

УДК 336.7

***РАЗВИТИЕ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***

Мулькова Е.А.,

студент

Петрозаводский государственный университет,

г. Петрозаводск, Россия

Шобей Л.Г.,

ст. преподаватель,

Петрозаводский государственный университет,

г. Петрозаводск, Россия

Аннотация: Инициативное бюджетирование как инструмент повышения эффективности расходования бюджетных средств на протяжении последних нескольких лет приобретает всё большее распространение в Российской Федерации. Внедрение механизмов инициативного бюджетирования в регионы и муниципальные образования влечёт за собой множество положительных эффектов, начиная от решения проблем, волнующих граждан, заканчивая ростом уровня доверия населения к органам власти и повышением уровня финансовой и бюджетной грамотности граждан. В данной статье приводятся результаты развития инициативного бюджетирования в России в 2020-2022 годах, обосновывается заинтересованность государства в содействии развитию инициативного бюджетирования, раскрываются проблемы, препятствующие развитию инициативного бюджетирования в России.

Ключевые слова: инициативное бюджетирование, практика инициативного бюджетирования, проект инициативного бюджетирования, участие граждан.

***DEVELOPMENT OF INITIATIVE BUDGETING IN THE RUSSIAN
FEDERATION***

Mulkova E.A.,

student

Petrozavodsk State University,

Petrozavodsk, Russia

Shobey L.G.,

senior lecturer,

Petrozavodsk State University,

Petrozavodsk, Russia

Abstract: Initiative budgeting as a tool for increasing the efficiency of spending budget funds over the past few years has become increasingly widespread in the Russian Federation. The introduction of proactive budgeting mechanisms in regions and municipalities entails many positive effects, ranging from solving problems that concern citizens, to increasing the level of public confidence in authorities and increasing the level of financial and budgetary literacy of citizens. This article presents the results of the development of initiative budgeting in Russia in 2020-2022, substantiates the state's interest in promoting the development of initiative budgeting, and reveals the problems that impede the development of initiative budgeting in the Russian Federation.

Keywords: Initiative budgeting, Initiative budgeting practice, Initiative budgeting project, citizen participation.

Сегодня под инициативным бюджетированием понимается совокупность практик вовлечения граждан в бюджетный процесс, а также сфера государственного и муниципального регулирования участия населения в определении, выборе и реализации проектов, финансируемых полностью или частично за счёт расходов бюджетной системы РФ, при последующем

общественном контроле за реализацией отобранных проектов [1]. Иными словами, инициативное бюджетирование — это инструмент, позволяющий гражданам определить насущные проблемы и принять участие в их решении.

Инициативное бюджетирование является востребованным инструментом повышения качества и эффективности управления общественными финансами. Поскольку существуют проблемы, выпадающие из сферы внимания органов представительной власти (например, неосвещённый участок дворовой территории или отсутствие детской игровой площадки в районе), вынесение их на всеобщее обсуждение позволяет найти приемлемый вариант их решения. Очевидным является тот факт, что в муниципальных образованиях, субъектах Российской Федерации запросы граждан имеют различия. Только живя в конкретном месте, можно «изнутри» понимать, какие вопросы следует решать в первую очередь для повышения уровня благосостояния граждан. Через механизм инициативного бюджетирования граждане осуществляют приоритизацию своих потребностей, высказывают пожелания о направлениях расходования бюджетных средств на предстоящий период [2].

Инициативное бюджетирование как таковое зародилось в России относительно недавно, в 2015 году. До этого момента инициативное бюджетирование не выделялось в отдельную категорию, а было приравнено к партисипаторному бюджетированию. Куратором инициативного бюджетирования с момента его появления и до сегодняшнего дня является Министерство финансов РФ. Непосредственную же координацию развития практик участия граждан в бюджетных решениях осуществляет Центр инициативного бюджетирования, входящий в состав научно-исследовательского финансового института (НИФИ) Минфина России.

В регионах роль координаторов инициативного бюджетирования всё чаще принимают на себя органы территориального развития, внутренней политики, образования, социальной политики и т.д. Значительная роль в Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

развитии инициативного бюджетирования принадлежит проектным центрам в субъектах Российской Федерации [3].

В настоящее время регулирование инициативного бюджетирования в России осуществляется на основе следующих нормативно-правовых документов [4]:

1. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ;
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. «Методические рекомендации по планированию расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов», утвержденные Приказом Минфина России от 15.12.2020 № 1101;
4. «Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации»;
5. «Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р.

Правовые основы регулирования инициативного бюджетирования созданы не только на федеральном, но и на региональном и муниципальном уровнях. Например, во многих субъектах РФ к настоящему времени приняты законодательные или правительственные акты о реализации проектов инициативного бюджетирования. Например, Закон Кемеровской области от 14 ноября 2018 г. №90-ОЗ «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Кемеровской области – Кузбассе» принят постановлением Совета народных депутатов Кемеровской области от 24 октября 2018 года.

