

УДК 336.1

***НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РФ
(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ)***

Кадникова Т.Г.

к.э.н., доцент, доцент кафедры финансов, финансового права, экономики и бухгалтерского учета,

Петрозаводский государственный университет,

Петрозаводск, Российская Федерация

Короян В.В.

студент 2-го курса магистратуры, кафедра финансов, финансового права, экономики и бухгалтерского учета,

Петрозаводский государственный университет,

Петрозаводск, Российская Федерация

Аннотация.

Данная статья посвящена вопросу анализа программного бюджета Республики Карелия. По итогам исследования автор делает вывод о том, что механизм использования программного расхода на данном этапе реализации претерпевает изменения и с 2024 года включает проектную компоненту, что обеспечивает взаимосвязь между государственными программами и национальными проектами и делает структуру расходов бюджета более прозрачной.

Ключевые слова: бюджет, государственная программа, национальный проект, программные расходы, управление публичными финансами.

***SOME ISSUES OF THE PROGRAM BUDGET OF A CONSTITUENT ENTITY
OF THE RUSSIAN FEDERATION (ON THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC
OF KARELIA)***

Kadnikova T.G.

Candidate of economic sciences, Associate professor of the Department of finance, financial law, economics and accounting,

Petrozavodsk State University,

Petrozavodsk, the Russian Federation

Koroyan V.V.

2nd year Master's student, Department of finance, financial law, economics and accounting,

Petrozavodsk State University,

Petrozavodsk, the Russian Federation

Abstract.

This article is devoted to the issue of analyzing the program budget of the Republic of Karelia. Based on the results of the study, the author concludes that the mechanism of using the program campaign is undergoing changes at this stage of implementation and includes a project component from 2024, which ensures the relationship between government programs and national projects and makes the budget's spending structure more transparent.

Keywords: budget, state program, national project, program expenses, public finance management.

Глобальные экономические вызовы, помноженные на опыт лучших практик, за последние десятилетия определяют приоритетной задачей для органов государственной власти трансформацию механизмов управления бюджетными расходами. Проблема управления бюджетными расходами широко исследована в научной литературе. Существует значительное количество работ, посвященных теоретическим и методологическим аспектам бюджетного Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

процесса, в том числе планированию и исполнению бюджетов. Однако, несмотря на высокую степень разработанности данной темы, вопросы, связанные с конкретными особенностями бюджетного управления на региональном уровне, требуют дальнейшего изучения.

Одним из базовых инструментов повышения эффективности управления публичными ресурсами является программный бюджет. Программно-целевой метод управления способствует соблюдению единого вектора в формировании и распределении бюджетных ресурсов по конкретным программам и проектам, а также их концентрации и целевому использованию. В рамках каждой национальной цели развития установлены целевые показатели, характеризующие ее достижение в 2030 году [10]. Единый план [3] определяет стратегические приоритеты по достижению национальных целей развития и целевых показателей, характеризующих их достижение, на ближайшие 10 лет и включает национальные проекты и государственные программы РФ.

На уровне субъекта РФ формируется перечень государственных программ, который утверждается Правительством субъекта РФ. В Республике Карелия он состоит из 4 блоков, в которые включена 21 государственная программа [8]. Доля программных направлений деятельности в общем объеме расходов составляет 92,2%. Данные о финансировании государственных программ в бюджете Республики Карелия представлены на рисунке 1.

