

УДК 332.33

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА АПК –  
КАЧЕСТВЕННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ**

**Алексеева Н.А.**

*д.э.н., профессор*

*ФГБОУ ВО Ижевская государственная сельскохозяйственная академия,  
Ижевск, Россия*

**Тарасова О.А.**

*к.э.н., доцент*

*ФГБОУ ВО Ижевская государственная сельскохозяйственная академия,  
Ижевск, Россия*

**Соколов В.А.**

*к.э.н., доцент*

*ФГБОУ ВО Ижевская государственная сельскохозяйственная академия,  
Ижевск, Россия*

**Федорова Н.П.**

*к.э.н., доцент*

*ФГБОУ ВО Ижевская государственная сельскохозяйственная академия,  
Ижевск, Россия*

**Аннотация:** Раскрыты особенности компенсирующих и стимулирующих субсидий в поддержку сельского хозяйства, осуществляемых из бюджета, за 2020-2021 гг. на примере полученных субсидий сельскими товаропроизводителями в Удмуртской Республике. Осуществлен сравнительный анализ объема и структуры субсидий в развитие сельского хозяйства в целом и в развитие одного из его секторов – сельскохозяйственной производственной кооперации. Выявлены недостатки и причины низкого уровня финансирования компенсирующих и стимулирующих субсидий в данном секторе экономики.

**Ключевые слова:** субсидии, компенсирующие субсидии, стимулирующие субсидии, сельское хозяйство, производственная кооперация.

**STATE SUPPORT FOR THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX  
QUALITATIVE CHANGES**

**Alekseeva N.A.**

*Doctor of Economics, Professor*

*FSBEI HE Izhevsk State Agricultural Academy,  
Izhevsk, Russia*

**Tarasova O.A.**

*Candidate of Economics, Associate Professor  
FSBEI HE Izhevsk State Agricultural Academy,  
Izhevsk, Russia*

**Sokolov V.A.**

*Candidate of Economics, Associate Professor  
FSBEI HE Izhevsk State Agricultural Academy,  
Izhevsk, Russia*

**Fedorova N.P.**

*Candidate of Economics, Associate Professor  
FSBEI HE Izhevsk State Agricultural Academy,  
Izhevsk, Russia*

**Summary:** The features of compensating and stimulating subsidies to support agriculture, carried out from the budget, for 2020-2021. on the example of the subsidies received by rural producers in the Udmurt Republic. A comparative analysis of the volume and structure of subsidies for the development of agriculture as a whole and for the development of one of its sectors - agricultural production cooperation was carried out. The shortcomings and reasons for the low level of financing of compensatory and stimulating subsidies in this sector of the economy were identified.

**Keywords:** subsidies, compensating subsidies, stimulating subsidies, agriculture, industrial cooperation.

Ускорение развития сельского хозяйства в целях решения проблем продовольственной безопасности в России – первоочередная задача государства, которая во многом зависит от роста объемов, совершенствования направлений и форм государственной поддержки. Одно из самых существенных новшеств в данной сфере – это переход на компенсирующие и стимулирующие субсидии [2; 3; 10; 19; 20]. Компенсирующие субсидии направляются на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства. Стимулирующие субсидии направляются на стимулирование развития приоритетных подотраслей растениеводства и животноводства и развитие малых форм хозяйствования.

Компенсирующая и стимулирующая субсидии объединили некоторые виды ранее предоставлявшихся субсидий: несвязанную поддержку, субсидию на повышение продуктивности в молочном скотоводстве. С другой стороны, они объединили ранее не субсидируемые или слабо субсидируемые виды деятельности. Объемы компенсирующих и стимулирующих субсидий региону во много зависят от показателей регионов, которые учитываются в определении сумм распределения субсидий [5-8]. У регионов появилось больше полномочий в выборе направлений поддержки.