Говоря о инициативном бюджетировании необходимо различать понятия модели и практики инициативного бюджетирования. Под моделью инициативного бюджетирования понимается совокупность процедур

организации участия граждан в инициативном бюджетировании на различных уровнях [1].

В настоящее время наиболее широкое распространение на территории Российской Федерации получили три модели инициативного бюджетирования.

1. *Программа поддержки местных инициатив (ППМИ)* предполагает решение вопросов местного значения за счёт средств местного бюджета, физических и юридических лиц, а также выделенных на конкурсной основе субсидий из бюджета субъекта РФ. При этом, выбор приоритетных проектов и последующий контроль за их реализацией в муниципальных образованиях должны осуществляться при непосредственном участии граждан [6];

2. *Бюджетные комиссии граждан.* Данная модель инициативного бюджетирования предполагает создание специального органа – бюджетной комиссии, на заседании которой будут решаться вопросы определения приоритетов бюджетных расходов. Причём участники бюджетной комиссии отбираются методом жеребьёвки из числа заинтересованных в участии авторов проектов. В отличие от ППМИ модель бюджетных комиссий не предполагает софинансирования проектов гражданами, однако в конкретных практиках такая возможность предусмотрена [3];

3. *Инициативные проекты.* Данная модель инициативного бюджетирования предполагает внесение в местную администрацию инициативных проектов по решению вопросов местного значения. Инициативный проект должен содержать установленные федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" сведения, а также получить поддержку со стороны жителей муниципального образования. Также данная модель инициативного бюджетирования предусматривает возможность поддержки инициативных проектов со стороны населения в форме инициативных платежей, то есть денежных средств граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, уплачиваемых на добровольной основе и зачисляемых в Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

местные бюджеты в целях реализации конкретных инициативных проектов. В случае, если инициативный проект не будет реализован, инициативные платежи будут подлежать возврату лицам, осуществившим их перечисление в местный бюджет [5].

Практика инициативного бюджетирования является производной от модели, поскольку реализуется на основе её методологии, но может иметь свои уникальные особенности. Практикой инициативного бюджетирования называется практическая, регулярная деятельность, выстроенная по той или иной модели инициативного бюджетирования, предполагающая планирование, выделение бюджетных средств и реализацию проектов [1]. В рамках практик осуществляются непосредственно проекты инициативного бюджетирования. Например, в рамках программы поддержки местных инициатив на сегодняшний день в Республике Карелия реализовано 406 проектов инициативного бюджетирования [7].

К чертам, характерным для всех практик инициативного бюджетирования относят [3]:

- непосредственное участие граждан в выдвижении и обсуждении проектов;
- конкурсный характер выбора выдвинутых проектов;
- участие граждан в реализации проектов (может осуществляться за счёт софинансирования проектов инициативного бюджетирования, а также в форме добровольного имущественного или трудового участия заинтересованных лиц);
- прозрачность и доступность процедур участия, выбора, а также возможность общественного контроля за реализацией проектов;
- короткий средний цикл реализации проектов – в пределах календарного года, максимум полутора лет.

Практики инициативного бюджетирования принято подразделять на муниципальные и региональные.

Таблица 1 – Отличия муниципальных и региональных практик инициативного бюджетирования*

Критерий	Муниципальные практики	Региональные практики
Правовое регулирование	НПА муниципального образования	законы и (или) НПА субъекта РФ
Зона распространения	территория одного муниципального образования	территория одного и более муниципальных образований
Орган, осуществляющий управление и конкурсный отбор проектов	органы местного самоуправления	региональные органы исполнительной власти субъекта РФ
Источники финансирования	средства муниципального бюджета; внебюджетные источники	бюджет субъекта РФ; средства муниципальных бюджетов; ассигнования из федерального бюджета; внебюджетные источники

**Составлено по данным [3]*

Муниципалитету для запуска на своей территории практики инициативного бюджетирования не требуется разрешение региональных органов исполнительной власти.

Проекты инициативного бюджетирования можно классифицировать по целевой аудитории участников. Например, взяв за основу возрастной критерий, различают проекты, ориентированные на людей пенсионного возраста, молодёжь, школьников. В международной практике встречаются проекты инициативного бюджетирования, ориентированные на слои населения, которые исключены или недостаточно вовлечены в жизнь общества, например, на мигрантов, этнические меньшинства, безработных или людей с инвалидностью. В России только зарождается интерес к этой проблематике [9].

