

УДК 330.354

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВИЛО: НОВЫЕ ОРИЕНТИРЫ

Быкова К.В.

к.э.н.,

Краснодарский университет МВД России,

Краснодар, Россия

Аннотация

В статье рассматриваются актуальные вопросы формирования нового концептуального подхода к бюджетному правилу в условиях санкций. Рассматриваются аспекты и опыт применения бюджетного правила в мировой практике. Изучены положительные и негативные моменты формирования и применения бюджетного правила. В общем понимании бюджетное правило – это определенный свод правил для ведения бюджетной политики государства, механизм функционирования мы рассмотрели в статье.

Ключевые слова: бюджет, бюджетное правило, ресурсы, доходы бюджета, расходы бюджета.

BUDGET RULE: NEW LANDMARKS

Bykova K.V.

PhD,

Krasnodar University of the Ministry of the Interior of the Russian Federation,

Krasnodar, Russia

Abstract

The article deals with topical issues of the formation of a new conceptual approach to the budget rule in the context of sanctions. Aspects and experience of applying the budget rule in world practice are considered. The positive and negative aspects of the formation and application of the budget rule are studied. In a general sense, the budget rule is a certain set of rules for conducting the budget policy of the state, we examined the mechanism of functioning in the article.

Key words: budget, budget rule, resources, budget revenues, budget expenditures.

Российская Федерация за счет своей обширной территории, богатой разными формами рельефа, является одной из стран, вдоволь обеспеченных разными полезными ископаемыми, к числу которых относятся такие энергоносители, как нефть и природный газ. Обилие вышеуказанных ресурсов предполагает зависимость формирования бюджета государства от их экспорта в другие страны. В самом деле, продажа углеводородов за рубеж при их избытке является самой прибыльной нишей и самым крупным источником дохода для любого государства. Но экономическая ситуация на мировом рынке – явление крайне нестабильное: действуют законы спроса и предложения, политика потребителей часто меняется, цены на энергоносители колеблются ежедневно. Исходя из вышесказанного следует, что даже самой богатой нефтегазовыми ресурсами державе не стоит обеспечивать свои расходы, опираясь на наращивание мощностей в добывающей промышленности в обход другим отраслям и, как следствие, на увеличение экспорта ее благ за рубеж. Но помимо уменьшения государственных доходов, связанного со снижением спроса и, соответственно, цен на энергоносители на мировой арене. Страна, склоняясь к ориентированности федерального бюджета на экспорт углеводородов, может столкнуться с рядом ещё более существенных проблем, таких как падение производства неторгуемых товаров, инфляция, безработица, и, если вовремя не будут приняты соответствующие меры – с экономическим кризисом.

В экономической теории вышеописанный ход событий получил название «голландской болезни» или «эффекта Гронингена». Сам термин напрямую намекает на связь с кризисом, произошедшим в Нидерландах в XX веке, когда там обнаружили крупное месторождение природного газа. Правительство страны решило обогатиться за его счет, направило все силы и средства экономики на добычу и экспорт этого полезного ископаемого. Результаты данной политики были весьма печальны. Над «голландской

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

болезнью» размышляли ученые всего мира, и спустя время ими был выработан единственный верный механизм, который позволил побороть зависимость между ценами на энергоресурсы и государственным бюджетом - «бюджетное правило».

Основываясь на мировом опыте, Правительство Российской Федерации, после очередной долгосрочной «просадки» цен на нефть внесло изменения в бюджетное законодательство в части использования нефтегазовых доходов. В 2004 году было введено «бюджетное правило» и одновременно был основан Стабилизационный фонд (в дальнейшем разделён на Резервный фонд и Фонд национального благосостояния — сейчас существует только последний). В 2004 году цена отсечения была установлена на уровне \$20 за баррель. В 2006 году её подняли до \$27, в период мирового кризиса 2008–2009 годов — до \$45–50, а в 2018 году зафиксировали на уровне 40\$ за баррель и обязались индексировать на 2% в год [1]. Согласно бюджетному правилу, если рыночная стоимость этого энергоносителя поднимается выше установленного значения, все дополнительные доходы от его реализации уходят не на пополнение расходной части бюджета, а в тот самый фонд виде золотовалютных запасов, то есть происходит процесс стерилизации образовавшегося профицита бюджета. Объём расходной части «казны» Российской Федерации тоже стал фиксированным, была придумана специальная формула расчетов, включающая в себя такие показатели, как базовый объём нефтегазовых доходов, фактический объём нефтегазовых доходов за год и расходы по обслуживанию государственного долга.

Бюджетное правило стало одним из самых эффективных инструментов регулирования зависимости федерального бюджета и, соответственно, экономической ситуации в стране от цен на энергоресурсы на мировом рынке. Оно позволило сделать бюджет Российской Федерации сбалансированным и сформировать большой объём резервов для покрытия дефицита денежной массы в периоды сложной экономической ситуации.

