

УДК 331.526

## **УПРАВЛЕНИЕ ЗАНЯТОСТЬЮ В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В РЕГИОНЕ**

**Лысова Е.А.**

*к.э.н., доцент,  
Вятский государственный университет,  
Киров, Россия*

**Пивоваров М.А.**

*студент,  
Вятский государственный университет,  
Киров, Россия*

### **Аннотация**

Управление занятостью населения - составная часть рыночной системы каждого региона, позволяющая эффективно использовать потенциал региона, а также конкретного человека. Система управления занятостью в регионе должна способствовать формированию эффективной структуры занятости, увеличению количества рабочих мест, поддержанию незащищенных слоев населения.

В условиях короновирусной инфекции наблюдаются отрицательные тенденции повышения уровня безработицы в регионе, особенно остро стоит проблема поиска работы среди незащищенных слоев населения, в том числе женщин, имеющих маленьких детей. Данные проблемы требуют совместного решения органов власти, работодателей и образовательных учреждений.

**Ключевые слова:** регион, рынок труда, занятость населения, система управления занятостью в регионе

***EMPLOYMENT MANAGEMENT IN CONDITIONS OF UNSTABLE  
ECONOMIC SITUATION IN THE REGION***

***Lysova E.A.***

*Candidate of Economics, Associate Professor,*

*Vyatka State University,*

*Kirov, Russia*

***Pivovarov M.A.***

*student,*

*Vyatka State University,*

*Kirov, Russia*

**Annotation** Employment management is an integral part of the market system of each region, which makes it possible to effectively use the potential of the region, as well as a specific person. The employment management system in the region should contribute to the formation of an effective employment structure, increase the number of jobs, and support vulnerable segments of the population. In the conditions of coronavirus infection, there are negative trends of increasing unemployment in the region, the problem of finding work among vulnerable segments of the population, including women with young children, is particularly acute. These problems require a joint solution of the authorities, employers and educational institutions.

**Keywords:** region, labor market, employment, employment management system in the region

В последние годы в России, как и в мире установилась нестабильная ситуация во многих сферах жизни в связи с распространением вируса COVID-19. Данный факт значительно сказался на экономике всех стран мира. Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМЭ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Вследствие этого обнажились как старые проблемы, так и возникли новые, требующие незамедлительных мер со стороны всех уровней власти и управленческого состава бизнеса во многих сферах деятельности.

Одной из наиболее острых проблем является снижающийся уровень занятости населения и соответствующий рост безработицы на территории многих регионов Российской Федерации. Проблема управления занятостью населения в рамках предлагаемого исследования рассмотрена на примере Кировской области Приволжского федерального округа.

Согласно данным Федеральной службы статистики за 2021 год Кировская область среди субъектов Российской Федерации находится на 31 месте по уровню безработицы, показатель составил 5,4%. Данный уровень соответствует среднему показателю по России, который составил 5,6%. Минимальный уровень безработицы в 2021 году зафиксирован в Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах: 2,4% и 3% соответственно, максимальный уровень 30% в Республике Ингушетия.

Кировская область входит в состав Приволжского федерального округа. Численность населения на 01.01.2021 года составила 1250,2 тыс. человек [1], численность трудоспособного населения возраста 16-65 лет для мужчин и 16 - 60 лет для женщин 643 тыс. чел. [2]. Рынок труда за период 2018-2020 годы рассматриваемого региона характеризуется следующими показателями. Численность безработных составила в 2018 году 34,2 тыс. чел., в 2019 году 30,4 тыс. чел. в 2020 году 34,1 тыс. чел. За рассматриваемый период уровень безработицы составил 5,1%, 4,8%, 5,4% соответственно.

Система управления занятостью в Кировской области включает в себя два уровня: региональную организацию службы занятости и местные организации, в составе которых городские, районные организации, их филиалы, бюро, центры и т. д. Обеспечение единой политики в сфере труда и занятости населения осуществляет Управление государственной службы занятости по Кировской области.