В период с 2018 по 2022 годы общее количество практик возросло на 246 практик или на 127,5% (рисунок 1). За счёт увеличения числа муниципальных практик общее количество практик выросло на 107,3%, за счёт увеличения числа региональных практик – на 20,2%. В указанном периоде ежегодно наблюдается рост доли муниципальных практик и снижение доли региональных практик в общем количестве практик (в 2018 году доли муниципальных и региональных практик в общем количестве практик составляли соответственно 47,2% и 52,8%, а в 2022 доли муниципальных и региональных практик в общем количестве практик составляли соответственно 67,9% и 32,1%).

Динамика количества региональных и муниципальных практик
инициативного бюджетирования в РФ

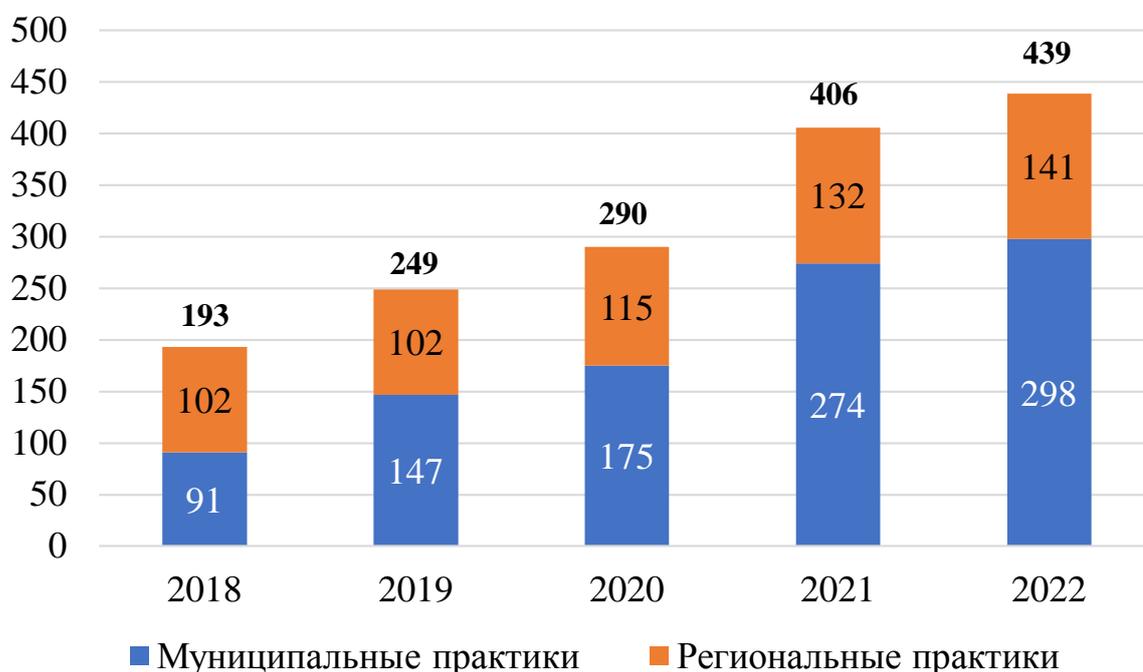


Рис. 1. – Динамика количества региональных и муниципальных практик
инициативного бюджетирования в РФ*

*Составлено по данным [8]

Инструментарий инициативного бюджетирования применим в различных отраслях, поэтому тематический спектр направлений проектов

инициативного бюджетирования достаточно широк. Направления проектов инициативного бюджетирования, а также доли проектов того или иного направления в общем числе проектов за последние три года представлены в таблице 2.

Анализируя данные, представленные в таблице 2, можно отметить, что наиболее востребованными направлениями проектов инициативного бюджетирования в период с 2020 по 2022 годы являлись: автомобильные дороги, тротуары, пешеходные переходы, остановки; места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства; проекты комплексного благоустройства дворов и детские игровые площадки.

Таблица 2 – Типология реализованных проектов инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации [1]

Типы проектов инициативного бюджетирования	Доли реализованных проектов (%)		
	2020	2021	2022
Всего проектов, в том числе:	100	100	100
Водоснабжение, водоотведение	5,15	7,27	6,78
Автомобильные дороги, тротуары, пешеходные переходы, остановки	12,39	16,50	15,85
Уличное освещение	4,97	5,72	5,41
Пожарная безопасность	1,99	2,14	2,15
Обеспечение жителей услугами бытового обслуживания	0,14	0,15	0,13
Культурное наследие (памятники, музеи)	3,92	2,35	2,17
Проекты в сфере образования	8,72	5,86	5,52
Проекты в сфере культуры, библиотечного дела, ремонт домов культуры	6,81	5,23	5,21
Физическая культура и массовый спорт	7,52	5,75	7,33
Проекты комплексного благоустройства дворов	11,05	5,75	11,35
Детские игровые площадки	9,19	10,37	8,32
Места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства	13,67	14,71	13,94
Места захоронений	4,35	5,35	5,15