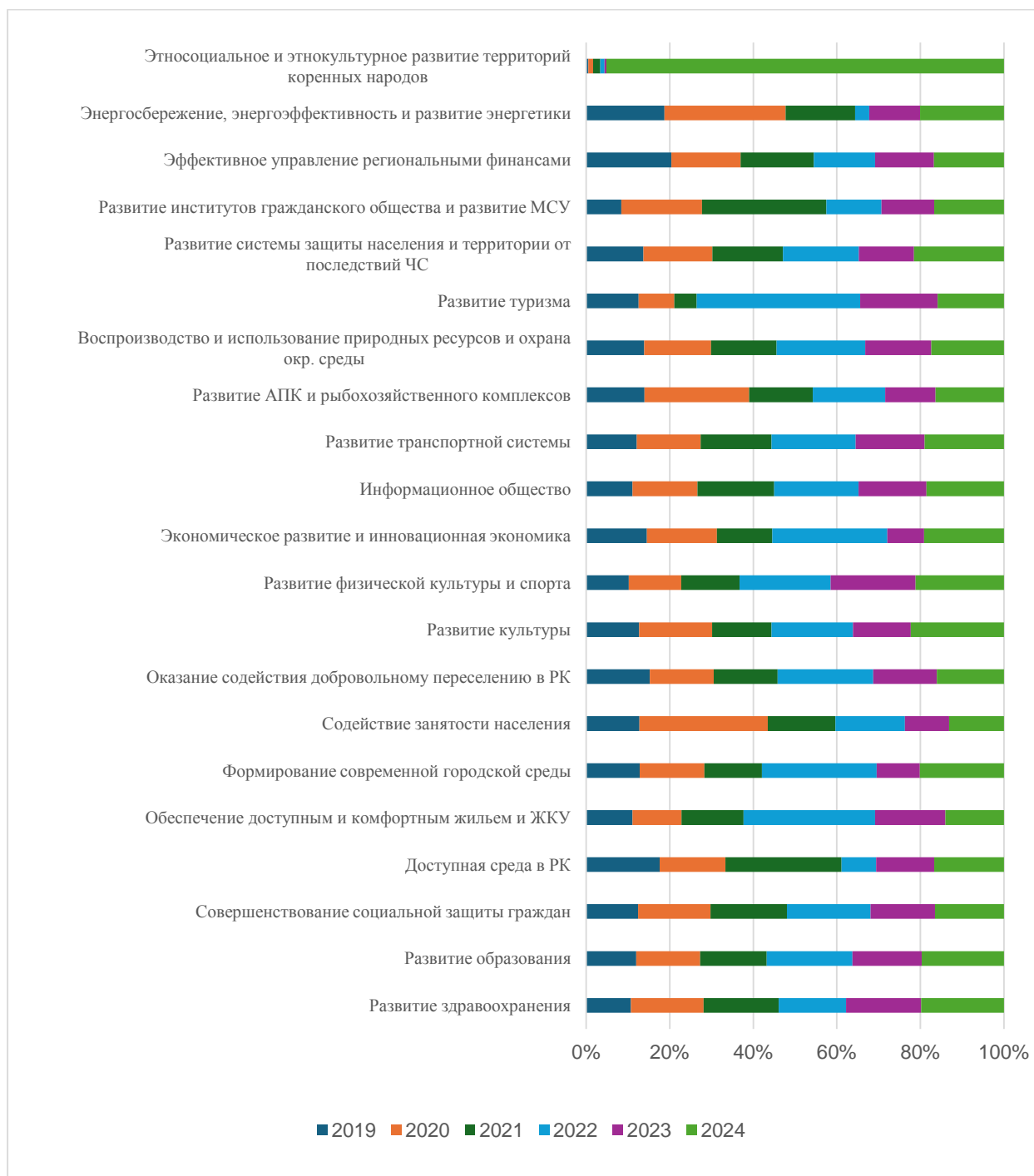


Рис. 1. Динамика финансирования государственных программ Республики Карелия за период 2019-2024гг. (млрд. руб.).

Составлено авторами по данным портала «Бюджет для граждан Республики Карелия» [1].

Количество государственных программ, реализуемых на территории Республики Карелия, постепенно увеличивалось на протяжении последних десяти лет. Большинство из них реализуется с 2014 года. За последние 5 лет

программные расходы выросли на четверть. В структуре программных расходов за 2019-2024 годы стабильно более половины приходится совокупно на реализацию программ «Здравоохранение», «Образование» и «Социальная защита» поэтому бюджет Республики Карелия можно назвать социально ориентированным. Примечательно, что за указанный период серьезно увеличилась доля расходов, направляемых на реализацию государственной программы «Развитие транспортной системы».

Помимо этого за рассматриваемый период выросла доля непрограммных расходов в общем объеме бюджетных расходов: если в 2019 году она составляла 3,4%, то в 2024 году - уже 7,7%. Отметим, что непрограммные расходы представлены, например, расходами на поощрение региональных управленцев за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ, формирование резерва, в т. ч. резервного фонда Правительства Республики Карелия и т. д.

Управленческий опыт лучших практик, как в корпоративном, так и публичном сегментах транслирует, что одного программного подхода недостаточно для эффективного управления финансами. Большинство программ, в основном, содержат рутинную компоненту и нацелены на реализацию типовых результатов. Однако без прорывных управленческих инструментов невозможно достичь стратегических целей. В связи с этим последние пять лет на централизованном уровне стал применяться и проектный метод.