Однако среди экспертов есть мнение о том, что существующее бюджетное правило не является панацеей для обхода зависимости «казны» Российской Федерации от цен на энергоносители на мировом рынке [2]. В 2020 году, с началом пандемии, вызванной новой коронавирусной инфекцией COVID-19, использование введённого механизма бюджетного регулирования стало невозможным [3]. Правительству экстренно пришлось «размораживать» золотовалютные резервы и использовать сверхдоходы от экспорта углеводов в целях социальной поддержки населения, малого и среднего бизнеса, обеспечения функционирования разных отраслей промышленности и пополнения запасов федерального фонда обязательно медицинского страхования, за счёт средств которого финансируются все медицинские учреждения страны. То есть, формула, сдерживающая расходную часть «казны», стала неприменима в условиях пандемии, «прибыль» от продажи углеводород за рубеж стала активно использоваться и, соответственно, бюджетное правило не состоялось. Министерству финансов пришлось отступить от него на период 2020-2021 годов.

Далее в феврале 2022 года началась специальная военная операция на Украине, целями которой стали защита населения Донбасса, демилитаризации и денацификация «Малороссии». В связи с ее проведением мировая арена поделилась на 2 лагеря - дружественных и недружественных государств. Вторые ввели «большой пакет» санкций против Российской Федерации, которые в значительной степени повлияли на расходную часть бюджета страны. Снова появилась необходимость огромных вливаний денежной массы в обращение для обеспечения экономических и социальных нужд, и применение бюджетного правила стало невозможным. Министерство финансов РФ приняло решение «заморозить» его до 2025 года.

Да, существующее в России бюджетное правило не адаптировано под чрезвычайные ситуации, но это не говорит о том, что оно является плохим механизмом бюджетного регулирования. Оно ни раз доказывало свою

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

эффективность на мировом и с 2004 года на российском опыте, поэтому было принято решение именно «заморозить» действие бюджетного правила, а не кардинально изменить законодательную базу в этом вопросе и стереть все положения о нем из различных нормативно-правовых актов. Ситуация в стране и мире рано или поздно стабилизируется, снова возникнет необходимость стерилизовать сверхдоходы от продажи углеводородов во избежание инфляции и других закономерных процессов, связанных с возрастанием денежной массы в обращении и лидирующими позициями добывающей промышленности в экономике страны. К тому же, вполне возможно и, в принципе, закономерно, что в дальнейшем «умы российской науки» придумают, как модернизировать существующее бюджетное правило и адаптировать его под любые чрезвычайные ситуации, которые могут в значительной степени ухудшить экономическую ситуацию в стране.

В июне 2022 года министр финансов представил новое бюджетное правило. Механизм нового бюджетного правила заключается в определении расходов с учетом умеренного уровня нефтегазовых доходов, а также зависимости поступлений бюджетных доходов не только от цены, но и от объема добычи и экспорта. Согласно новому правилу цена отсечения возможна 60 долларов за баррель с фиксированным объемом добычи нефти на уровне 9,5 млн баррелей за сутки. В новый механизм заложены расходы «нефтегаз+ненефтегаз» [4]. Это значит, что в схему включаются квазирасходы в виде кредитов, которые по своей сути являются чистыми расходами и которые будут входить в предельный объем бюджетных обязательств. Фонд национального благосостояния продолжат пополнять, при этом Министерство финансов не исключает возможность прямого использования сверхдоходов для погашения государственного долга, исполнения публичных обязательств и финансирования приоритетных направлений.

Таким образом, применение бюджетного правила — это нормальная
Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

практика для большинства стран. Каждая страна формирует механизм бюджетного правила с учетом её национальных интересов. Роль бюджетного правила весьма двойкая. На первый взгляд, формирование резервов за счет сверхдоходов позволяет защитить экономику, путем их использования и снижения уровня новых долговых обязательств. С другой, деньги, находящиеся в резерве, не участвуют в реальном секторе экономики, они не работают на благо национальной экономики. Такие резервы выполняют роль «заплатки» в бюджете на случай кризиса. Простое вливание средств в экономику через распределение пособий и временных выплат не решит глобальных проблем. Закон распределения первичных доходов является движущей силой экономики. Однако средства из резервов не идут на поддержание воспроизводственного процесса, где как раз и происходит распределение первичных доходов, а, следовательно, в этом аспекте бюджетное правило необходимо применять с большой осторожностью. Еще одним недостатком бюджетного правила является его сырьевая зависимость в долгосрочной перспективе. Необходимо рассматривать новые механизмы его построения.

Библиографический список:

1. Балабанов, Г. О. Ретроспективный анализ зависимости курса рубля к стоимости барреля нефти и оценка эффективности нового бюджетного правила / Г. О. Балабанов, А. Н. Бродунов // Устойчивое развитие: общество, экология, экономика : Материалы XV международной научной конференции. В 4-х частях, Москва, 28 марта 2019 года / Под редакцией А.В. Семенова, Н.Г. Малышева. – М.: Московский университет им. С.Ю. Витте, 2019. – С. 296-313. – EDN ELRTIM.

2. Шмиголь, Н. С. Международная практика обеспечения долговой устойчивости на основе бюджетных правил / Н. С. Шмиголь, М. Н. Фешина // Финансовая жизнь. – 2020. – № 2. – С. 94-97. – EDN UMVHPJ.

3. Меньших, Д. А. Количественная оценка влияния бюджетного Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

правила на равновесный курс рубля / Д. А. Меньших // Вопросы экономики.
– 2021. – № 2. – С. 70-84. – DOI 10.32609/0042-8736-2021-2-70-84. – EDN
JAAAHG.

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-
ФЗ (БК РФ) (с изменениями и дополнениями на 14.07.2022) // ИПО «Гарант».

Оригинальность 99%