Сбор твердых коммунальных / бытовых отходов и мусора	1,48	3,04	2,20
Событийные проекты (праздники, фестивали)	0,51	2,04	0,48
ЖКХ (ремонт фасадов и кровли), организация теплоснабжения, канализации, газопроводов	0,81	0,79	0,57
Крупные инфраструктурные проекты (мосты, плотины, благоустройство водоемов)	0,12	0,20	0,09
Приобретение оборудования, техники, транспорта	1,86	1,58	1,87
Проекты, направленные на уязвимые социальные группы и граждан с ограниченными возможностями	0,18	0,38	0,49
Проекты школьного и молодежного инициативного бюджетирования	1,69	2,46	2,73
Социальные проекты (занятость, безработица, бездомные)	-	-	0,16
Проекты в сфере охраны окружающей среды	-	-	0,22
Проекты туристической инфраструктуры	-	-	0,04
Иные объекты	3,45	2,35	1,85

Наоборот, наименее востребованы проекты, направленные на уязвимые социальные группы и граждан с ограниченными возможностями; строительство крупных инфраструктурных объектов и обеспечение жителей услугами бытового обслуживания. В 2022 году в типологию проектов были добавлены три новых перспективных направления, а именно социальные проекты по вопросам занятости, безработицы, поддержки бездомных граждан; проекты в сфере охраны окружающей среды и проекты туристической инфраструктуры. В указанном периоде наиболее распространены именно территориальные практики инициативного бюджетирования, предусматривающие реализацию проектов, локализованных на территориях дворов, междворовых пространств и межпоселенческих территорий. Реже встречаются тематические практики, сфокусированные на отдельных сферах развития, таких как здравоохранение, образование, культура [3].

Анализируя данные, представленные на рисунке 2, можно отметить, что в период с 2016 по 2022 годы количество реализованных проектов инициативного бюджетирования стабильно растёт.

Динамика количества реализованных проектов инициативного бюджетирования

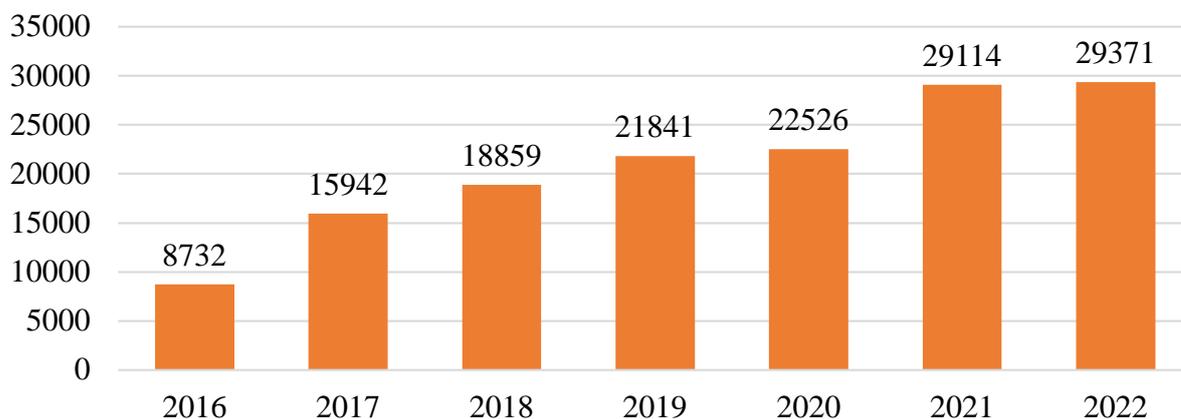


Рис. 2. – Динамика количества реализованных проектов инициативного бюджетирования*

*Составлено по данным [8]

В 2022 году по сравнению с 2018 годом число реализованных проектов увеличилось более чем на 20 тысяч или более, чем в 3 раза. Однако, следует обозначить, что в 2022 году не произошло планового превышения порога в 30 тысяч реализованных проектов.

Несмотря на тенденцию снижения предложения проектных идей, количество поданных заявок (одобренных гражданами проектных заявок, прошедших технический анализ и зарегистрированных для участия в конкурсных процедурах) и количество реализованных проектов растёт (рисунок 3). Сокращение общего числа заявленных гражданами проектных предложений связывают с отсутствием развитой системы учета проектных предложений, а следовательно, и отсутствием данных о первичном запросе граждан.

