

УДК 332.33

АНАЛИЗ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ТЕХНОЛОГИЙ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РЕГИОНЕ

Алексеева Н.А.

д.э.н., профессор

*ФГБОУ ВО Ижевская государственная сельскохозяйственная академия,
Ижевск, Россия*

Шаронов И.А.

студент 5-го курса экономического факультета

*ФГБОУ ВО Ижевская государственная сельскохозяйственная академия,
Ижевск, Россия*

Аннотация: Раскрыты цели и особенности инициативного бюджетирования как механизма частно-государственного партнерства в сфере оказания общественных услуг, что особенно важно для развития сельских территорий. Оценены объемы финансирования, количество поданных заявок, количество проектов инициативного бюджетирования, число неподдержанных идей, наиболее успешные практики в регионах. Подробно рассмотрена динамика данных показателей на примере Удмуртской Республики за 2020-2021 гг. в проектах «Наша инициатива» и «Атмосфера». Методом интерполяции спрогнозированы тренды по показателям до 2023 г. Сформулированы условия достижения высоких прогнозных показателей.

Ключевые слова: механизм, инициативное бюджетирование, бюджетные технологии, финансирование, проект.

ANALYSIS AND FORECASTING OF DEVELOPMENT OF INITIATIVE BUDGETING TECHNOLOGIES IN THE REGION

Alekseeva N.A.

Doctor of Economics, Professor

*FSBEI HE Izhevsk State Agricultural Academy,
Izhevsk, Russia*

Sharonov I.A.

5th year student of the Faculty of Economics

*FSBEI HE Izhevsk State Agricultural Academy,
Izhevsk, Russia*

Summary: The goals and features of initiative budgeting as a mechanism of private-public partnership in the provision of public services are disclosed. The volume of funding, the number of applications submitted, the number of initiative budgeting projects, the number of unsupported ideas, and the most successful practices in the regions were estimated. The dynamics of these indicators on the example of the

Udmurt Republic for 2020-2021. in the projects "Our Initiative" and "Atmosphere." The interpolation method predicted trends in indicators until 2023. The conditions for achieving high forecast indicators are formulated.

Keywords: mechanism, initiative budgeting, budget technologies, financing, project.

Актуальность. Около 10 лет насчитывает практика инициативного бюджетирования в России как механизма активного вовлечения граждан в бюджетный процесс, повышения их финансовой грамотности, развития инициативы и предпринимательства в наиболее социально значимых проектах развития городской и поселковой инфраструктуры [1, 2, 6, 7]. И если до появления технологии инициативного бюджетного финансирования решение местных проблем осуществлялось в рамках централизованного управления и было низкоэффективным, то с появлением технологии инициативного бюджетирования приоритеты местных бюджетов стали удовлетворяться на более высоком уровне, возросло доверие между местной властью и населением [3, 4, 9-20]. Накоплен большой опыт в развитии данного механизма частно-государственного партнерства в регионах, который нуждается в обобщении [5, 8]. Кроме того, в целях совершенствования механизмов инициативного бюджетирования и исполнения положений подпункта 5 пункта 12 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 30 января 2020 г. № Пр-354 требуется прогнозное обоснование доли расходов местного бюджета на мероприятия, имеющие приоритетное значение для жителей муниципальных образований и определяемые с учётом их мнения, в размере, определённом приказом Минфина РФ от 15.12.2020 г. №1101 «Об утверждении методических рекомендаций по планированию расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов» и составляющим не менее 5% расходов местного бюджета.

Методы исследования. В исследовании применены монографический метод, экономико-статистические методы анализа и прогнозирования (интерполяции), метод сравнительного анализа, системный подход.

Результаты исследования. Особенно активно, начиная с 2019 года, в Удмуртской Республике развиваются механизмы вовлечения граждан в решение вопросов местного значения, запущен конкурс «Наша инициатива» для взрослого населения как эффективная площадка для взаимодействия с гражданами. За четыре года существования конкурса было подано более 1000 заявок от неравнодушных граждан.

На старте конкурса «Наша инициатива» региональным бюджетом были предусмотрены ассигнования в размере 50,0 млн. руб., а максимальный размер иного межбюджетного трансферта на момент 2019 г. составлял 1,0 млн. руб. К 2022 г. размер бюджетных ассигнований достиг 180,0 млн. руб., а максимальный размер иного межбюджетного трансферта – 1,2 млн. руб. Общий процент удовлетворенных инициатив в рамках конкурса «Наша инициатива» за четыре года составил 75,6%, а в 2020 г. были удовлетворены все 100% инициатив - 244 заявки.