Проектный подход направлен на достижение поставленных целей и задач в установленные сроки при ограниченных ресурсах. Новый этап проектного управления в России начинается с 2018 года и действует по настоящее время.

На конец 2024 года в Республике Карелия было реализовано 12 национальных проектов и 39 региональных проектов, финансовое обеспечение которых из года в год увеличивается (см. рисунок 2).

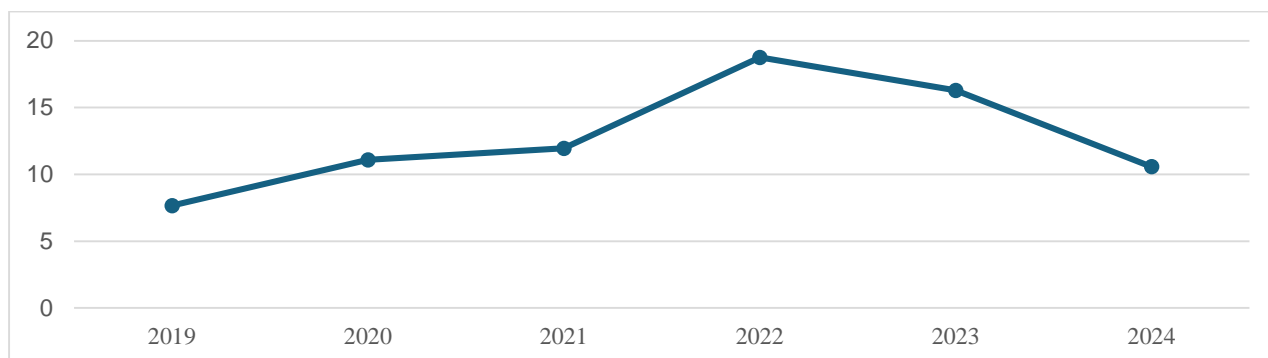


Рисунок 2. Динамика общего объема финансирования реализации национальных проектов в Республике Карелия за счет бюджетных источников (млрд. руб.).

Составлено авторами по данным портала «Бюджет для граждан Республики Карелия» [2].

Как видно из рисунка 2, положительная линия тренда меняет направление в 2023 году, что коррелирует с данными по государственным программам. В разрезе национальных проектов данный показатель представлен на рисунке 3.

