

УДК 336.6

***СИНЕРГИЧЕСКИЙ ПОДХОД В НОРМАТИВНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ
РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ НА ПРИМЕРЕ
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ***

Васина Д.А.¹

студент,

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при
Президенте РФ (Калужский филиал)*

Калуга, Россия

Аннотация.

В настоящее время в науке проектного управления стал особенно востребованным синергетический подход, направленный на получение результата при применении совокупности методов, идей и инструментов. Проектное управление в настоящее время является одним из наиболее эффективных методов реализации государственной политики, которых отличается нацеленностью на определенный результат, который достигается поэтапной реализацией запланированных мероприятий. Методика проектного управления получила широкое распространение в России в начале XXI века и активно используется и развивается по сей день. Актуальность данного исследования объясняется важностью и значимостью исследования эффектов синергетического подхода в реализации национальных проектов в современной парадигме государственного проектного управления, которая основана на прогнозировании и планировании. Реализация проектного подхода предполагает последовательное достижения поставленных целей и задач, а также реализации необходимых для этого мероприятий. Немаловажным элементов в данном случае выступают целевые индикаторы,

¹ *Научный руководитель: Емельянова Евгения Валерьевна, к.э.н., доцент, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления Калужского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ*
Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

которые позволяют оценивать отклонения фактических результатов от запланированных. Национальные проекты ставят перед собой конкретную, зачатую глобальную и масштабную цель, которая достигается выполнением множества мелких задач. Именно фундаментальная роль национальных проектов в современной системе государственного управления обуславливает остроту вопросов, связанных с их реализацией. Объектом данного исследования является синергетический подход в государственном управлении, а предметом – эффекты синергического подхода в государственном управлении при реализации национальных проектов на примере Калужской области.

Ключевые слова: национальные проекты, управление проектами, синергетический подход, государственное управление, региональная политика

***SYNERGIC APPROACH IN REGULATIVE SUPPORT OF IMPLEMENTATION
OF NATIONAL PROJECTS ON THE EXAMPLE OF KALUGA REGION***

Vasina D.A.

student,

*Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Kaluga
Branch)*

Kaluga, Russia

Abstract.

Currently, in the science of project management, a synergistic approach aimed at obtaining results by applying a set of methods, ideas and tools has become especially popular. Project management is currently one of the most effective methods of implementing public policy, which is distinguished by its focus on a specific result, which is achieved through the phased implementation of planned activities. The project management methodology became widespread in Russia at the beginning of the 21st century and is actively used and developed to this day. The relevance of this study is explained by the importance and significance of studying the effects of a synergetic

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

approach in the implementation of national projects in the modern paradigm of public project management, which is based on forecasting and planning. The implementation of the project approach involves the consistent achievement of set goals and objectives, as well as the implementation of the necessary measures for this. An important element in this case are target indicators, which allow one to assess deviations of actual results from planned ones. National projects set themselves a specific, conceptually global and large-scale goal, which is achieved by completing many small tasks. It is the fundamental role of national projects in the modern system of public administration that determines the urgency of issues related to their implementation. The object of this study is the synergistic approach in public administration, and the subject is the effects of the synergistic approach in public administration in the implementation of national projects using the example of the Kaluga region.

Keywords: national projects, project management, synergetic approach, public administration, regional policy

Проектный подход в государственном управлении на данный момент является весьма распространенной формой управления, потому как подразумевает постепенный переход к нужным формам и системам как конечную цель с плавно протекающими изменениями. Использование проектного метода в государственном управлении зависит от правильно сформулированных понятий, закладываемых при нормативно-правовом регулировании и правильности их толкования. Это обусловлено, в первую очередь, масштабом вопросов, которые решаются путем реализации проектного подхода, а также важностью недопущения возможности неоднозначной трактовки целей и результатов конкретной государственной программы. Проектное управление выстраивается на принципах открытости, ясности и экономичности: они позволяют достигать поставленных целей в установленные сроки при использовании запланированного объема

денежных средств, при этом широко освещая деятельность органов государственной власти в средствах массовой информации, которая имеет ясную форму [4].