Начиная с 2020 года в Удмуртской Республике запущен и успешно функционирует конкурс молодёжного инициативного бюджетирования «Атмосфера» (табл. 1).

Важным отличием конкурса является вовлечение широкой возрастной категории молодежи в процессы решения вопросов и проблем местного значения на территории всего муниципального образования, а не только на территории отдельно взятого учреждения. Кроме молодёжной аудитории в процедуры конкурса вовлечены и представители администраций муниципальных образований. Конкурсный отбор организуется на уровне муниципалитета и проекты-победители определяются не на региональном уровне, а на уровне каждого муниципального образования. Таким образом, конкурс позволяет выстраивать эффективную модель взаимодействия на Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

территориях и развивать социальное партнерство между молодыми гражданами и органами местного самоуправления, выявлять приоритетные направления развития муниципалитетов как перспективного места проживания и профессионального развития молодежи.

Количество молодёжи, принимающей участие в конкурсе «Атмосфера» в 2022 году, выросло на 84% по сравнению с 2020 годом. Участниками представлено 1294 идеи проектов, что на 112 идей больше, чем за 4 года реализации конкурса «Наша инициатива» (рис. 1).

Таблица 1

Лучшие практики инициативного бюджетирования, предусматривающие вовлечение молодёжи за 2022 г.

| Субъект РФ | Название практики | Направления проектов | Объём финансирования (софинансирования), тыс. руб. | Участники |
|-----------------------|---|--|--|--|
| г. Санкт-Петербург | Школьное инициативное бюджетирование «Твой бюджет в школах» | Обустройство внутришкольной и пришкольной инфраструктуры | 60 000 (3000) | Учащиеся 9-11 классов |
| Алтайский край | Школьное инициативное бюджетирование «Я считаю» | Обустройство школьной инфраструктуры и вовлечение старшеклассников в улучшение учебно-воспитательного процесса | 31 500 (350) | Учащиеся 9-11 классов и 8 классов малокомплектных школ |
| Удмуртская Республика | Молодежное инициативное бюджетирование «Атмосфера» | Обустройство и создание объектов общественной инфраструктуры. Организация и проведение мероприятий для молодежи. Создание интернет-сервисов, сайтов, мобильных приложений. | 36 600 (300) | Молодёжь от 14 до 25 лет без привязки к месту работы или учебы |

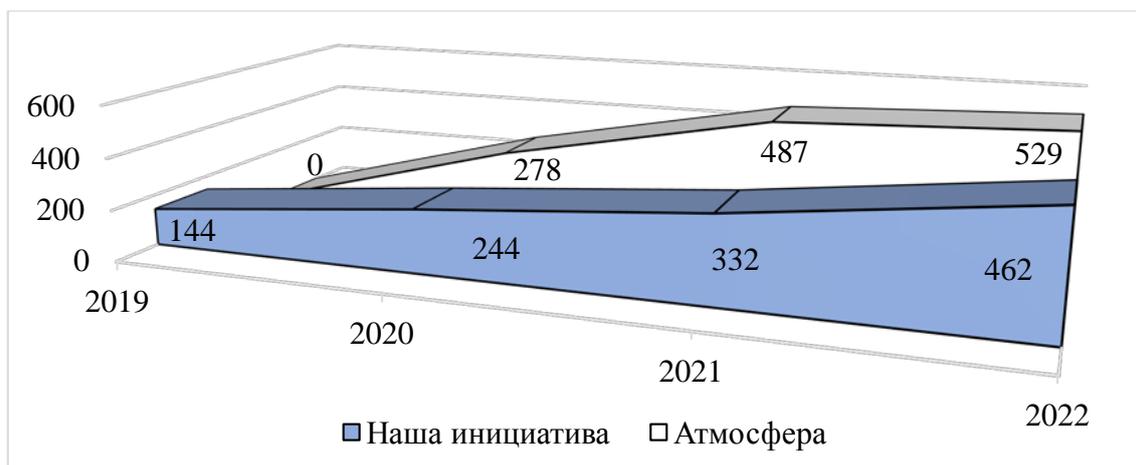


Рисунок 1 – Сравнение динамики подачи инициатив на конкурсы «Наша инициатива» и «Атмосфера»

Финансовые параметры конкурса «Атмосфера» в период 2020-2022 гг. не изменялись: 36,6 тыс. руб. бюджетных ассигнований на софинансирование проектов и 300 тыс. руб. – максимальный размер иного межбюджетного трансферта, предоставляемого на софинансирование проекта.