Показатели реализации проектов инициативного бюджетирования в
России в 2020 – 2022 годахРис. 3. – Показатели реализации проектов инициативного бюджетирования в
России*

*Составлено по данным [8]

В докладе о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2022 год, подготовленном Минфином России [8], выделены проблемы, препятствующие развитию инициативного бюджетирования:

1. *отсутствие в регионах и муниципалитетах проектных центров инициативного бюджетирования* (по состоянию на 2022 год в России действуют всего 23 региональных и 20 муниципальных проектных центра) и развитой поддерживающей инфраструктуры, необходимой для разработки и сопровождения новых практик, в частности отсутствие надлежащего контроля за реализацией проектов инициативного бюджетирования, а также за содержанием объектов общественной инфраструктуры после их ввода в эксплуатацию. Данная проблема особенно остро ощущается на муниципальном уровне. При отсутствии в регионе или населенном пункте

проектного центра инициативного бюджетирования мероприятия по реализации практик могут курировать сотрудники органов власти, администраций муниципальных образований, также к сопровождению практик инициативного бюджетирования зачастую привлекают волонтеров. На решение данной проблемы направлена организационная поддержка со стороны государства, суть которой будет рассмотрена далее;

2. отсутствие возможности непосредственно собрать жителей населённого пункта в одно время и в одном месте для выдвижения и обсуждения проектов инициативного бюджетирования. Данная проблема особенно актуальна в крупных городах, ведь гораздо проще проводить очные собрания граждан по месту жительства в небольших сельских поселениях, где большая часть людей знакомы друг с другом. Для решения данной проблемы необходимо расширение методов участия граждан, например, сегодня активно используются каналы дистанционного участия, такие как телефон и интернет, особенно актуальной такая форма стала во время пандемии COVID-19;

3. низкая вовлечённость граждан в процессы инициативного бюджетирования. Согласно нормативным документам, регулирующим развитие инициативного бюджетирования в РФ, всем гражданам, проживающим на территории тех или иных поселений, предоставляется право участия в определении существенных проблем и право выбора приоритетов расходования бюджетных средств. Однако далеко не каждый знает об этом. Именно поэтому низкую вовлечённость граждан в процессы инициативного бюджетирования зачастую связывают с низким уровнем осведомлённости людей о проектах инициативного бюджетирования. Для решения данной проблемы необходима информационная поддержка со стороны государства и СМИ.

В настоящее время на реализацию практик инициативного бюджетирования существенное негативное влияние оказывает санкционное воздействие. По данным Минфина России в 2022 году наблюдалось

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

увеличение стоимости материалов и оборудования, что повлекло за собой удорожание проектов инициативного бюджетирования. Введённые против России санкции вызвали увеличение сроков поставки импортного оборудования и превышение сроков завершения работ, определенных муниципальными контрактами. Для решения данной проблемы регионам приходилось выделять дополнительные бюджетные ассигнования на софинансирование проектов инициативного бюджетирования; некоторым регионам пришлось прибегнуть к импортозамещению оборудования, необходимого для реализации практик инициативного бюджетирования [8].

Внедрение инициативного бюджетирования влечёт за собой множество положительных эффектов, которые можно разделить на две большие группы: экономические и социальные [10]. К экономическим эффектам относят:

- повышение эффективности расходования бюджетных средств за счёт их направления на решение острых проблем, волнующих граждан. Как показывает практика, стоимость проектов, реализованных посредством инициативного бюджетирования, существенно ниже стоимости проектов, реализованных без участия граждан. Поскольку для местных жителей возможность напрямую решить проблему своего сообщества предоставляется достаточно редко, они стараются получить от этой возможности максимум и потратить средства экономно, но эффективно;

- повышение прозрачности бюджетного планирования. Поскольку выбор приоритетов и реализация проектов проходят при непосредственном контроле со стороны граждан, уменьшаются риски таких явлений как коррупция и злоупотребление должностными полномочиями;

- механизм инициативного бюджетирования выступает катализатором инвестиционной активности, поскольку позволяет государству привлечь средства населения и бизнеса к софинансированию проектов, представляющих наибольшую важность для жителей;

- повышение сохранности реализованных проектов. Благодаря участию в проектах инициативного бюджетирования у местного населения формируется культура бережной эксплуатации общего имущества [2].

К социальным эффектам относят:

- оперативное решение проблем, волнующих граждан, которые не всегда очевидны для чиновников, но решение которых оказывается критически важным для сообщества;

- повышение уровня доверия к власти. Совместная деятельность власти, бизнеса и населения активизируется, поскольку в процессе выявления общих проблем и возможностей их решения неизбежны выходы граждан на диалог с представителями местных органов власти. Таким образом формируется взаимная ответственность между властью и населением;

- повышение уровня финансовой и бюджетной грамотности населения. Граждане, имеющие возможность увидеть путь, который проходят бюджетные средства от обсуждения необходимых затрат по конкретным проектам до фактического их расходования, менее подвержены иждивенческим и спекулятивным настроениям, более осведомлены о своих бюджетных правах и возможностях;

- развитие гражданского общества. Будучи непосредственно вовлечёнными в бюджетный процесс, граждане видят практический результат своих действий и начинают верить в возможность изменить жизнь вокруг себя. Таким образом, активисты и население вырабатывают навыки и компетенции, необходимые для представления общественных интересов, что повышает уровень самоорганизации граждан и может стать драйвером развития территорий [2].

