

УДК 336

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА В СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ ГОСУДАРСТВА

Дербенева Н.Н.,

*магистрант группы № 37М магистерская программа «Финансовая экономика
и монетарное регулирование» кафедры финансов и кредита,
ПГУ им. Т.Г. Шевченко,
г. Тирасполь, Молдова*

Сафронова Л.М.,

*Научный руководитель, кандидат экономических наук, доцент,
ПГУ им. Т.Г. Шевченко,
г. Тирасполь, Молдова*

Аннотация. Статья посвящена определению сущности, исследованию и освещению роли государственного бюджета в социально-экономическом развитии государства. Раскрыта сущность и значение бюджета в современных условиях. Определены основные показатели и характеристики республиканского бюджета Приднестровской Молдавской Республики за последние 5 лет.

Ключевые слова: государственный бюджет, функции, распределение ВВП, государственное регулирование, задачи государства, доходы, расходы.

THE ROLE OF THE STATE BUDGET IN THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE STATE

Derbeneva N.N.,

*Master's student of group No. 37M master's program «Financial Economics and
Monetary Regulation» of the Department of Finance and Credit,
PSU named after T.G. Shevchenko,*

Tiraspol, Moldova

Safronova L.M.,

Scientific director, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,

PSU named after T.G. Shevchenko,

Tiraspol, Moldova

Annotation. The article is devoted to defining the essence, researching and highlighting the role of the state budget in the socio-economic development of the state. The essence and significance of the budget in modern conditions is revealed. The main indicators and characteristics of the republican budget of the Pridnestrovian Moldavian Republic over the past 5 years have been determined.

Key words: state budget, functions, GDP distribution, government regulation, tasks of the state, income, expenses.

В современных рыночных условиях хозяйствования одним из приоритетных направлений развития как отдельной страны, так и мировой экономики в целом является устойчивый экономический рост при условии повышения уровня жизни населения. Бюджет государства отражает масштабы его деятельности и одновременно ограничивает ее. Если, с одной стороны, это средства, которые поступают в полное распоряжение государства и определяют его финансовый потенциал, то с другой, в бюджете сосредоточены денежные фонды общественного пользования, находятся не в собственности, а в распоряжении органов государственной власти.

С экономической точки зрения, бюджет – это совокупность денежных отношений, возникающих в государстве с юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения национального дохода в связи с образованием и использованием централизованного фонда денежных средств,

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»
предназначенного для финансирования народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, нужд обороны и тому подобное. [7, С.116]

Проявление сущности государственного бюджета как экономической категории и отображение присущих этой категории особенностей реализуется через выполняемые им функции.

Надлежащее выполнение функций государственного бюджета предопределяет решение его основных задач:

- перераспределения ВВП, национального дохода, валового общественного продукта;
- стимулирование развития сфер и отраслей экономики, наращивание объема производства;
- обеспечение возможности государства влиять на последствия, которые возникают в результате кризисных явлений в экономике;
- обеспечение экономического роста и конкурентоспособности государства;
- обеспечение экономической безопасности страны;
- финансирование научно-технического прогресса;
- финансовое обеспечение проведения социальной политики для обеспечения социальной защиты граждан;
- обеспечение сбалансированности государственных финансовых ресурсов, в том числе сдерживание дефицита бюджета на экономически безопасном уровне;
- регулирование уровня инфляции;
- содействие укреплению денежного обращения, финансово-бюджетной дисциплины и многое другое. [6]

Функционирование бюджета осуществляется во взаимодействии двух его особых форм – доходов и расходов, каждая из которых имеет специфическое общественное назначение, и которые отражают финансовую деятельность государства.

Доходы государственного бюджета – это часть централизованных финансовых ресурсов государства, которые урегулированы соответствующими нормативными актами и служат финансовой базой для выполнения государством своих функций. Доходы бюджета отражают экономические отношения государства с предприятиями, учреждениями, организациями, физическими лицами, которые возникают в процессе взыскания бюджетных платежей. [8] Структура доходов консолидированного бюджета ПМР за период 2018 – 2022 годы представлена в Таблице 1.