Центры занятости населения в регионе ведут работу по следующим направлениям:

- 1) информирование населения и работодателей о положении на рынке труда;
- 2) организация временного трудоустройства;
- 3) профессиональная ориентация граждан в целях выбора сферы деятельности, трудоустройства, профессионального обучения;
- 4) социальная адаптация;
- 5) организация оплачиваемых общественных работ;
- 6) психологическая поддержка безработных граждан;
- 7) осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными. В областную службу занятости населения в 2018 и 2019 годах гражданами РФ было подано 133,3 и 136,6 тыс. заявлений на оказание комплекса услуг в сфере занятости населения. В 2020 этот показатель уменьшился до 122 тыс. заявлений.

Основные показатели, характеризующие рынок труда региона представлены в таблице 1.

Негативная динамика отмечается по показателю численности граждан, ищущих работу, численности зарегистрированных безработных, общей численности безработных, численности предупрежденных о сокращении, количеству выставленных вакансий работодателями в службу занятости, а также средней продолжительности вакансий в месяц. В то же время за период 2018-2020 годы отмечается рост заработной платы по выставленным вакансиям.

Таким образом, на рынке труда в Кировской области общая численность безработных составила 35,3 тыс. чел., на учете в службе занятости состояло 26,2 тыс. чел., в качестве безработных зарегистрировано 23,0 тыс. чел., в службу занятости работодателями выставлено 68 тыс. вакансий, средняя продолжительность заполнения вакансии 3 месяца, средняя заработная плата 24,3 тыс. руб.

Таблица 1 - Основные показатели рынка труда Кировской области за 2018-2020 годы [1,2,3]

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год	Изменение 2020 к 2018 году, в %
Численность ищущих работу граждан, состоящих на учете в областной службе занятости населения за прошедший календарный год, тыс. чел.	-	39,8	66,7	167,6 (изм. 2020 к 2019)
Численность ищущих работу граждан, состоящих на учете в областной службе занятости населения на конец отчетного периода, тыс. чел.	8,9	7,8	26,2	294,3
Численность зарегистрированных безработных граждан, тыс. чел.	7,5	6,8	23,0	306,7
Общая численность безработных, тыс. чел.	32,9	28,4	35,3	107,3
Численность предупрежденных о сокращении, тыс. чел.	5,2	8,0	5,4	103,8
Количество выставленных работодателями вакансий в службу занятости, тыс. чел.	79,2	79,5	68	85,9
Средняя заработная плата по выставленным вакансиям, тыс. руб.	21,3	22,6	24,3	114,1
Средняя продолжительность заполнения вакансий, мес.	2,3	2,5	3,0	130,0

За период 2018-2020 годы численность ищущих работу граждан, состоящих на учете в областной службе занятости населения, увеличилась почти в 3 раза по сравнению с 2018 годом, одной из основных причин является обрушившаяся на весь мир пандемия вируса COVID-19. В связи с ограничениями во время пандемии многие люди, работающие в развлекательной сфере, туризме, торговле и других, столкнулись со снижением уровня заработной платы или увольнением в связи с банкротствами предприятий и снижения их экономической активности, особенно сильно пострадал малый бизнес.

В связи с тяжелой экономической/социальной ситуацией значительно выросло численность зарегистрированных безработных, которую зафиксировала областная служба занятости населения по Кировской области, в 2020 году показатель увеличился по сравнению с 2019 годом на 16,2 тыс.чел. или на 238,2%. Количество вакансий упало на 11 тыс. или 14,1% по сравнению с предыдущими периодами. Прирост средней заработной платы по

предлагаемым вакансиям составил 14,1%, но инфляция нивелировала все незначительные успехи прошлых лет.

В настоящее время ситуация продолжает ухудшаться по причине увеличения уровня заболеваемости в регионе. Среди регионов Приволжского федерального округа, включающего в себя 14 субъектов, Кировская область на 01.01.2021 по уровню общей безработицы занимает 7 место, по уровню регистрируемой безработицы 12 место согласно отчету центра региональной занятости населения.