В течение 2021-2022 г. форма №10-АПК снова претерпела небольшие изменения, которые свидетельствуют о дальнейшем совершенствовании государственной поддержки:

- с 2021 г. субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей растениеводства и животноводства включают также суммы на страхование;

- отдельной строкой в субсидиях на развитие малых форм хозяйствования (сводная форма) выделены субсидии на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей (гранты «Агропрогресс»);

- иные межбюджетные трансферты с 2021 г. направляются не только на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК, но и на аналогичные цели в отношении объектов по переработке сельскохозяйственной продукции;

- в прочих субсидиях по иным государственным программам, государственным проектам появились три новых направления: субсидии (иные межбюджетные трансферты) предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности; субсидии (иные межбюджетные трансферты) производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур; субсидии на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота;

- кроме общей суммы бюджетного финансирования субсидий, получение субсидий из разных уровней бюджетов отражается отдельно.

В 2021 г. финансирование субсидий в поддержку сельского хозяйства Удмуртской Республики существенно повысилось по сравнению с прошлым годом: 2365,1 млн. руб. и 1872,3 млн. руб., т.е. на 26,3 % [1; 23]. Сумма компенсационных затрат, как и ожидалось, уменьшилась на 47 млн. руб. или на 9,4%. Суммы стимулирующих выплат уменьшились на 0,9 млн. руб. или на 0,3%. На 361,9 % существенно возросли суммы субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК, объектов по переработке сельскохозяйственной продукции.

Прочие субсидии увеличились более, чем на 500 млн. руб. Среди них впервые в республику в 2021 г. поступили субсидии на 340 млн. руб. на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота. На 6,9 % возросли субсидии на стимулирование увеличения производства масличных культур (рапса и сои).

Соотношение компенсирующих и стимулирующих субсидий особой динамики не показало. Компенсирующие субсидии превышали стимулирующие субсидии в 2020 г. в 3,7 раза, в 2021 г. – в 3,4 раза.

Таблица 1

Сравнительный анализ субсидий в поддержку сельского хозяйства в Удмуртской Республике из федерального и регионального бюджетов,

млн. руб.

Наименование показателя	ВСЕГО перечислено получателю	
	2020 г.	2021 г.
ВСЕГО на поддержку товаропроизводителей АПК	1872	2365
Субсидии на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства (включая страхование) – всего, в т.ч.:	1177	1067
субсидии на поддержку отдельных подотраслей растениеводства	91	104
субсидии на поддержку отдельных подотраслей животноводства	1086	962

Субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей АПК и развития малых форм хозяйствования – всего, в т.ч.:	314	313
в области растениеводства	x	x
в области животноводства	313	275
субсидии на поддержку краткосрочного кредитования в АПК, включая кредитование малых форм хозяйствования, всего	0,853	38
Иные межбюджетные трансферты на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	x	x
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК	47	34
Субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК, объектов по переработке сельскохозяйственной продукции	31	145
Ведомственная программа «Развитие мелиоративного комплекса России»	28	24
Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий»	x	4,6
Прочие субсидии – всего, в т.ч.:	271	775
субсидии по иным госпрограммам, федеральным проектам и прочим субсидиям из федерального бюджета	12	161
субсидии на стимулирование увеличения производства масличных культур	10	21
субсидии производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур		140
программы и мероприятия по иным госпрограммам, федеральным проектам и прочим субсидиям с софинансированием из федерального бюджета	2,7	0,038
субсидии на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота	x	339
прочие субсидии, не включенные в другие группировки, предоставленные из регионального бюджета без софинансирования из федерального бюджета	258	273

Сельское хозяйство в Удмуртской Республике представлено предприятиями различной организационно-правовой формы. Выбранный для исследования целевой сектор сельскохозяйственных производственных кооперативов (выборка из 70 предприятий из общего количества 94 предприятия) в общих регионально-отраслевых показателях выглядит проблематично (табл. 2) [4; 10-15].