Таким образом, государство заинтересовано в расширении инструментов вовлечения граждан в бюджетный процесс. На сегодняшний день развитие инициативного бюджетирования является частью государственной программы РФ «Управление государственными финансами и Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

регулирование финансовых рынков» [11]. Государство активно содействует развитию инициативного бюджетирования путём оказания различных мер поддержки [3]. Рассмотрим подробнее некоторые из них.

1. Информационная поддержка со стороны государства оказывает существенное влияние на повышение вовлечённости граждан в процессы инициативного бюджетирования. Одним из наиболее действенных способов привлечения внимания является ежегодная публикация Минфином в сети Интернет доклада о лучших практиках развития ИБ в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;

2. Организационная поддержка выражается в развитии инфраструктуры инициативного бюджетирования. В регионах РФ открываются проектные центры, координирующие реализацию практик, создаются интернет-порталы и сайты, которые позволяют гражданам участвовать в голосовании за наиболее востребованные практики инициативного бюджетирования;

3. Финансовая поддержка осуществляется посредством выделения субсидий из федерального и региональных бюджетов на софинансирование реализации практик инициативного бюджетирования.

Источники финансирования проектов инициативного бюджетирования, можно разделить на две группы [3]: бюджетные и внебюджетные. К бюджетным источникам относят средства федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. К внебюджетным источникам относят средства софинансирования со стороны граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, а также инициативные платежи. Отличительной особенностью инициативных платежей является то, что они исключены из принципа совокупного покрытия расходов бюджета, поскольку направлены на реализацию конкретных инициативных проектов и не смешиваются с другими поступающими в бюджет доходами.

Общая стоимость всех реализованных проектов инициативного бюджетирования в 2022 году составила 44,46 млрд рублей, что превышает Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

показатель 2018 года на 25,15 млрд рублей или на 130,2% (рисунок 4). Причём в 2022 по сравнению с 2018 за счёт роста бюджетного финансирования общая стоимость реализованных проектов увеличилась на 124,5%, а за счёт роста внебюджетных источников софинансирования – на 5,7%. Большую долю в структуре финансирования проектов инициативного бюджетирования ежегодно занимает бюджетное финансирование (в 2022 году на долю бюджетного финансирования пришлось 93,14% от общей стоимости реализованных проектов; на долю финансирования из внебюджетных источников пришлось 6,86%).

Динамика показателей финансового обеспечения проектов
инициативного бюджетирования, млрд рублей

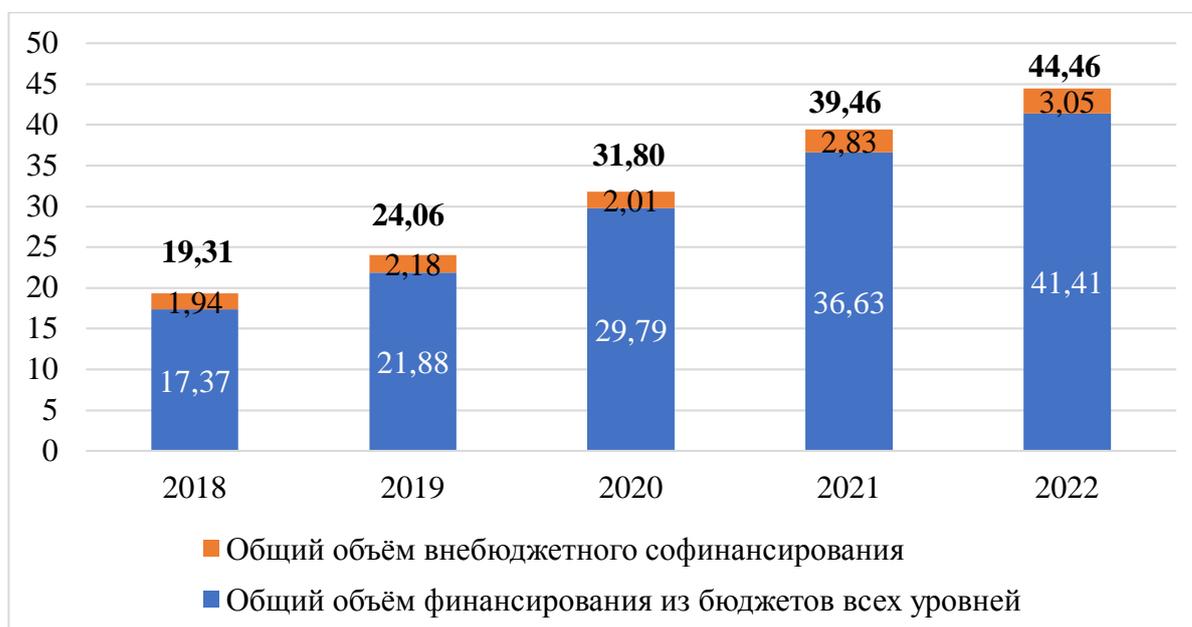


Рис. 4. – Динамика показателей финансового обеспечения проектов
инициативного бюджетирования, млрд рублей*