Ухудшение экономической ситуации на рынке труда в регионе, проявившееся в 2020 году, подтверждается статистическими показателями, в том числе количеством действующих предприятий в регионе. За 2020 год численность организаций упала на 5,1% (2019 год 20 099 предприятия, 2020 год 28 564 предприятия), количество индивидуальных предпринимателей сократилась на 11,2 % (2019 год зарегистрировано 32 421 предприниматель, 2020 год 28 790 предпринимателей) [4].

В составе безработных граждан, зарегистрированных в областной службе занятости населения, по-прежнему значительную долю (76,1%) составили жители городской местности. По сравнению с началом 2020 года их доля в численности зарегистрированных безработных жителей области увеличилась на 9,5 процентных пункта.

Население Кировской области испытывает большие сложности в поисках работы в условиях нестабильной экономической ситуации, при наличии вакансий, ищущих работу, не устраивает уровень оплаты труда, территориальное расположение предприятия по отношению к месту проживания, а также предъявляемые высокие требования не соответствующие размеру заработной платы.

Важное место в решении данных проблем на любом уровне рынка труда играет Служба занятости населения. В 2020 году деятельность областной службы занятости населения осуществлялась в соответствии с государственной

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМЭ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

программой Кировской области «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 19.12.2019 № 685-П.

В рамках всех мероприятий, реализованных областной службой занятости населения, в 2020 году трудоустроено 27,1 тыс. человек, в том числе 16,9 тыс. человек на постоянные рабочие места. В течение 2020 года в рамках реализации программы содействия занятости в общественных и временных работах приняли участие 7,1 тыс. человек. В рамках содействия безработным гражданам в 2020 году была оказана помощь в переезде в другую местность для трудоустройства 53 жителям Кировской области. В 2020 году профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по направлению службы занятости завершили 1699 безработных граждан, трудоустроены после завершения обучения 1295 человек. [3]

С целью эффективного выполнения поставленных задач перед службой занятости в развитии эффективного использования трудового потенциала региона, создания условий для снижения уровня безработицы и социальной поддержки граждан, ищущих работу, проведем анализ показателей, характеризующих рынок труда в условиях нестабильной экономической ситуации (таблица 2).

Таблица 2 - Численность безработных в Кировской области по возрастным группам в 2020 году

Возрастная группа, лет	Мужчины, %	Женщины, %
15-19	10	13
20-29	26	17
30-39	20	18
40-49	16	21
50-59	18	28
60-69	10	3
Всего	100	100

Анализ безработных по гендерному признаку позволяет отметить, что наибольшая напряженность с трудоустройством отмечается у мужчин возраста

20-26 лет, это период обучения, завершения обучения, начала трудовой карьеры. Относительно женщин тенденция обратная, наибольшую долю безработных составляют женщины предпенсионного возраста.

Оценка безработных по уровню образования представлена в таблице 3.

Таблица 3- Численностью безработных по уровню образования

Уровень образования	Мужчины, %	Женщины, %
Высшее	9	19
Среднее профессиональное по программе подготовки специалистов среднего звена	7	24
Среднее профессиональное по программе подготовки квалифицированных рабочих (служащих)	34	23
Среднее общее	29	16
Основное общее	13	10
Не имеют основного общего	8	8
Всего	100	100

Наибольшая доля безработных мужчин имеет среднее профессиональное образование (34%) и среднее общее образование (29%), в то же время сложности трудоустройства возникают у женщин, имеющих высшее (19%), среднее профессиональное образование по программе подготовки специалистов (24%) и среднее профессиональное образование по подготовке квалифицированных рабочих (23%).

Показатели выявляют проблему реализации трудового и личного потенциала работников, имеющих образование. Несомненно, для развития экономики в регионе следует стремиться сместить наивысшие точки с образованных слоев населения.

