

УДК 336.1

ДОТАЦИИ КАК ИНСТРУМЕНТ БЮДЖЕТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СУБЪЕКТОВ РФ

Шавалеева Ч.М.

к.э.н., доцент

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

Казань, Россия

Шайхелисламов С.Р.

Студент

ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет физической культуры, спорта и туризма»

Казань, Россия

Аннотация

Субъекты Российской Федерации отличаются не только размерами территорий, численностью населения, но и по экономическому потенциалу и, как следствие, финансовыми возможностями обеспечения исполнения бюджетных обязательств. В этих условиях важную роль играют инструменты бюджетного регулирования субъектов РФ, одним из которых являются дотации.

Проведенный анализ свидетельствует о важности дотаций в обеспечении сбалансированности региональных бюджетов и снижении дифференциации их финансового положения. Так, после распределения дотаций разрыв в уровне бюджетной обеспеченности между 10 регионами с наиболее высоким и 10 регионами с наиболее низким уровнем бюджетной обеспеченности сокращается с 4,66 до 2,66.

Тем не менее, следует отметить, что существующий механизм распределения дотаций требует совершенствования, поскольку он не обеспечивает повышение заинтересованности региональных органов власти в развитии территорий.

Ключевые слова: региональные бюджеты, доходы бюджета, бюджетная обеспеченность, дотации

***SUBSIDIES AS A TOOL OF BUDGET REGULATION
OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION***

Shavaleeva Ch.M.

*Candidate of Economics, Associate Professor
Kazan (Volga Region) Federal University
Kazan, Russia*

Shaikhelislamov S.R.

*Student
Volga Region State University of Physical Culture, Sports and Tourism
Kazan, Russia*

Abstract

The subjects of the Russian Federation differ not only in the size of territories, population, but also in economic potential and, as a result, financial capabilities to ensure the fulfillment of budget obligations. In these conditions, an important role is played by the instruments of budget regulation of the subjects of the Russian Federation, one of which is subsidies.

The analysis shows the importance of subsidies to ensure the balance of regional budgets and reduce the differentiation of their financial situation. Thus, after the distribution of subsidies, the gap in the level of budget provision between the 10 regions with the highest and the 10 regions with the lowest level of budget provision is reduced from 4.66 to 2.66.

Nevertheless, it should be noted that the existing mechanism for the distribution of subsidies requires improvement, since it does not increase the interest of regional authorities in the development of territories.

Keywords: regional budgets, budget revenues, budget security, subsidies

Одной из проблем Российской Федерации на современном этапе является проблема дифференциации финансового положения регионов. Несмотря на значительные попытки федеральных органов власти, глубина данной проблемы не снижается. В числе объективных причин дифференциации уровень экономического развития, инфраструктурные особенности, географическое

положение, качество финансового менеджмента в регионах, а также наличие и структура человеческого капитала.

В бюджетной практике используются различные инструменты финансового выравнивания территорий, в числе основных можно назвать закрепление за субфедеральными бюджетами отчислений от федеральных налогов и предоставление межбюджетных трансфертов в форме дотаций. Однако закрепление налоговых отчислений от федеральных налогов за региональными и муниципальными бюджетами не позволяет в полной мере устранить проблему дисбаланса в бюджетной системе. В этих условиях ключевую роль в бюджетном выравнивании субъектов РФ играют дотации.

Проведенный анализ свидетельствует о том, что более 70% регионов России являются получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета (таблица 1). При этом в 2022 году их количество сократилось. Если до 2021 года 72 субъекта РФ получали дотации, с 2022 года – 62 субъекта РФ. Состав регионов, не получающих дотации, пополнился за счет Белгородской, Липецкой, Тульской, Ярославской, Вологодской, Мурманской, Иркутской, Нижегородской областей, Красноярского и Пермского края.

Таблица 1 - Количество субъектов РФ, являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Всего субъектов РФ, в том числе:	85	85	85	85
- субъекты РФ, не получающие дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	13	13	23	23
- субъекты РФ, в консолидированных бюджетах которых доля дотаций не превышает 10% от суммы собственных доходов	32	30	19	21
- субъекты РФ, в консолидированных бюджетах которых доля дотаций составляла от 10% до 40% от суммы собственных доходов	34	36	37	36
- субъекты РФ, в консолидированных бюджетах которых доля дотаций	6	6	6	5

составляла свыше 40% от суммы собственных доходов				
--	--	--	--	--

Составлено авторами по данным Единого портала бюджетной системы Российской Федерации: <https://budget.gov.ru>

Доля дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в доходах бюджетов субъектов РФ значительно варьируется. В большинстве регионов, получающих этот вид дотаций, на их долю приходится от 10% до 40% собственных доходов бюджетов. Но в 6 субъектах РФ, в числе которых Камчатский край, Республика Алтай, Республика Тыва, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Чеченская Республика, доля дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности превышает 40% собственных доходов бюджетов.

Распределение дотаций позволяет обеспечить выравнивание финансового положения субъектов РФ и снижение степени их дифференциации. Так, анализ данных об уровне бюджетной обеспеченности субъектов РФ в 2023 году позволяет сделать вывод о том, что средний уровень бюджетной обеспеченности регионов после распределения дотаций возрастает с 0,82 до 0,92. В данном контексте следует отметить, что средний уровень бюджетной обеспеченности 10 регионов с наиболее низким уровнем бюджетной обеспеченности возрастает с 0,3736 до 0,6541.