Таблица 2

**Субсидий в поддержку сельского хозяйства в секторе СПК  
в Удмуртской Республике, млн. руб.**

Наименование показателей	2020 г.		2021 г.	
ВСЕГО на поддержку товаропроизводителей	568,4	100	661,7	100
Субсидии на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства - всего, в т.ч.:	376,2	66,2	330,8	50,0
растениеводства	13,6	2,4	15,4	2,3
животноводства	362,6	63,8	315,4	47,7
Субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей АПК и развития малых форм хозяйствования - всего, в т.ч.:	114,4	20,1	101,4	15,3
на стимулирование развития приоритетных подотраслей в области растениеводства	0,0	0,0	0,0	0,0
на стимулирование развития приоритетных подотраслей в области животноводства	114,4	0,0	101,4	15,3
Иные межбюджетные трансферты на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии (иные межбюджетные трансферты) на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК	3,2	0,6	0,9	0,1
Субсидии (иные межбюджетные трансферты) на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК	0,0	0,0	0,0	0,0
Ведомственная программа "Развитие мелиоративного комплекса России"	4,8	0,8	3,3	0,5
Государственная программа РФ "Комплексное развитие сельских территорий"	0,0	0,0	0,8	0,1
Прочие субсидии	69,7	12,3	229,7	34,7

Несмотря на рост общей суммы субсидирования предприятий, структура субсидий ухудшилась:

- компенсирующие субсидии уменьшились в доле почти на 16 %, стимулирующие субсидии – почти на 5 %;

- резко в 3,3 раза возросла доля прочих субсидий. При чем в них увеличались субсидии на текущие расходы (компенсация затрат на производство и реализацию зерновых культур, на закупку кормов для крупного рогатого скота).

Введение новой формы государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей упрощает и объективирует распределение субсидий из бюджета, имеет целью стимулирование научно-технического развития сельского хозяйства, повышение здоровой конкуренции среди хозяйств. С другой стороны, не все хозяйства в силу незаинтересованности и низкой способности привлекать инвестиции могут воспользоваться стимулирующими субсидиями. Сектор производственной кооперации как раз в меньшей степени может привлекать инвестиции в силу особенностей организационно-правовой формы своих хозяйств, когда инвестором может быть только сам работник-собственник своего пая. Соответственно, в производственных кооперативах сужены возможности для привлечения инвестиций, развития производственных мощностей хозяйств с последующим получением субсидий на возмещение части затрат. Региональные органы регулирования экономики сельского хозяйства должны стимулировать получение сельхозкооперативами инвестиций из других источников [17; 18].

Другими проблемами, которые требуют решения на методологическом уровне, остаются проблемы более рационального соотношения компенсирующих и стимулирующих субсидий, выбор отстающих и передовых регионов в области сельского хозяйства для распределения субсидий между ними [9; 19; 21; 22], привязка субсидий к всем звеньям цепочек создания стоимости [16].

#### **Библиографический список:**

1. Алексеева, Н. А. Оценка эффективности средств государственной поддержки в сельском хозяйстве / Н. А. Алексеева, О.А. Тарасова // Всероссийский экономический форум: сборник статей V Всерос. науч.-практ. конф. – Петрозаводск, 2022. – С. 92–96.
2. Алексеева, Н. А. Прогноз компенсирующих и стимулирующих субсидий в сельское хозяйство региона / Н. А. Алексеева // Тенденции экономического развития в XXI веке: материалы IV Междун. науч.-практ. конф. – Минск, 2022. – С. 136–138.
3. Алексеева, Н. А. Реалии, перспективы и эффективность государственной поддержки сельского хозяйства / Н. А. Алексеева, В. А. Соколов // Управленческий учет. 2021. № 2–1. С. 4–11.