Согласно информации, представленной на сайте Федеральной службы государственной статистики по Кировской области, безработные чаще всего в поиске работы обращаются за помощью к друзьям, родственникам, их знакомым. На втором месте идет обращение к сети интернет и средства массовой информации. И только на третьем месте поиски работы приводят в центр занятости населения. У ищущих работу присутствует мнение, что данная служба не в состоянии предложить достойную работу. Без сомнения, эту

ситуацию необходимо менять, организуя работу в регионе, направленную на создание конкурентного рынка труда.

Ситуация в Кировской области в сфере обеспечения населения рабочими местами с достойным уровнем оплаты труда не улучшается с годами, этому способствует множество факторов, основными из которых являются: снижение темпов развития экономики региона, низкий уровень развития малого бизнеса, малопривлекательная ситуация для привлечения инвестиций в регион, низкое качество жизни населения, отсутствие развитой инфраструктуры. Дополнительно можно отметить следующие негативные тенденции демографической ситуации Кировской области, такие как рост миграции из региона, старение населения, снижение рождаемости, повышение смертности.

При разработке программ, направленных на содействие занятости населения в Кировской области, требуют решения следующие проблемы: снижение доли экономически активного населения в регионе, рост числа безработных среди специалистов, а также женщин, имеющих высшее образование, недостаточное финансирование активной политики занятости.

В условиях нестабильной экономической ситуации основным направлением деятельности в регионе должно стать проведение активной политики занятости, позволяющей снизить уровень безработицы и решить проблемы трудоустройства граждан, которые не могут найти подходящую работу без помощи службы занятости населения, то есть инвалидам, многодетным родителям, женщинам, воспитывающим несовершеннолетних детей и молодежи без опыта работы.

В рамках активной политики рекомендуется проведение следующих мероприятий совместно с работодателями и образовательными учреждениями:

-реализация дополнительных программ по социальной адаптации граждан в рамках проведения семинаров по поиску подходящей работы;

- разработка программ обучения и переобучения женщин с целью повышения их конкурентоспособности на рынке труда;
- разработка программ повышения квалификации и переобучения специалистов;
- разработка и реализация программы занятости молодежи, не имеющей опыта работы, путем заключения трудовых контрактов во время обучения в вузе.

В качестве примера рассмотрим решение проблем, связанных с трудоустройством женщин (таблица 4).

Таблица 4 - Динамика численности безработных женщин в Кировской области в 2018-2020 гг.

Показатель	2018г	2019г	2020г	Абсолютное изменение	
				2019-2018	2020-2019
Количество безработных, тыс.чел.	15,7	13,6	14,6	-2,1	1
Уровень безработицы (безработные к численности рабочей силы), %	4,9	4,5	4,8	-0,4	0,3
Уровень занятости (занятые к численности населения), %	51,9	49,7	50,2	-2,1	0,5

В 2020 году численность безработных женщин составила 14,6 тыс. чел., уровень занятости женщин к численности всего населения составила 50,2% [5].

Основными факторами, снижающими конкурентоспособность женщин на рынке труда, являются:

1) семейные проблемы (продолжительные перерывы в работе, связанные с рождением и воспитанием детей, занятость домашним хозяйством), приводящие к низкой мобильности в сфере занятости;

2) принадлежность женщин к отраслям экономики с преобладанием малоквалифицированного и рутинного труда, значительное расхождение между уровнем профессионального образования и реально выполняемой работой, что сокращает возможности их потенциальной профессиональной самореализации;

3) предпочтения работодателей при различных одинаковых условиях в найме на работу мужчин, это связано с необходимостью предоставления женщинам различных компенсаций, льгот и оплаты больничных листов по уходу за ребенком.

4) выдвижение по отношению к женщинам дополнительных требований, которые связаны не только с их профессиональными навыками, умениями, знаниями, но еще и внешними данными.

В более сложном положении находятся женщины с малолетними детьми, матери одиночки и с детьми-инвалидами. Женщины, находящиеся в отпусках по уходу за ребенком, при возвращении на прежнее место работы или при новом трудоустройстве испытывают трудности в связи с социально-трудоустройственной дезадаптацией, потерей профессиональных навыков, снижением конкурентоспособности и профессиональной мобильности.