При этом разрыв в уровне бюджетной обеспеченности между 10 регионами с наиболее высоким и 10 регионами с наиболее низким уровнем бюджетной обеспеченности сокращается с 4,66 до 2,66, а между регионами с самым высоким и самым низким уровнем бюджетной обеспеченности - с 11,58 до 4,28 (таблица 2).

Таблица 2 - Уровень бюджетной обеспеченности субъектов РФ в 2023 году

№ п/п	Субъект РФ	Уровень бюджетной обеспеченности	
		до распределения дотаций	после распределения дотаций
1	г. Москва	2,513	2,513
2	Тюменская область	2,036	2,036
3	г. Санкт-Петербург	2,034	2,034

4	Ямало-Ненецкий автономный округ	1,965	1,965
5	Ханты-Мансийский автономный округ	1,699	1,699
6	Сахалинская область	1,698	1,698
7	Мурманская область	1,495	1,495
8	Ленинградская область	1,419	1,419
9	Красноярский край	1,287	1,287
10	Московская область	1,274	1,274
		
76	Республика Северная Осетия	0,406	0,679
77	Республика Дагестан	0,29	0,678
78	Республика Алтай	0,309	0,678
79	г. Севастополь	0,56	0,673
80	Республика Марий Эл	0,485	0,673
81	Республика Мордовия	0,591	0,669
82	Чеченская Республика	0,264	0,655
83	Карачаево-Черкесская Республика	0,301	0,642
84	Кабардино-Балкарская Республика	0,313	0,607
85	Республика Ингушетия	0,217	0,587
1	Средний уровень бюджетной обеспеченности регионов России	0,82	0,92
2	Средний уровень бюджетной обеспеченности 10 регионов с наиболее высоким уровнем бюджетной обеспеченно	1,742	1,742
3	Средний уровень бюджетной обеспеченности 10 регионов с наиболее низким уровнем бюджетной обеспеченно	0,3736	0,6541
4	Разрыв в уровне бюджетной обеспеченности между 10 регионами с наиболее высоким и 10 регионами с наиболее низким уровнем бюджетной обеспеченности	4,66	2,66
5	Разрыв в уровне бюджетной обеспеченности между регионом с наиболее высоким и наиболее низким уровнем бюджетной обеспеченности	11,58	4,28

Составлено авторами по данным Министерства финансов РФ:
https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/12/main/FFPR_na_2023_-_2025_gody.pdf

Таким образом, проведенный анализ свидетельствует о том, что на современном этапе развития Российской Федерации дотации являются важнейшим инструментом бюджетного регулирования субъектов РФ. В условиях значительной дифференциации финансового положения регионов дотации позволяют обеспечить исполнение бюджетных обязательств субъектов РФ на всей территории страны. Однако стоит отметить, что существующий

механизм выравнивания бюджетной обеспеченности регионов России в большей степени ориентирован на краткосрочное решение проблемы несбалансированности бюджетов и не способствует социально-экономическому развитию территорий. Об этом свидетельствует то, что в число субъектов РФ, получающих наибольший объем дотаций из федерального бюджета, стабильно входят одни и те же регионы. При этом суммы выделяемых им средств ежегодно увеличиваются. Исходя из этого, можно предположить, что финансовое состояние этих субъектов РФ не улучшается; выделяемые из федерального бюджета средства используются только на покрытие текущих расходов.

Кроме того, настораживает значительная зависимость ряда регионов России от поступлений из федерального бюджета в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. В условиях ограниченности средств в федеральном бюджете обеспечивать бюджетное регулирование субъектов РФ становится сложнее.

Указанные проблемы актуализируют необходимость совершенствования механизма бюджетного регулирования субъектов РФ и снижения зависимости регионов от межбюджетных трансфертов. В этой связи органам власти, прежде всего регионального уровня, уже сейчас необходимо предусмотреть меры, направленные на решение проблем, связанных с обеспечением сбалансированности бюджета. Поскольку в условиях финансовой нестабильности речь о введении новых налогов или повышении ставок действующих налогов, кардинально ином разграничении налоговых доходов между бюджетами в России не идет, следует уделить особое внимание эффективности использования бюджетных ресурсов.

Библиографический список:

1. Абрамов П.В. Дотации субъектам РФ: подходы к повышению эффективности / П.В. Абрамов // Экономика нового мира. - 2022. - Т. 7. № 2 (25). - С. 6-13.

2. Барбашова Н.Е. Создает ли методика межбюджетного выравнивания отрицательные стимулы для инфраструктурного развития регионов? / Н.Е. Барбашова // Финансы: теория и практика. - 2021. - № 25.- С. 22-34.

3. Белостоцкий А.А. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в контексте изменения модели финансовой поддержки регионов / А.А. Белостоцкий // Дельта науки. - 2019.- № 2. - С. 36-39.

4. Сабитова Н.М. Фискальные риски субъектов Российской Федерации / Н.М. Сабитова // Финансы и кредит. - 2022. - Т. 28. № 3 (819). - С. 508-527.

5. Шавалеева Ч.М. К вопросу о дотациях субъектам Российской Федерации / Ч.М. Шавалеева // Финансы и кредит. 2015. № 14 (638). С. 31-41.

6. Данные о распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектам РФ в 2023 году. – Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации – Режим доступа: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/12/main/FFPR_na_2023_-_2025_gody.pdf

7. Уровень дотационности субъектов РФ. - Единый портал бюджетной системы Российской Федерации: Режим доступа: <https://budget.gov.ru>

Оригинальность 91%