

УДК 339.543

***АНАЛИЗ КОНТРАКТНЫХ РИСКОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ЗАКУПОК РАБОТ, ТОВАРОВ И УСЛУГ В ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА***

Цуранова А.И.¹,

студентка 2 курса магистратуры направления подготовки 38.04.02

«Менеджмент»

ГКОУ ВО «Российская таможенная академия»,

Россия, Люберцы

Аннотация. В статье рассматриваются основные аспекты обеспечения финансовой безопасности государства в рамках реализации государственных контрактов. Представлена основная классификация контрактных рисков. Подчеркивается значимость определения риска в контексте госзаказа. Проведен экономический анализ закупочной деятельности, выявлена динамика осуществления закупок за 2019-2023 гг., представлены данные о начисленных неустойках (штрафах, пенях) за период 2019-2022 гг., и трех кварталах 2023 г. Предложены рекомендации по совершенствованию деятельности с государственными контрактами в рамках обеспечения финансово-экономической безопасности России.

Ключевые слова: государственные закупки, контрактные риски, угрозы контрактной системы, единая информационная система, неисполнение или ненадлежащее исполнение контрактов

***ANALYSIS OF CONTRACTUAL RISKS IN THE IMPLEMENTATION
OF PROCUREMENT OF WORKS, GOODS AND SERVICES
TO ENSURE FINANCIAL SECURITY OF THE STATE***

Tsuranova A.I.²,

2nd year student of the Master's degree in the direction of training 38.04.02

«Management» of the State Educational Institution

¹ **Научный руководитель:** Качанова Людмила Сергеевна, доктор экономических наук, кандидат технических наук, профессор кафедры ГКОУ ВО «Российская таможенная академия», Россия, г. Люберцы

Russian Customs Academy
Lyubertsy, Russia

Annotation. The article discusses the main aspects of ensuring the financial security of the state within the framework of the implementation of government contracts. The main classification of contractual risks is presented. The importance of determining risk in the context of public procurement is emphasized. An economic analysis of procurement activities was carried out, the dynamics of procurement for 2019-2023 was revealed, data on accrued penalties (fines, penalties) for the period 2019-2022 and three quarters of 2023 were presented. Recommendations on improving the work with government contracts in the framework of ensuring financial and economic security of Russia are proposed.

Keywords: government procurement, contract risks, threats to the contract system, unified information system, non-fulfillment or improper execution of contracts

Введение. Контрактная система Российской Федерации является многогранной и сложной системой обеспечения нужд государственных и муниципальных органов власти. Система государственных закупок жестко регламентируется законом, в котором очень подробно и в полном объеме описываются все процедуры осуществления закупок, ответственность должностных лиц за несоблюдение принципов контрактной системы государства, исчисление гарантийных обязательств и обеспечение заявок по контракту. Контрактная система Российской Федерации направлена на повышение эффективности государственных закупок, содействие развитию конкуренции и обеспечение прозрачности процесса закупок.

Материалы и методы исследования. Система государственных закупок в Российской Федерации (далее – РФ) подвержена различным рискам, которые

² *Scientific supervisor:* Lyudmila Sergeevna Kachanova, Doctor of Economics, Candidate of Technical Sciences, Professor of the Department of the State Budgetary Educational Institution of the Russian Customs Academy, Lyubertsy, Russia

могут оказать влияние на эффективность и прозрачность процесса. Контрактная система РФ сопряжена со следующими высокими рисками.

1. Политические риски, которые связаны с изменением законодательства, новыми регуляторными актами или политическими решениями, которые могут влиять на процесс закупок.

2. Риски коррупции возникают, когда существует вероятность незаконного влияния или получения личной выгоды при проведении закупок.

3. Финансовые риски связаны с возможными финансовыми потерями или неэффективным использованием бюджетных средств при проведении закупок.