С целью повышения конкурентоспособности женщин на рынке труда на уровне Кировской области следует активизировать работу по обучению и переобучению женщин, с этой целью необходима реализация следующих мероприятий:

- изучение спроса на данную услугу;
- определение актуальных потребностей предприятий и организаций в кадрах;
- информирование женщин о возможности пройти обучение;
- применение дистанционных технологий;
- сотрудничество с Министерством общего и профессионального образования Кировской области и образовательными организациями разных форм собственности;
- подготовка специалистов центра занятости населения для адресной работы с женщинами.

В качестве дополнительных инструментов в условиях нестабильной экономической ситуации в регионе и сложной

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

эпидемиологической обстановки с целью преодоления проблем женской занятости возможно использование следующих инструментов:

- определение квоты в рабочих местах для трудоустройства женщин, особо нуждающихся в социальной защите;
- определение специальностей, остро востребованных на рынке труда в регионе, и обучение женщин по данным направлениям;
- оказание женщинам организационной и консультационной помощи для осуществления деятельности в качестве самозанятого;
- помощь в участии в конкурсах на получение льготных кредитных ресурсов, грантов на ведение предпринимательской деятельности;
- проведение ярмарки вакансий в дистанционном формате;
- организация труда женщин на предприятиях в рамках гибких форм занятости, в том числе изменение начала и окончания рабочего дня, выполнения трудовой функции дистанционно, неполная продолжительность рабочего дня;
- увеличение доступности дошкольного образования, в том числе выделение мест в образовательные учреждения, расположенные в территориальной доступности от места проживания.

Данную работу необходимо развивать с учетом изменяющегося рынка труда и предъявляемых требований со стороны работодателей.

Принимая во внимание существующие проблемы занятости населения в Кировской области в условиях нестабильной экономической ситуации необходимо проведение эффективной политики занятости населения в регионе, поддержания групп населения, испытывающих трудности в поиске работы, не только органами власти, но и работодателями и образовательными учреждениями. Совместные усилия позволят повысить эффективность использования трудовых ресурсов, снизить социально-экономические проблемы в регионе.

### Библиографический список

1. Рынок труда и деятельность областной службы занятости населения за 2018 год – 2019. - [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: [https://www.trudkirov.ru/cms\\_data/usercontent/regionaleditor/аналитика/2018%20год/информация%202018%20год.pdf](https://www.trudkirov.ru/cms_data/usercontent/regionaleditor/аналитика/2018%20год/информация%202018%20год.pdf) (Дата обращения 15.02.2022)
2. Рынок труда и деятельность областной службы занятости населения за 2019 год – 2020. - [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: [https://www.trudkirov.ru/cms\\_data/usercontent/regionaleditor/аналитика/2020%20год/инф.2019г.pdf](https://www.trudkirov.ru/cms_data/usercontent/regionaleditor/аналитика/2020%20год/инф.2019г.pdf) (Дата обращения 15.02.2022)
3. Рынок труда и деятельность областной службы занятости населения за 2020 год – 2021. - [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: [https://www.trudkirov.ru/cms\\_data/usercontent/regionaleditor/аналитика/2020%20год/итоги%20за%202020%20год.pdf](https://www.trudkirov.ru/cms_data/usercontent/regionaleditor/аналитика/2020%20год/итоги%20за%202020%20год.pdf) (Дата обращения 15.02.2022)
4. Социально-экономическое положение Кировской области в январе - декабре 2020 года: доклад, дополнение – 2021. - [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://kirovstat.gks.ru/storage/mediabank/pjy9CeG2/DOK-20D.pdf> (Дата обращения 15.02.2022)
5. Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Кировской области- [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://statkirov.ru/dg/dg52/dbinet.cgi#1> (Дата обращения 15.02.2022)

*Оригинальность 89%*