Таблица 1 – Динамика основных показателей доходной части консолидированного бюджета ПМР за период 2018 – 2022 годы

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
ДОХОДЫ (млрд. руб. ПМР)	2981,5	3087,1	2918,4	3389,5	3631,2
Из них: налоговые поступления (млрд руб. ПМР)	2059,9	2062,8	1857,7	2203,9	2475,8
Удельный вес налоговых поступлений в структуре доходов бюджета, (%)	69,1	66,8	63,7	65,0	68,2

Источник: Составлено автором на основе данных отчетов Министерства финансов ПМР об исполнении доходной части республиканского и местных бюджетов за 2018 – 2022 годы [1 - 5]

Согласно данным Таблицы 1 видно, что росту доходов бюджета способствует увеличение налоговых поступлений и на протяжении всего рассматриваемого периода налоговые доходы превышали 50% по отношению к неналоговым. Следует отметить, что пандемия коронавирусной инфекции COVID-2019 оказала существенное влияние на доходы консолидированного бюджета республики в период 2020 года, в котором наблюдается снижение уровня налоговых поступлений и уменьшением доходов консолидированного бюджета.

Несмотря на это налоговые доходы весь анализируемый период составляют более 50% от поступлений в доход консолидированного бюджета. Этот факт свидетельствует о том, что государство, выполняя свои функции и воплощая свои социально-экономические цели, опирается, в большей части, на налоговые поступления, как основной источник наполнения финансовой базы

государства. Таким образом, основная доходобразующая статья бюджета – налоговые поступления. Важным фактором является их эффективное взимание, так как любые изменения налоговой политики влияют на наполняемость бюджета государства, что, в свою очередь, приводит к увеличению или снижению доходов бюджетов всех уровней, а, следовательно, влияет на социально-экономическое развитие страны в целом. В связи с этим, эффективная налоговая политика является одной из ключевых задач правительства.

В ходе исследования динамики доходов и расходов бюджета необходимо сравнить несколько последовательных показателей, в связи с чем при исследовании данных показателей и были применены методы сравнения с постоянной базой (базисные показатели) и сравнения с переменной базой (цепные показатели). Базисные показатели характеризуют итоговый результат всех изменений в уровнях ряда от периода базисного уровня до данного (i-го) периода. Цепные показатели характеризуют интенсивность изменения уровня от одного периода к другому в пределах того промежутка времени, который исследуется.

На основании Таблицы 1 проведен анализ динамики доходов консолидированного бюджета ПМР за период 2018 – 2022 годов, используя базисный и цепной методы, данные представим в Таблице 2.

Таблица 2 – Анализ динамики доходов консолидированного бюджета ПМР за период 2018 – 2022 годов

Год	Показатель (млрд. руб. ПМР)	Базисный метод			Цепной метод		
		Абсолютный прирост (млрд. руб. ПМР)	Темп роста (%)	Темп прироста (%)	Абсолют ный прирост (%)	Темп роста (%)	Темп прироста (%)
2018	2981,5	-	-	-	-	-	-
2019	3087,1	105,6	103,5%	3,5	105,6	103,5%	3,5
2020	2918,4	-63,1	97,9%	-2,1	168,7	94,5%	-5,5
2021	3389,5	408	113,7%	13,7	471,1	116,1%	16,1
2022	3631,2	649,7	121,8%	21,8	241,7	107,1%	7,1

Источник: Составлено автором на основе данных отчетов Министерства финансов ПМР об

На основании расчетов, можно сделать выводы:

1. Согласно базисному методу. За период 2018 – 2022 годов можно наблюдать увеличение доходов консолидированного бюджета ПМР, за исключением 2020 года на период которого пришелся пик пандемии коронавирусной инфекции COVID-2019. В 2020 году доходы уменьшились на 63,1 млн. руб. ПМР, темп роста составил 97,9%, что означает уменьшение объема доходов в консолидированный бюджет на 2,1%. Вместе с тем период с 2021 по 2022 годы наблюдается увеличение доходов консолидированного бюджета ПМР. Так, в 2021 год характеризуется абсолютным темпом прироста в размере 408,0 млн. руб. ПМР, темпом роса 113,7%, темпом прироста – 13,7%.