Проект в государственном управлении представляет собой специфический нормативный акт, срок действия которого всегда ограничивается сроками реализации программных мероприятий, направленных на достижение конкретной цели. Проекты в государственном управлении представляют собой один из самых актуальных и хорошо зарекомендовавших себя способов совершенствования или реформирования какой-либо сферы, который отвечает вызовам современности и обладает всеми теми чертами, которые требуются для решения сложившихся проблем. Проекты в государственном управлении обычно представляют собой нормативно – правовые акты, где закреплены цели и задачи программы, а также ряд мероприятий, которые требуют уточнения и развернутого продолжения в других актах (более низкого уровня или отраслевых). В настоящее время в науке и практике проектного управления особое распространение получил синергетический подход, который представляет собой методику и методологию достижения поставленной цели путем совокупного использования ресурсов, принципов, методов, идей и иных инструментов. При реализации важнейших в настоящее время проектных документов в РФ – национальных проектов – особенно важно использование синергетического подхода для достижения плановых показателей целевых индикаторов путем использования совокупного ресурса (финансового, организационного, методологического и т.д.) [5].

Под национальным проектом понимается - проект (программа), направленный на достижение национальных целей и их целевых показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», и обеспечивающий достижение общественно значимых результатов и их показателей, а также задач, не являющихся общественно значимыми результатами, и их показателей по поручению и (или) указанию Президента Российской Федерации

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Федерации, поручению Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, решению Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (далее - Совет), президиума Совета. Национальные проекты определяются Президентом Российской Федерации. Национальные проекты определяются Президентом Российской Федерации [2]. В настоящее время перечень национальных проектов в РФ определен Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и включает такие проекты как «Здравоохранение», «Образование», «Демография», «Культура», «Безопасные качественные дороги», «Жильё и городская среда», «Экология», «Наука и университеты», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Производительность труда», «Международная кооперация и экспорт», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Туризм и индустрия гостеприимства» [1].

В Калужской области национальные проекты реализуются путем исполнения федеральных и региональных программ, направленных на достижение целей проектов. Следует отметить, что на региональном уровне реализуются не все национальные проекты, а только те, цели и задачи которых находятся в рамках предметов совместного ведения РФ и регионов РФ в соответствии с положениями Конституции РФ. В Калужской области реализуются в настоящее время 12 национальных проектов (все за исключением нацпроектов «Наука и университеты» и «Туризм и индустрия гостеприимства»). Реализация национальных проектов в Калужской области была начата в 2019 году, и до конца 2024 года на достижения плановых целевых показателей в рамках национальных проектов было выделено 17 млрд.руб. из регионального бюджета и 24 млрд.руб. их бюджета РФ. По всем реализуемым в регионе национальным проектам были разработаны региональные составляющие, включающие совокупность региональных проектов до достижения плановых значений целевых индикаторов. Только в 2021 году в Калужской области

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

было исполнено 44 региональных проекта в рамках реализации национальных проектов, при этом всего было разработано 53 региональных проекта, из которых около 83% являются незавершенными на конец 2023 года [6].

Реализуемые в Калужской области национальные проекты коррелируют с целями долгосрочной концепции развития региона и отвечают ее задачам (это было учтено при разработке региональных составляющих региональных проектов). В 2009 году Правительством Калужской области была принята долгосрочная Стратегия социально – экономического развития региона. Стратегия была рассчитана на срок до 2030 года, и ее положения и целевые показатели являются актуальными в настоящее время. Стратегия была разработана с учетом множества положений федеральных программных актов в области социального, инновационного, экономического, инфраструктурного и иного развития – таким образом обеспечивается единство государственной политики на всей территории РФ. Стратегия социально – экономического развития Калужской области реализуется в три последовательных этапа: 2009-2013 годы (модернизация инфраструктурных элементов, преодоление технологических ограничения для развития); 2014 – 2019 годы (концентрация человеческих ресурсов на территории региона); 2020 – 2030 годы (синергия инновационных, кадровых и инфраструктурных элементов территории для осуществления прорывного социально – экономического развития). Стратегия социально-экономического развития Калужской области имеет характер, близкий к декларативному, то есть не подкрепленному реальными инструментами и методами достижения поставленных глобальных целей развития региона. Роль методов «приведения в движение» положений Стратегии выполняют многочисленные программно-целевые нормативные акты Калужской области. В течение первого этапа реализации Стратегии их было принято 47, а на втором – 124.