**Составлено по данным [12]*

Имея сведения о стоимости всех реализованных проектах инициативного бюджетирования (44,46 млрд рублей) и об общем количестве реализованных проектов (29371) за 2022 год, можно рассчитать среднюю стоимость одного реализованного проекта инициативного бюджетирования в

2022 году: данный показатель составил 1,51 млн рублей. Аналогичным образом можно рассчитать средний объем бюджетных средств, направляемых на реализацию одного проекта: в 2022 году данный показатель составил 1,41 млн рублей.

Рассматривая структуру бюджетных источников в 2022 году (рис.5), отметим, что наибольшая доля приходится на бюджеты субъектов РФ - 58%, доли федерального бюджета и местных бюджетов составили соответственно 24% и 16%.

Структура бюджетных и внебюджетных источников финансирования проектов инициативного бюджетирования в 2022 году, %

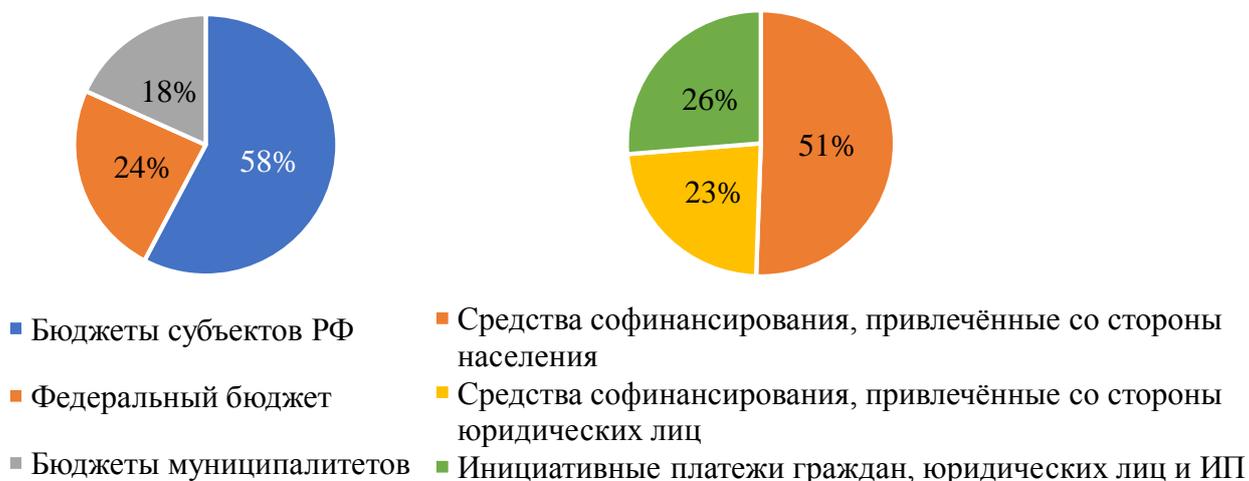


Рис. 5. – Структура бюджетных и внебюджетных источников финансирования проектов инициативного бюджетирования в 2022 году, %*

*Составлено по данным [12]

Доли средств, привлечённые реализацию проектов инициативного бюджетирования со стороны населения и юридических лиц составили соответственно 51% и 23%, а доля инициативных платежей составила 26%.

Нефинансовый вклад населения и юридических лиц в форме безвозмездных работ, предоставления материалов и товаров, экспертной поддержки от граждан в 2022 году в финансовом эквиваленте составил 599,75 млн рублей [8].

На сегодняшний день на законодательном уровне не установлен процент расходов бюджетов, который должен распределяться посредством механизма инициативного бюджетирования. Однако, по итогам собрания Совета по развитию местного самоуправления в 2020 году, органам местной власти было рекомендовано распределять не менее 5% расходов местного бюджета на реализацию мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учётом их мнения [13].

Таким образом, сегодня государство напрямую заинтересовано в стимулировании развития инициативного бюджетирования на всех уровнях, поскольку эффекты от участия граждан в распределении направлений расходования бюджетных средств положительно влияют на социально-экономическое развитие страны.