4. Риски конкуренции. Данный вид риска возникает, когда отсутствует или ограничена конкуренция в процессе закупок, что может привести к некачественным или завышенным ценам на товары и услуги.

5. Технические риски связаны с неправильным выбором или использованием технических требований, возможными проблемами с поставкой товаров или услуг, а также с неэффективным использованием технической базы.

Несмотря на регламентацию всех стадий закупок в Федеральном законе от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) [1], от планирования до исполнения контракта, постоянного совершенствования законодательной базы в сфере закупок, наличия всестороннего и объемлющего контроля, большого количества контролирующих органов и «постоянного надзора за своевременностью и законностью расходования бюджетных средств при осуществлении государственных и муниципальных закупок» [2], довольно высоки риски, сопровождающие процесс государственных закупок, зачастую приводящие к правонарушениям и преступлениям.

Контрактные риски подразделяются на одноименные стадии процессов заключения контрактов.

1. Риски при планировании закупки. Рисками при планировании закупки можно назвать такие риски со стороны заказчика, при котором могут не выполняться требования по формированию, утверждению и ведению планов-графиков, а также в части планирования закупок.

Совокупность рисков такого формата сводится к следующему перечню:

- невыполнение формы, сроков и иных требований законодательства о формировании и утверждении планов-графиков;
- несоответствие НМЦК, указанной в плане-графике, со значением НМЦК, сформированной в ходе обоснования НМЦК;
- риски при осуществлении финансового планирования главным распорядителем средств федерального бюджета, в т.ч. нарушение сроков предоставления и утверждения показателей и проектов бюджетных смет (техническая ошибка ГИИС «Электронный бюджет») и т.д.

2. Риски при осуществлении закупки; Данная стадия включает в себя следующие процессы: определение поставщика, формирование контракта. Здесь могут проявляться риски как со стороны заказчика, так и со стороны исполнителя (поставщика, подрядчика). Их огромное множество, для примера приведем некоторые из них:

- риск определения исполнителя (поставщика, подрядчика) через стговор, фальсификацию данных;
- риск заключения контракта с недобросовестным исполнителем (поставщиком, подрядчиком);
- нарушение принципов конкуренции.

3. Риски при исполнении контракта. На данном этапе уже исполняется контракт и соблюдение всех требований и сроков его исполнения – обязанность как исполнителя (поставщика, подрядчика), так и заказчика. Данная группа рисков несет на себе более тяжелые последствия от неисполнения обязательств сторон, в т.ч. административную и уголовную. К таким рискам относятся:

- невыполнение технических требований исполнителем (поставщиком, подрядчиком);
- несоблюдение сроков контракта;
- невозможность оплаты товаров, работ и услуг в срок;
- поставка товаров, приемка работ и услуг ненадлежащего качества;
- и другие.

Классификация рисков системы государственных закупок помогает идентифицировать и анализировать различные угрозы, что позволяет разрабатывать соответствующие стратегии и меры для их предотвращения или снижения.

Результаты исследования и их обсуждение. Обратимся к отчетам Министерства финансов Российской Федерации, в которых ежеквартально публикуется информация о государственных закупках. Так, в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, за период с 2019 по 2022 по государственным контрактам начислены неустойки (рисунок 1):