4. Алексеева, Н. А. Использование сельскохозяйственных земель в производственной кооперации / Н. А. Алексеева, Н. П. Федорова, В. А. Соколов // Научные разработки и инновации в решении стратегических задач агропромышленного комплекса: материалы Междун. науч.–практ. конф. В 2–х томах. Ижевск, 2022. – С. 128–133
5. Бондаренко, Ю. П. Оценка государственного субсидирования сельского хозяйства России / Ю. П. Бондаренко // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2020. – № 8. – С. 55–61.
6. Булгаров, М. А. Государственная и муниципальная поддержка сельского хозяйства в Краснодарском крае / М. А. Булгаров, О. П. Козаченко // Эпомен. – 2020. – № 44. – С. 51–55.
7. Васильченко, М. Я. Новые приоритеты развития агропромышленного комплекса в регионах РФ, неблагоприятных для ведения сельского хозяйства, как основа повышения стимулирующей роли государственной поддержки / М. Я. Васильченко, А. А. Голубева // Финансовая экономика. – 2020. – № 9. – С. 17–24.
8. Голова, Е. Е. Бухгалтерский учет субсидий в сельскохозяйственных организациях / Е. Е. Голова // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2022. – № 1. – С. 23–28.
9. Губанов, Р. С. Предоставление региональных мер государственной поддержки в отрасли растениеводства АПК / Р. С. Губанов // Агропродовольственная экономика. – 2022. – № 1. – С. 22–32.
10. Калягина, Е. И. Новые меры государственной поддержки в Новосибирской области / Е. И. Калягина, В. О. Чистотина // Экономический обзор. – 2020. – № 12 (11). – С. 6–9.
11. Козлова, Е. Ф. Правовое регулирование векторов государственной поддержки сельского хозяйства в агропромышленном комплексе / Е. Ф. Козлова // Эпомен. – 2020. – № 45. – С. 78–86.
12. Ломовцева, А. В. Государственная поддержка сельского хозяйства в условиях пандемии / А. В. Ломовцева, Я. Д. Паршукова // Направления повышения стратегической конкурентоспособности аграрного сектора экономики: материалы Международной научно–практической конференции. – Тамбов, 2020. – С. 109–114.
13. Ниязбаева, З. Т. Особенности государственной поддержки агропромышленного комплекса в регионе / З. Т. Ниязбаева // Новое слово в науке: стратегии развития: материалы Всероссийской научно–практической конференции. – Чебоксары, 2022. – С. 231–233.
14. Провалинский, Д. И. Гранты и субсидии в сфере сельского хозяйства с точки зрения их правостимулирующей направленности / Д. И. Провалинский // Аграрное и земельное право. – 2020. – № 9 (189). – С. 109–111.
15. Рахматуллин, Ю. Я. Влияние субсидии на формирование финансовых результатов в сельском хозяйстве / Ю. Я. Рахматуллин, Г. Б. Ахмедина, А. Н. Кузяшев, З. Т. Насретдинова // Бизнес. Образование. Право. – 2020. – № 1 (50). – С. 204–208.
16. Решетникова, Н. В. Особенности трансформации продуктовых цепочек в период пандемии covid–19 / Н. В. Решетникова, М. Е. Кадомцева // Вопросы территориального развития. 2022. Т. 10. № 1.
17. Самыгин, Д. Ю. Методика стратегического планирования эффективности государственной поддержки сельского хозяйства / Д. Ю. Самыгин // Вестник Пермского университета. Серия: Экономика. – 2021. – Т. 16. – № 1. – С. 86–100.



18. Самыгин, Д. Ю. Методика планирования субсидий товаропроизводителям с учетом задач продовольственной безопасности / Д. Ю. Самыгин // Продовольственная политика и безопасность. – 2021. – Т. 8. – № 2. – С. 119–130.

19. Фарвазова, Э. А. Консолидация мер государственной поддержки на современном этапе: единая субсидия, компенсирующая и стимулирующая субсидии / Э. А. Фарвазова, Т. Н. Медведева, В. М. Шарапова // Достижения и перспективы научно-инновационного развития АПК: материалы Всероссийской (национальной) научно-практической конференции с международным участием. – Курган, 2020. – С. 278–283.

20. Холодова, М. А. Об особенностях трансформации государственной поддержки сельского хозяйства России / М. А. Холодова // Экономика и экология территориальных образований. – 2020. – Т. 4. № 1. С. 14–24.

21. Шарапова, В. М. Уточнение методики предоставления стимулирующей субсидии депрессивным аграрным регионам / В. М. Шарапова, Т. Н. Медведева, Э. А. Фарвазова // Экономический анализ: теория и практика. – 2020. – Т. 19. – № 12 (507). – С. 2210–2224.

22. Шелковников, С. А. Концепция государственной поддержки региональных молочно-продуктовых подкомплексов АПК / С.А. Шелковников, Л.А. Овсянко // Актуальные проблемы экономики и менеджмента. – 2019. – № 1 (21). – С. 128–133.

23. Развитие методик анализа состояния и тенденций развития сельскохозяйственных производственных кооперативов в Удмуртской Республике / Н. А. Алексеева и др. – Ижевск, 2021.

*Оригинальность 83%*