Таким образом, в рамках территориального развития используются одновременно несколько нормативных инструментов – национальные проекты, Стратегия долгосрочного социально-экономического развития и региональные

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

государственные программы. Все перечисленные элементы являются синергетическими элементами, каждый из которых вносит свой вклад в достижение поставленных целей. Национальные проекты в данной системе механизмов можно вынести на первый план, поскольку они являются наиболее значимыми программно-целевыми инструментами развития РФ и ее регионов. Проявление синергетического подхода необходимо рассмотреть на примере достижения конкретной цели, поставленной национальным проектом.

Одним из целевых показателей национального проекта «Демография» является увеличение суммарного коэффициента рождаемости. В Калужской области в рамках реализации национального проекта действуют федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей». Одним из целевых индикаторов федерального проекта является численность семей с детьми, охваченных мерами социальной поддержки, а одними из целевых индикаторов регионального проекта являются суммарные коэффициенты рождаемости с разбивкой по возрастным группам. При этом в Калужской области реализуется государственная программа Калужской области «Семья и дети Калужской области» (утверждена Постановлением Правительства Калужской области от 31 января 2019 № 51 «Об утверждении государственной программы Калужской области «Семья и дети Калужской области»), единственным целевым индикатором которой является суммарный коэффициент рождаемости. Также необходимо отметить положения Стратегии долгосрочного социально-экономического развития Калужской области до 2030 года, которыми устанавливается, что «...важным направлением социально-экономического развития региона становится создание условий, направленных на улучшение демографической ситуации: стабилизации численности населения и ее роста...» [3].

В данном случае синергетический подход проявляется в том, что в рамках реализации национального проекта (в данном случае – проекта «Демография») в Калужской области используются одновременно несколько нормативных

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

инструментов, направленных на достижение одной цели (или смежных целей). Для достижения плановых показателей по одному целевому индикатору могут использоваться одновременно до трех инструментов (региональный проект, федеральный проект, государственная региональная программа (принятая во исполнение целей и задач Стратегии социально-экономического развития), что безусловно создает синергетический эффект благодаря тому, что: в рамках использования каждого инструмента реализуется свой набор организационных, финансовых, методических и иных методов достижения поставленной цели; каждый программно-целевой нормативный акт предусматривает собственные плановые значения целевых индикаторов и собственный набор мер их своевременного достижения. Следует отметить, что при реализации всех национальных проектов в Калужской области имеет место быть аналогичная ситуация: для достижения целей и задач проекта используется одновременно несколько нормативных инструментов, каждый из которых предусматривает собственный набор мер их достижения.

Безусловно, в целях усиления эффекта синергетического подхода при реализации национальных проектов на территории региона необходимо предусмотреть специальный механизм корреляции всех смежных и идентичных целей и задач, устанавливаемых программно-целевыми нормативными актами. Такой механизм, в частности, может предусматривать меры по выстраиванию четкой и понятной иерархии между всеми программными документами со смежными или идентичными целями и задачами, а также меры по оптимальному распределению средств регионального и федерального бюджета при осуществлении финансирования мероприятий в рамках реализации национальных проектов. Таким образом, синергетический подход в настоящее время представляет собой важнейший механизм эффективного и своевременного достижения целей и плановых значений целевых показателей национальных проектов, что обуславливает важность теоретического и практического последовательного и поэтапного исследования путей и способов его совершенствования. В настоящее время Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

время основными направлениями совершенствования данного подхода является иерархизация нормативных актов со смежными целями и задачами в рамках реализации национального проекта и оптимизация финансирования мероприятий, направленных на достижение целей и плановых показателей целевых индикаторов национального проекта.

Библиографический список

1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL - <http://www.consultant.ru> (дата обращения 15.10.2023)

2. Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 №1288 (ред. от 24.06.2021) «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (вместе с «Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации») // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL - <http://www.consultant.ru> (дата обращения 25.10.2023)

3. Постановление Правительства Калужской области от 29 июня 2009 года №250 «О Стратегии социально-экономического развития Калужской области до 2030 года».

4. Липкова Е.Н. Проектный подход в реализации региональной политики// Молодой ученый. — 2021. — №2. — С. 25-27.

5. Явлинская О.Н. Государственные проекты // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2021. - №4- С. 18 – 26.

6. Официальный сайт органов власти Калужской области [Электронный ресурс] URL <https://admoblkaluga.ru/> (дата обращения 10.10.2023)

Оригинальность 83%