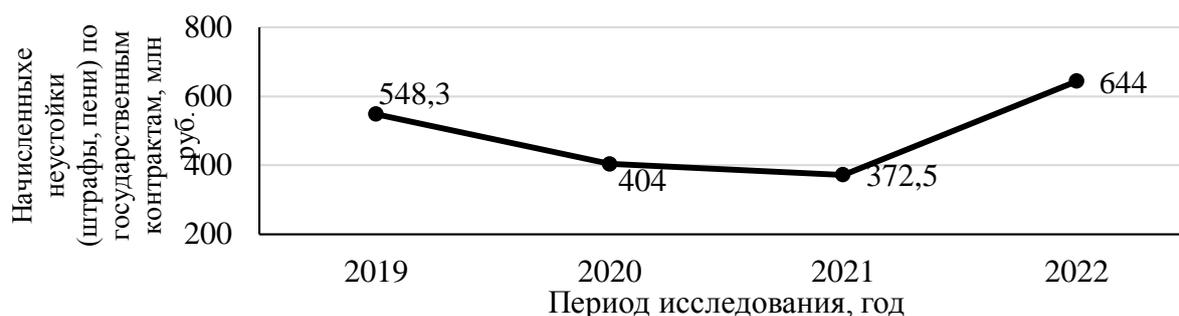


Рис. 1 - Динамика начисленных неустоек (штрафов, пеней) по государственным контрактам за период 2019-2022 гг., млн руб.[7]

Динамика указывает на увеличение суммы неустоек за неисполнение или ненадлежащее исполнения контракта в 2022 году по сравнению с 2019 годом на 17,5%. Возможной причиной такого повышения являются экономические риски, вызванные санкциями, в рамках государственных контрактов, в т.ч. логистические, технические и др.

В текущем году суммы начисленных неустоек (штрафов, пеней) по неисполнению, ненадлежащему исполнению контрактов варьируются (рисунок 2).



Рис. 2 - Динамика начисленных неустоек (штрафов, пеней) по государственным контрактам за три квартала 2023 года, млн руб.[7]

Выявленные контрактные риски в сфере государственных закупок в период 2019 – 2023 гг., в первую очередь, опираются на добросовестность и исполнение всех обязанностей по контракту всех сторон. Большая часть рисков имеет как экономическую, так и правовую природу, что, несомненно, увеличивает вероятность их возникновения, сложность выявления, обоснование их управляемости контролирующими органами [8].

Выводы. Представленные в исследовании риски в совокупности оказывают серьезное влияние на обеспечение финансово-экономической безопасности государства. Для сокращения влияния рисков и уменьшения их пагубных последствий в сфере государственных закупок следует реализовывать комплекс мероприятий в области законодательной базы, повышению прозрачности и открытости в процессе закупок, а также усилению контроля и надзора за исполнением государственных контрактов, совершенствованием и повышением управляемости системы государственных закупок.

Библиографический список:

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от

05.04.2013 N 44-ФЗ // [Электронный ресурс]. Режим доступа:
<https://www.consultant.ru/>

2. Качанова Л.С. Повышение эффективности единой хозяйственной политики ФТС в контексте реализации задач по обеспечению экономической безопасности России / Л.С. Качанова, В.А. Кузминов, Ю.Е. Шабашева // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2022. – №2. – С. 37-41.

3. Качанова Л.С. Мониторинг и оценка уровня финансовой безопасности региона / Л.С. Качанова, В.А. Кузминов, Т.А. Саадулаева // Экономика и предпринимательство. – 2021. - №9 (134). – С. 528-531.

4. Качанова Л.С. Система управления финансовой безопасностью государства / Л.С. Качанова, А.И. Ветвинская // Столыпинский вестник- 2021. - №4. DOI:10.244122713-1424-2021-10035.

5. Самолысов П.В., Цвилий-Букланова А.А., Белова С.Н. Экономические и правовые риски в сфере закупок для нужд органов внутренних дел российской федерации // Труды Академии управления МВД России. 2023. №2 (66). URL: <https://cyberleninka.ru>

6. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок: // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://zakupki.gov.ru>

7. Официальный сайт Минфина России. Мониторинг закупок. Эл. ресурс // <https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts>.

8. Кузминова О.А. Развитие материально-технической базы Федеральной таможенной службы для реализации задач по обеспечению экономической безопасности России/О.А. Кузминова, Л.С. Качанова, Т.А. Саадулаева// Экономическая безопасность. – 2022. – Том 5. – № 4. – doi: 10.18334/ecsec.5.4.116331.

© Цуранова А.И., 2024.

Оригинальность 85%