В 2022 году в доходы увеличились на 649,7 млн. руб. ПМР, темп роста составил 121,8%, что свидетельствует об увеличении объема доходов на 21,8%.

2. Согласно цепному методу:

Абсолютный темп прироста в 2019 году в сравнении с 2018 годом составил 105,6 млн. руб. ПМР, темп роста 103,5%, темп прироста 3,5%.

В 2020 году в сравнении с 2019 годом, доходы уменьшились на 168,7 млн. руб. ПМР, темп роста составил 94,5%, что означает уменьшение объема доходов в консолидированный бюджет на 5,5%. Вместе с тем, с 2021 по 2022 годы наблюдается увеличение доходов консолидированного бюджета ПМР. Так, в 2021 году в сравнении с 2020 годом доходы увеличились на 471,1 млн. руб. ПМР, темп роста составил 116,1%, темп прироста – 16,1%. В 2022 году в сравнении с 2021 годом доходы увеличились на 241,7 млн. руб. ПМР, темп роста составил 107,1%, что свидетельствует об увеличении объема доходов на 7,1%.

Таким образом, наблюдается положительная динамика увеличения доходов консолидированного бюджета за последние да анализируемых финансовых года, после отрицательного значения темпов прироста в 2020 году. Данное обстоятельство увеличивает возможности более эффективного выполнения государством своих задач, в то же время необходимо уделять

внимание усовершенствованию налоговой политики, направленной на стимулирование предпринимательской активности и развитие экономики, а также антикризисным методам государственного управления бюджетно-налоговой политикой.

Удовлетворять важнейшие потребности общества в развитии экономики и социальной сферы, государственного управления, национальной обороны, обеспечения общественного порядка, безопасности государства и т.д. предназначены бюджетные расходы.

Расходы государственного бюджета – это экономические отношения, возникающие в связи с распределением централизованного фонда денежных средств государства и его использованием по целевому назначению. [8]

Структура и динамика расходов консолидированного бюджета ПМР за период 2018 – 2022 годов представлена в Таблице 3.

Таблица 3 – Структура и динамика расходов консолидированного бюджета ПМР за период 2018 – 2022 годов

Показатель	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год		2022 год	
	млрд руб. ПМР	% к итогу	млрд руб. ПМР.	% к итогу	млрд руб. ПМР.	% к итогу	млрд руб. ПМР	% к итогу	млрд руб. ПМР	% к итогу
РАСХОДЫ всего	4185,4	100	4896	100	5096,6	100	5675	100	6089,6	100
Системы образования	961,8	23,0	1041,4	21,3	1014,2	20,6	1119,6	19,7	1175,7	21,5
Системы здравоохранения	514,2	12,3	542,7	11,1	794,4	16,1	974,4	17,2	852,6	15,1
Целевые бюджетные фонды	292	7,0	396,6	8,1	402,6	7,9	748,1	13,2	734	13,4
Правоохранительная деятельность	462,4	11,0	507,8	10,4	556,3	11,3	640,8	11,3	684,3	12,5
Социальная политика	426,4	10,2	459,7	9,4	506,2	10,3	521,7	9,2	589,6	9,6
Прочее	1528,6	36,5	1947,8	39,8	1822,9	35,8	1670,4	29,4	2053,4	33,7

Источник: Составлено автором на основе данных отчетов Министерства финансов ПМР об исполнении доходной части республиканского и местных бюджетов за 2018 – 2022 годы [1 - 5]

Согласно данным Таблицы 3, наибольший удельный вес имеют расходы на систему образования, систему здравоохранения, правоохранительную деятельность и социальную политику. Наибольшее значение удельного веса имеет расходы на систему образования и систему здравоохранения. Этот факт

свидетельствует о том, что Правительство ПМР ставит перед собой задачу повысить уровень и качество жизни населения. И одним из наиболее важных инструментов для достижения данной цели является социальная направленность расходов бюджета.