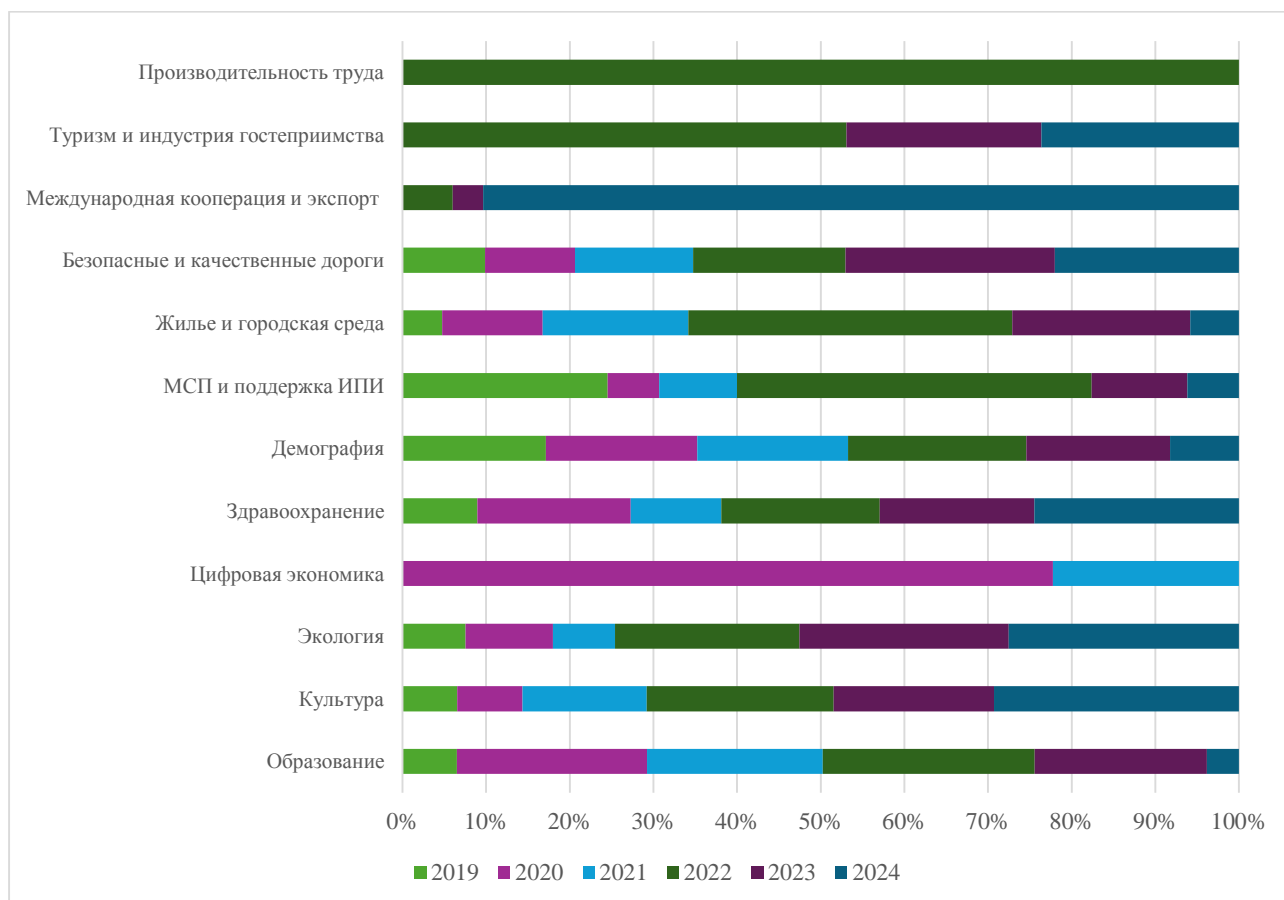


Рис. 3. Динамика финансирования реализации национальных проектов в Республике Карелия за счет бюджетных источников (млрд. руб.).

Составлено авторами по данным портала «Бюджет для граждан Республики Карелия» [2].

Как видно из рисунка 3, объем финансового обеспечения национальных проектов за анализируемый период значительно вырос – на 38,06%. Наибольший рост произошел в 2022 году. Высокую часть плановых назначений составляют федеральные средства. Анализируя рисунок с изменением средств на реализацию, можно заметить, что наибольшее увеличение выделенных средств в период с 2019 по 2024 годы было у национальных проектов «Культура» - на 348%, «Экология» - на 265% и «Здравоохранение» - практически на 173%. Анализ долей финансирования реализации национальных проектов показал, что выделение денежных средств шло неравномерно и пропорции из года в год менялись. В период с 2019 по 2024 годы наибольшую долю занимает национальный проект «Безопасные и качественные дороги». Благодаря указанному национальному проекту Республика Карелия достигла исторического максимума в 2023 году по ремонту, строительству и аккумулированию средств на развитие дорожной сети и стала одной из лучших в стране по достижению показателей национального проекта «Безопасные качественные дороги». Высока доля финансирования еще нескольких национальных проектов «Жилье и городская среда», «Образование», «Демография» и «Здравоохранение». Наименьшую долю в этот же период занимают национальные проекты «Международная кооперация и экспорт», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Производительность труда».

Национальные проекты и государственные программы не только повышают качество жизни, но и дают мощный импульс развитию, меняют облик Республики Карелия, делая его привлекательнее. Однако, на сегодняшний день, существует потребность в трансформации системы программного управления. На протяжении последних десяти лет был накоплен практический опыт и выявлены системные недостатки модели программного бюджета, в т. ч.:

- низкое качество целеполагания системы показателей, в т. ч. отсутствие иерархии этих показателей. Они, фактически перемешаны и на Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

уровне государственных программ, и на уровне подпрограмм. Это показатели, которые характеризуют как конечные социально-экономические эффекты, так и непосредственные показатели результатов деятельности органов исполнительной власти. Отсутствовала непосредственная увязка бюджетных ассигнований с конкретными и измеримыми результатами;

- в старой системе управления государственными программами в РФ отсутствовал четко определенный понятийный аппарат, не были разграничены понятия результата и показателя [9];

- несовершенство формата государственных программ и процедур администрирования. Государственные программы формировались и утверждались в виде одного большого Постановления Правительства РФ (субъекта РФ), т. е. акта и, соответственно, в течение года корректировка этого акта была весьма затруднена;

- отсутствие системности при формировании перечня и структуры государственных программ, в т. ч. применение в ряде случаев ведомственного, а не функционального принципа формирования перечня государственных программ, необходимость его корректировки при уточнении полномочий федеральных органов исполнительной власти; смешение проектных и процессных мероприятий в составе государственной программы; сочетание отраслевого и территориального принципа формирования государственных программ.

