом.

Библиографический список:

- 1 Геокчакян А. Г. Роль национальных проектов в устойчивом социально-экономическом развитии Российской Федерации / А. Г. Геокчакян. – Текст : непосредственный // Менеджмент в России и за рубежом. – 2022. – № 4. – С. 3-11.
- 2 Занаева С. Ж. Содержание и масштабы национальных проектов России / С. Ж. Занаева. – Текст : непосредственный // Мировая наука. – 2022. – № 1 (58). – С. 197-202.
- 3 Масюк Н. Н. Национальные проекты как инструменты активизации инновационной деятельности в регионе / Н. Н. Масюк. – Текст : непосредственный // Фундаментальные исследования. – 2022. – № 7. – С. 69-76.

- 4 Российская Федерация. Законы. О системе управления государственными программами Российской Федерации № 786 : Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. : текст с изменениями и дополнениями на 26 июля 2022 года : [принят Правительством РФ 26 июля 2022 года : одобрен Советом Федерации 26 мая 2021 года]. – Текст : электронный // КонсультантПлюс : [справ.-правов. система]. – URL: <http://www.consultant.ru/>. – Режим доступа: по подписке.
- 5 Фрумина С. В. Результативность участия отдельных субъектов российской федерации в механизмах, предусмотренных национальными проектами / С. В. Фрумина . – Текст : непосредственный // Управленческий учет. – 2022. – № 8-1. – С. 126-131.
- 6 Ярёмченко И. А. Национальные проекты, госпрограммы, национальные цели. Как они скоординированы / И. А. Ярёмченко. – Текст : непосредственный // Бюджет. – 2019. – № 10 (202). – С. 34–37.

Оригинальность 92%