В целом неоспоримым является факт усиление мер, принимаемых государственными органами по поддержке социальной политики в стране, что способствует социальному обеспечению населения, и работы в жестких условиях исполнения бюджета. В то же время особую актуальность приобретают задачи по исследованию и поиску направлений повышения эффективности соответствующих расходов.

Ключевой задачей каждого государства является содействие сбалансированному развитию экономики страны, поэтому весомое место в расходной части бюджета должны занимать расходы, стимулирующие экономическое развитие. Для наращивания темпов экономического роста необходимо увеличение расходов государства на экономику и повышение их эффективности.

На основании Таблицы 4 проведем анализ динамики расходов консолидированного бюджета ПМР за период 2018 – 2022 годов, используя базисный и цепной методы, данные представим в Таблице 4.

Таблица 4 – Анализ динамики расходов консолидированного бюджета ПМР за период 2018 – 2022 годов

Год	Показатель (млрд руб. ПМР)	Базисный метод			Цепной метод		
		Абсолютный прирост (млрд руб. ПМР)	Темп роста (%)	Темп прироста (%)	Абсолютный прирост (млрд руб. ПМР)	Темп роста (%)	Темп прироста (%)
2018	4 185,4	-	-	-	-	-	-
2019	4 896,0	710,6	117,0%	17,0	710,6	117,0%	17,0
2020	5 096,6	911,2	121,8%	21,8	200,6	104,1%	4,1
2021	5 675,0	1 489,6	135,6%	35,6	578,4	111,3%	11,3
2022	6 089,6	1 904,2	145,5%	45,5	414,6	107,3%	7,3

Источник: Составлено автором на основе данных отчетов Министерства финансов ПМР об исполнении доходной части республиканского и местных бюджетов за 2018 – 2022 годы [1 - 5]

На основании расчетов, можно сделать выводы:

За период 2018 – 2022 годов, мы можем наблюдать увеличение расходов консолидированного бюджета ПМР.

1. Согласно базисному методу.

2. В 2019 году, по сравнению с 2018 годом, расходы увеличились на 710,3 млн. руб. ПМР, темп роста составил 117,0%, темп прироста 17,0%. В 2017 году, абсолютный прирост составил 800 млрд. руб. ПМР, темп роста 105,1%, темп прироста 5,1%.

В 2020 году, по сравнению с 2018 расходы консолидированного бюджета ПМР увеличились на 911,2 млн. руб. ПМР, темп роста составил 121,8%, что свидетельствует об увеличении объема расходов на 21,8%.

В 2021 году произошел значительный рост расходной части консолидированного бюджета ПМР. Расходы увеличились на 1489,6 млрд. руб. ПМР, темп роста составил 135,6%, объем расходов увеличился на 35,6%.

В 2022 году продолжился рост расходов. Расходы увеличились на 1904,2 млрд. руб. ПМР, темп роста составил 145,5%, объем расходов увеличился на 45,5%.

Согласно цепному методу.

В 2019 году, по сравнению с 2018, расходы увеличились на 710,6 млн. руб. ПМР, темп роста составил 117,0%, темп прироста 17,0%. По сравнению с 2019 годом, в 2020 произошел незначительный рост, расходы увеличились на 200,6 млн. руб. ПМР, темп прироста составил 4,1 %. В 2021 году абсолютный прирост составил 578,4 млн. руб. ПМР, объем расходов консолидированного бюджета увеличился на 11,3%. Расходы в 2022 году, в сравнении с 2021 годом увеличились на 414,6 млн. руб. ПМР, темп роста составил 107,3%, объем расходной части увеличился на 7,3%.