Опыт проведения конкурса доказал высокий уровень инициативности молодежи Удмуртской Республики, но исходя из действующих финансовых параметров только 34,2% идей удастся поддержать в рамках молодежного инициативного бюджетирования. При этом с учётом роста цен на товары, работы и услуги, в 2022 г. проектов-победителей стало на 9% меньше, чем годом ранее.

Всего разработано проектов в муниципальных образованиях с численностью населения не более 40 тыс. человек, более 40 тыс. человек и не более 100 тыс. человек, более 100 тыс. человек в 2020 г. – 42 проекта, в 2021 г. – 103 проекта, в 2022 г. – 237 проектов.

На сегодняшний день с учетом установленных постановлением Правительства Удмуртской Республики от 31 марта 2020 г. № 94 общего объема иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых одному муниципальному образованию, и максимального размера иного межбюджетного трансферта на софинансирование одного проекта,

составляющего 300 тыс. руб., в более крупных округах гарантированно из бюджета республики может быть поддержано почти на 60% больше проектов молодежного инициативного бюджетирования (табл. 2).

Таблица 2

Общий объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых
одному муниципальному образованию

| Сумма, тыс. руб. | Численность населения муниципального образования |
|------------------|--|
| 900 | муниципальные образования с численностью населения не более 40 тысяч человек |
| 2 100 | муниципальные образования с численностью населения более 40 тысяч человек и не более 100 тысяч человек |
| 4 500 | муниципальные образования с численностью населения более 100 тысяч человек |

Рост количества неудовлетворенных проектов в перспективе может привести к спаду гражданской активности по конкурсам инициативного бюджетирования в целом. В целях развития уровня поддержки молодёжных инициатив и механизмов инициативного бюджетирования предлагается:

1. Увеличить максимальный размер иного межбюджетного трансферта на софинансирование одного проекта молодежного инициативного бюджетирования на 100 тыс. руб. с 300 до 400 тыс. руб.;
2. Увеличить общий объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых одному муниципальному образованию (табл. 3).

Таблица 3

Общий объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых
одному муниципальному образованию

| Сумма, тыс. руб. | Численность населения муниципального образования |
|------------------|--|
| 2 000 тыс. руб. | муниципальные образования с численностью населения не более 40 тысяч человек |
| 2 800 тыс. руб. | муниципальные образования с численностью населения более 40 тысяч человек и не более 100 тысяч человек |
| 12 000 тыс. руб. | муниципальные образования с численностью населения более 100 тысяч человек |

В результате изменений в муниципальных округах смогут быть отобраны в качестве победителей минимум 5 проектов, по сравнению с 3 проектами ранее. В городах и Завьяловском районе, как и прежде, смогут быть отобраны в качестве победителей 7 проектов, в г. Ижевске минимальное количество проектов-победителей вырастет с 15 до 30.

Для внедрения предлагаемых мер бюджету Удмуртской Республики потребуется предусмотреть больший объем бюджетных ассигнований на софинансирование проектов молодежного инициативного бюджетирования, а бюджетам муниципальных образований потребуется увеличить объем бюджетных ассигнований на финансирование проектов молодежного инициативного бюджетирования (табл. 4).

В результате увеличения объема финансирования максимальный объем финансирования одного молодежного проекта составит 471 тыс. руб.