Для устранения данных недостатков с 2024 года были введены новации в системе управления государственными программами, в т. ч. в Республике Карелия. Стоит подчеркнуть, что государственные программы и национальные проекты теперь имеют четкую взаимосвязь, т. к. государственная программа включает в себя систему проектов. Согласно Постановлению Правительства РК от 29.09.2023г. № 466-П [6] государственные программы делятся на проектную и процессную части. При этом перечень направлений, в рамках которых

осуществляется реализация деятельности, относящейся к каждой из частей, носит «закрытый» характер и не подлежит расширению. В рамках проектной части государственной программы осуществляется реализация направлений деятельности, предусмотренных положением о проектной деятельности. В рамках процессных мероприятий государственной программы осуществляется реализация направлений деятельности, предусматривающих: выполнение государственных заданий, предоставление субвенций, субсидий и дотаций из регионального бюджета муниципальным, обслуживание государственного долга и иные направления деятельности.

Формирование и реализация региональных и ведомственных проектов, а также формирование отчетности об их реализации осуществляются в соответствии с положением о проектной деятельности [4] [5]. Формирование и реализация комплексов процессных мероприятий осуществляются в соответствии с методическими рекомендациями [7].

Паспорт комплекса процессных мероприятий содержит задачи, для решения которых предусматриваются мероприятия (результаты), которые представляют собой действие (совокупность действий), направленное на достижение показателей государственных программ (комплексных программ), имеющие количественно измеримый итог, характеризующий число создаваемых (приобретаемых) материальных и нематериальных объектов, объем оказываемых услуг или выполняемых работ.

Что касается возможности для перераспределения бюджетных ассигнований внутри государственных программ, то на протяжении долгих лет были попытки изменить бюджетное законодательство. В новой системе появилась возможность перераспределять бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ (в пределах 10%, от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ) между государственными программами и (или) структурными элементами.

Подводя итоги необходимо отметить, что благодаря программно-проектному подходу структура расходов бюджета стала более прозрачной и отражает их управленческую структуру. Появилось осознание необходимости увязки публичных действий и тех инициатив, на которые выделено финансирование, т. е. увязки бюджетных ассигнований с конкретными достижимыми результатами. Таким образом, единые стандарты, внедренные с программно-проектным подходом дают эффект в управлении публичными финансами, который можно будет оценить в среднесрочной перспективе.

Библиографический список:

1. Бюджет для граждан Республики Карелия. Официальный сайт. Главная. Приоритеты. Государственные программы. Исполнение государственных программ [Электронный ресурс]. – URL: [Исполнение государственных программ](#) (дата обращения: 12.05.2025).
2. Бюджет для граждан Республики Карелия. Официальный сайт. Главная. Приоритеты. Национальные проекты [Электронный ресурс]. – URL: [Национальные проекты](#) (дата обращения: 12.05.2025).
3. Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года. – URL : <http://government.ru/docs/53927/> (дата обращения: 12.05.2025) 3
4. Постановление Правительства Республики Карелия от 15 февраля 2017 года N 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия» – URL : <https://docs.cntd.ru/document/465411761> (дата обращения: 12.05.2025).
5. Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 N 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310151/ (дата обращения: 12.05.2025).

6. Постановление Правительства Республики Карелия от 29 сентября 2023 года N 466-П «Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных программ РК»– URL : <https://docs.cntd.ru/document/465434696> (дата обращения: 12.05.2025).

7. Приказ Министерства экономического развития Республики Карелия от 30.11.2023 № 998 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Республики Карелия» – URL : <http://publication.pravo.gov.ru/document/1001202312050002> дата обращения: 12.05.2025).

8. Распоряжение Правительства Республики Карелия от 23 марта 2017 года № 158р-П «Об утверждении перечня государственных программ Республики Карелия». - URL : <https://docs.cntd.ru/document/465412176> (дата обращения: 12.05.2025).

9. Указ Президента РФ от 07.05.2018 N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/ (дата обращения: 12.05.2025).

10. Указ Президента РФ от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». – URL : <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50542/> (дата обращения: 12.05.2025).

Оригинальность 78%