При этом, увеличение расходной части бюджета обусловлено увеличением объема средств, направляемых на: программы развития (фонд капитальных вложений, фонд развития предпринимательства, фонд развития сельского хозяйства и мелиорации); увеличение затрат на делящиеся

социальные обязательства (это, к примеру, увеличение заработной платы на 7%, с мая 2021 года по различным категориям работников бюджетной сферы по 4 до 10%); инвестиции в программы по коммунальным услугам (предприятия ТЭК). Меняются удельные веса капитальных расходов (программы развития, социально-длящиеся обязательства).

Указом Президента ПМР от 12 декабря 2018 года № 460 утверждена Стратегия развития ПМР на 2019 – 2026 годы. Согласно данному документу ключевыми параметрами эффективности реализации бюджетной политики ПМР являются:

- а) величина финансовых ресурсов, которые фактически перераспределяются через бюджетную систему;
- б) уровень налогового давления, планируемого властью;
- в) степень реальности законов о бюджете, который готовится и утверждается;
- г) уровень несбалансированности государственного бюджета, масштабы и инструменты его финансирования;
- д) качество управления государственным долгом;
- е) способность власти оперативно вносить коррективы в осуществляемую бюджетную политику.

Главная цель планирования в бюджетном процессе – составление плана действий и проектов возможных решений для наиболее экономичного, продуктивного и результативного использования бюджетных средств в следующем финансовом году.

Таким образом, в целях достижения стабильности и финансовой устойчивости государства в долгосрочной перспективе необходимо придерживаться относительно жесткой бюджетной политики, предусматривающей осуществление следующих мер и механизмов:

- а) разработка и принятие нового закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской

Республике», соответствующего современным реалиям бюджетного процесса;

б) проведение политики объективного и сбалансированного прироста бюджетных расходов;

в) стремление к стопроцентному обеспечению бюджетных расходов (в том числе их прироста) реальными источниками финансирования;

г) изменение структуры расходов в сторону повышения удельного веса капитальных вложений;

д) проведение анализа государственных расходов с точки зрения перераспределения ресурсов внутри бюджетной системы для обеспечения сопоставления, выявления диспропорций, выработки рекомендаций по возможным путям реформирования;

е) оценка сложившихся соотношений объемов выделяемого финансирования в разрезе статей функциональной и экономической классификации с величиной валового внутреннего продукта, создаваемого в республике;

ж) разработка и внедрение современных информационных технологий, позволяющих максимально автоматизировать и облегчить систему прогнозно-аналитических исследований, повысить надежность и оперативность получения отчетных данных;

з) повышение эффективности профориентационной работы, системы подбора, расстановки и перемещения кадров.

Библиографический список:

1. Отчет Министерства финансов ПМР об исполнении доходной части республиканского и местных бюджетов за 2018 год.

2. Отчет Министерства финансов ПМР об исполнении доходной части республиканского и местных бюджетов за 2019 год.

3. Отчет Министерства финансов ПМР об исполнении доходной части республиканского и местных бюджетов за 2020 год.
4. Отчет Министерства финансов ПМР об исполнении доходной части республиканского и местных бюджетов за 2021 год.
5. Отчет Министерства финансов ПМР об исполнении доходной части республиканского и местных бюджетов за 2022 год.
6. Государственные и муниципальные финансы: учеб. / под ред. Г.Б. Поляка. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 376с.
7. Флоринская, М.В., Флоринский, О.С. Состояния бюджетно-налоговой политики и связанных с ней проблем социально-экономического развития // Вестник Эссентукского института управления, бизнеса и права. – 2015. – № 10. – С.111-117.
8. Финансы: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, специальности «Финансы и кредит» / Г.Б. Поляк, О.И. Пилипенко, Н.Д. Эриашвили [и др.]; под редакцией Г.Б. Поляка. – 4-е изд. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 735 с.

Оригинальность 80%