Таблица 4

Прогноз сумм финансирования инициативного бюджетирования

| Уровень бюджета | Год | |
|---|--------|--------|
| | 2022 | 2023 |
| Средства бюджета УР, тыс. руб., в т.ч.: | 36 600 | 74 000 |
| на софинансирование проектов в МО с численностью населения не более 40 тыс. чел., тыс. руб. | 21 600 | 48 000 |
| на софинансирование проектов в МО с численностью населения более 40, но не более 100 тыс. чел., тыс. руб. | 10 500 | 14 000 |
| на софинансирование проектов в МО с численностью населения более 100 тыс. чел., тыс. руб. | 4 500 | 12 000 |
| Средства бюджета МО, тыс. руб., в т.ч.: | - | - |
| на финансирование проектов в МО с численностью населения не более 40 тыс. чел., тыс. руб. | 159 | 494 |
| на финансирование проектов в МО с численностью населения более 40, но не более 100 тыс. чел., тыс. руб. | 371 | 353 |
| на финансирование проектов в МО с численностью населения более 100 тыс. чел., тыс. руб. | 795 | 2 118 |

При сохранении трендов участия молодёжи в практике, рассчитанных методом интерполяции с учетом привязки низкой вероятности, в 2023 г. ожидается около 2400 участников, которые разработают около 580 проектов.

Ожидается, что средняя стоимость проекта также возрастет. На 2022 г. участники в среднем планируют 83% от максимально возможной стоимости проекта (в 2021 г. этот показатель составлял 78%). Рост показателя связан в первую очередь с удорожанием строительных работ, т. к. как более 50% проектов молодёжи создаются в направлении «Общественные пространства». Следующим по популярности следует направление «Событийные мероприятия»: около 48% всех проектов связаны с организацией образовательных и досуговых мероприятий для молодёжи, основным фактором роста стоимости этих проектов является удорожание оборудования и его аренды. Третьим по популярности являются «Интернет-проекты», кроме фактора удорожания присущего «Событийным мероприятиям», в этом направлении присутствуют услуги привлекаемого специалиста-программиста.

Основываясь на результатах анализа заявок конкурса «Наша инициатива», увеличение лимита на софинансирование одного проекта на 20% привело к увеличению средней стоимости проекта на 8,9%. Можно предположить, что увеличение аналогичного параметра в конкурсе «Атмосфера» на 34% приведет к увеличению средней стоимости проекта на 15%. Тогда средняя стоимость проекта составит ориентировочно 338 тыс. руб., доля республиканских средств софинансирования - 287,3 тыс. руб. За счет роста финансирования удастся снизить долю неподдержанных проектов.

Так, гарантировано из бюджета УР может быть поддержано $36\ 600$ тыс. руб. / 300 тыс. руб. = 122 проекта, в то время как при изменении параметров могут быть поддержаны $74\ 000$ тыс. руб. / 400 тыс. руб. = 185 проектов или $74\ 000$ тыс. руб. / $287,3$ тыс. руб. = 257 проектов. При этом доля поддержанных идей приблизится к 45%, а в сельских населенных пунктах этот показатель

возрастет в 2 раза, что будет являться важным стимулом поддержания активности молодежи, направленной на развитие этих территорий.

Выводы и предложения. Конкурс молодежного инициативного бюджетирования создаёт возможности для самореализации молодежи в их населенном пункте, а также повышает уровень финансовой и бюджетной грамотности молодежи, обеспечивает вовлечение молодых людей в процесс общественного контроля за расходованием бюджетных средств. Практика молодежного инициативного бюджетирования позволила реализовывать свои идеи, открыто и прямо участвовать в отборе проектов путем голосования. Внедренный в 2020 г. механизм развития партнерства между подрастающим поколением и властью является уникальным среди всех субъектов Российской Федерации и улучшение финансовых параметров конкурса является значимым шагом навстречу молодежи.

Библиографический список:

1. Айдапов, Д. П. Инициативное бюджетирование как инструмент развития социальной сферы территории / Д.П. Айдапов // World science: problems and innovations. сборник статей XLVIII Международной научно-практической конференции. Пенза, 2020. С. 297-300.
2. Акимова, А. А. Инициативное бюджетирование в РФ: сущность, практики и цифровизация в современных условиях / А.А. Акимова // Фундаментальные и прикладные научные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации: сборник статей Международной научно-практической конференции. - Уфа, 2020.- С. 239-345.
3. Алексеева, Н. А. Технологии государственного и муниципального управления: учебное пособие / Н.А. Алексеева. - Ижевск, 2018.
4. Алексеева, Н. А. Современные социальные технологии государственного и муниципального управления / Н.А. Алексеева, Д.В. Кондратьев, Е.В. Некрасова, Г.Н. Нигматуллина, Е.В. Королева, Р.М. Шмыков, А.И. Опоева. - Ижевск, 2021.
5. Барлыбаев, Ад. А. Инициативное бюджетирование как фактор социально-экономического развития сельских территорий (на примере районов Республики Башкортостан) / Ад.А. Барлыбаев, Аз. А. Барлыбаев, И. А. Ситнова // Вестник Алтайской академии экономики и права. - 2020.- № 12-2. - С. 218-222.
6. Барлыбаев, А. А. Социально-экономические эффекты реализации практик инициативного бюджетирования / А.А. Барлыбаев, М.Ю. Сазыкина, Э.Р. Мамлеева // Вестник Алтайской академии экономики и права. - 2020. - № 12-3. - С. 463-468.
7. Барлыбаев, А.А. Социально-экономические эффекты реализации практик инициативного бюджетирования / А.А. Барлыбаев, М.А. Колечкина, Л.Ф. Насретдинова // Уфимский гуманитарный научный форум. - 2020. - № 4 (4). - С. 34-43.

8. Боев, Н. В. Региональные практики инициативного бюджетирования: опыт Алтайского края / Н. В. Боев // Ломоносовские чтения на Алтае: фундаментальные проблемы науки и техники: сборник научных статей международной конференции: электронный ресурс, 2018. - С. 2374-2375.

9. Белостоцкий, А. А. Зарубежный опыт инициативного бюджетирования в управлении государственными финансами / А.А. Белостоцкий // Экономические науки. - 2018. - № 169. - С. 89-93.

10. Вагин, В. В. Практики инициативного бюджетирования в деятельности муниципальных органов власти / В. В. Вагин, Н. В. Гаврилова, Н. А. Шаповалова // Власть. - 2015. - № 12. - С.43.

11. Вагин, В. В. Инициативное бюджетирование: стратегия развития. Вторая всероссийская конференция по инициативному бюджетированию / В.В. Вагин // Научно-исследовательский финансовый институт. - Финансовый журнал. - 2016. - № 6 (34). - С. 129-134.

12. 25 вопросов об инициативном бюджетировании: учебное пособие / В. В. Вагин, Е. А. Тимохина и др. - Москва: Издательские технологии, 2017. - 46 с.

13. Захарова, А. Д. Необходимые условия для успешной реализации проектов инициативного бюджетирования в Российской Федерации / А.Д. Захарова, Л.П. Воронина // Студенческий вестник. - 2020. - № 19-8 (117). - С. 72-74.

14. Зубайдуллина, Д. В. Основные проблемы и особенности развития инициативного бюджетирования в России / Д. В. Зубайдуллина, К. И. Иванова // Colloquium-journal. - 2020. - № 6-7 (58). - С. 29-31.

15. Першина, А. П. Развитие инициативного бюджетирования в Российской Федерации / А.П. Першина, З. Р. Загирова // Вестник современных исследований. - 2018. - № 12.12 (27). - С. 347-351.

16. Пестова, О. Г. Особенности законодательного урегулирования инициативного бюджетирования в России / О.Г. Пестова // NovaUm.Ru. - 2018. - № 16. - С. 373-377.

17. Федосов, В. А. Предпосылки развития и классификация практик молодежного инициативного бюджетирования / В.А. Федосов // Финансовая экономика. - 2022. - № 4. - С. 331-333.

18. Шпарова, С. С. Инициативное бюджетирование как инструмент развития экономики страны: практика и тенденции развития в Российской Федерации / С. С. Шпарова // Аудиторские ведомости. - 2022. - № 2. - С. 74-77.

19. Alekseeva, N.A. New economic realia of the state agricultural policy / Alekseeva N.A., Dolgovykh O.G., Aleksandrova E.V., Istomina L.A., Mironova Z.A. // Strategies and Trends in Organizational and Project Management. Сер. "Lecture Notes in Networks and Systems" Editors: Pavel V. Trifonov, Marina V. Charaeva. 2021. С. 256-260.

20. Alekseeva, N.A. State agrarian policy and the efficiency of its implementation at the regional level / Alekseeva N.A., Tarasova O.A., Sokolov V.A., Mironova Z.A. // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. Сер. "International Scientific and Practical Conference: Development of the Agro-Industrial Complex in the Context of Robotization and Digitalization of Production in Russia and Abroad, DAICRA 2021" 2022. С. 012076.

Оригинальность 94%