Рассматривая сценарии дальнейшего развития инициативного бюджетирования в России, важно сохранить существующий вектор, а именно:

- продолжить увеличение количества проектов и запускаемых практик инициативного бюджетирования;
- продолжить внедрение механизмов инициативного бюджетирования на федеральный, региональный и муниципальный уровни;
- продолжить образовательные, консультационные работы с представителями органов власти, общественных организаций и с гражданами.

Библиографический список:

1. База данных о развитии программ и практик инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях по итогам 2021 года [Электронный ресурс] // [моифинансы.рф](https://app-dev.моифинансы.рф/storage/57641/baza-dannyx-2022-za-2021-g.xlsx): официальный сайт. — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://app-dev.моифинансы.рф/storage/57641/baza-dannyx-2022-za-2021-g.xlsx> (дата обращения: 08.11.2023).
2. Вагин В.В., Поминова К.В. 50 вопросов об инициативном бюджетировании [Электронный ресурс]: учебное пособие / В.В. Вагин, К.В. Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Поминова // budget4me.ru: портал по инициативному бюджетированию. — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://budget4me.ru/articles/school/50-voprosov-ob-initsiativnom-byudzhetirovanii/> (дата обращения: 08.11.2023).

3. НИФИ Минфина России 72 вопроса об инициативном бюджетировании [Электронный ресурс]: / НИФИ Минфина России; под общ. ред. В. В. Вагина // моифинансы.рф: официальный сайт. — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://app-dev.моифинансы.рф/storage/52971/72-questionib-compressed.pdf> (дата обращения: 08.11.2023).

4. Проект стратегии развития инициативного бюджетирования в РФ на 2023-2030 годы [Электронный ресурс] // nifi.ru: официальный сайт научно-исследовательского института Минфина России. — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: https://www.nifi.ru/images/FILES/IB/2023/strategyIB_2030.pdf (дата обращения: 08.11.2023).

5. Инициативные платежи [Электронный ресурс]: Статья 26.1. Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.11.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // КонсультантПлюс: официальный сайт. — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/037e0763307d06d4ef602c8e96101a10fe48280e/ (дата обращения: 09.11.2023).

6. Программа поддержки местных инициатив [Электронный ресурс] // асмокарелия.рф: официальный сайт ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия». — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://xn---7sbbupjidsxf1p.xn--p1ai/msu/ppmi/> (дата обращения: 09.11.2023).

7. Статистика портала [Электронный ресурс] // инициативы-карелия.рф: официальный портал «Инициативное бюджетирование в Карелии». — Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://xn----7sbbgrnaabetoq4cya5d0ewd.xn--p1ai/stat/> (дата обращения: 09.11.2023).

8. Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в 2022 году [Электронный ресурс] // моифинансы.рф: официальный сайт. — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://app-dev.xn--80apaohbc3aw9e.xn--p1ai/storage/56001/doklad-best-practics-2023.pdf> (дата обращения: 10.11.2023).

9. Векерле К.В., Соколов И.А. Перспективы и условия востребованности инициативного бюджетирования в России [Электронный ресурс] / К.В. Векерле, И.А. Соколов. // Экономическая политика. — 2022. Т. 17. № 2. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-i-usloviya-vostrebovannosti-initsiativnogo-byudzhetrovaniya-v-rossii/viewer> (дата обращения: 10.11.2023).

10. Романов С.В. Законодательное регулирование практик инициативного бюджетирования [Электронный ресурс]: презентация директора департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе / С.В. Романов // minfin.gov.ru: официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. — Режим доступа: свободный. — URL: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2018/06/main/8_Zakonodatelnoe_regulirovanie_praktik_initsiativnogo_budzhetrovaniya.pdf (дата обращения: 10.11.2023).

11. Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков [Электронный ресурс]: паспорт государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации // minfin.gov.ru: официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. — Режим доступа: свободный. — URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/govprog/gosfin?id_38=136200-pasport_gosudarstvennoi_programmy_kompleksnoi_programmy_rossiiskoi_federa

[tsii upravlenie gosudarstvennymi finansami i regulirovanie finansovykh rynko](#)
[y](#) (дата обращения: 10.11.2023).

12. База данных о развитии программ и практик инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях по итогам 2022 года [Электронный ресурс] // [моифинансы.рф](#): официальный сайт. — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <https://app-dev.моифинансы.рф/storage/57611/baza-dannyx-ib-2023.xlsx> (дата обращения: 08.11.2023).

13. Отчет Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера о работе за 2020 год [Электронный ресурс] // <http://region.council.gov.ru>: официальный сайт комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. — Электрон. дан. — Режим доступа: свободный. — URL: <http://region.council.gov.ru/activity/plans/122920/> (дата обращения: 08.11.2023).

Оригинальность 89%