

УДК 338.984

***ПРОБЛЕМАТИКА РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В РФ И
МЕХАНИЗМЫ ИХ ОПТИМИЗАЦИИ***

Моргун В. Р.¹

магистрант,

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»,

Барнаул, Россия

Аннотация

В статье анализируются проблемы, возникающие при реализации национальных проектов, и предлагаются пути их решения. Рассмотрены этапы формирования национальных проектов, их современное состояние и законодательная база, регулирующая их деятельность.

Ключевые слова: национальные проекты, исполнение бюджета, государственное управление, проблемы реализации, пути решения.

***PROBLEMS OF IMPLEMENTING NATIONAL PROJECTS IN THE RUSSIAN
FEDERATION AND MECHANISMS FOR THEIR OPTIMIZATION***

Morgun V. R.

Master's student,

Altai State University,

Barnaul, Russia

¹ Научный руководитель – Водясов Павел Владимирович, ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет», Барнаул, Россия

Abstract

The article analyzes the problems that arise during the implementation of national projects and suggests ways to solve them. The stages of forming national projects, their current state, and the legislative framework regulating their activities are considered.

Keywords: national projects, budget execution, public administration, implementation problems, and solutions.

Актуальность темы исследования связана с тем, что национальные проекты направлены на выявление и решение социально-экономических проблем общества. В современных условиях, когда введены различные ограничения на хозяйственную деятельность России, национальные проекты призваны раскрыть экономический потенциал и улучшить социально-экономическое положение граждан.

Национальные проекты представляют собой инструмент решения наиболее острых проблем социальной устойчивости. Они являются новой институциональной формой развития, сочетающей программный подход с организационными механизмами, способными направлять деятельность существующих институтов на достижение социальных целей.

История проектной деятельности в современном государственном управлении России начинается с 2000-х годов. Первым инструментом комплексного решения задач стали федеральные целевые программы (ФЦП), принятые с 2002 года [4]. С 5 сентября 2005 года стартовала реализация приоритетных национальных проектов, направленных на концентрацию бюджетных и административных ресурсов для решения ключевых социально-экономических задач [4]. Первоначально в их структуру входили четыре проекта: «Здоровье», «Образование», «Жилье» и «Развитие агропромышленного комплекса» [7]. Современный этап развития

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

национальных проектов начался с принятия Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 [9], определившего национальные цели до 2024 года. Реализация обновлённых национальных проектов началась с 2019 года.

Основными документами, регулирующими деятельность национальных проектов, являются:

Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [9];

Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [10];

Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» [11];

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 г. № 628 «Об особенностях реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики» [12].

Эффективность национальных проектов обусловлена рядом особенностей:

цели и задачи проектов конкретны и измеримы (например, доля высоких технологий в ВВП);

они отражают ключевые приоритеты государственной политики и социальные потребности населения, сформированные с учётом экспертных оценок;

существует система контроля с участием руководства Правительства и ускоренным порядком принятия решений, что повышает устойчивость проектов к рискам.

По словам Президента РФ В. В. Путина, главная цель национальных проектов — повышение благосостояния граждан, обеспечение доступности и

качества образования и здравоохранения, поддержка семьи и снижение уровня бедности [6].

Реализация национальных проектов направлена на достижение национальных целей до 2030 года, включающих:

Сохранение населения, здоровье и благополучие людей.

Возможности для самореализации и развития талантов.

Комфортная и безопасная среда для жизни.

Достойный труд и успешное предпринимательство.

Цифровая трансформация.

В период 2019–2024 гг. реализовывались следующие национальные проекты: «Образование», «Демография», «Цифровая экономика», «Жилье и городская среда», «Культура», «Экология», «Здравоохранение», «Производительность труда», «Безопасные качественные дороги», «Малое и среднее предпринимательство», «Международная кооперация и экспорт», «Наука и университеты».

В процессе подготовки и реализации национальных проектов возникают следующие трудности: недостаточная проработанность и планирование, низкий уровень исполнения бюджета (особенно в период пандемии) [3], недостаточная компетенция и заинтересованность чиновников, слабая ответственность за несоблюдение сроков и бюджета, а также коррупционные риски.

Проблема исполнения бюджета связана с низкой дисциплиной чиновников и недостатками в системе государственного управления [5]. Мировой опыт показывает, что совершенствование государственного управления требует создания постоянных структур, включённых в управленческий процесс. Целесообразно формирование постоянной комиссии при Президенте по совершенствованию аппарата государственного управления, которая могла бы заниматься:

- исследованием деятельности ключевых органов власти и разработкой рекомендаций;

- разработкой программ стажировок для подготовки управленческих кадров;
- созданием чётких положений о функциях ведомств;
- внедрение на государственной службе РФ современных методов кадровой работы и развёрнутого применения эффективных технологий [2].

Аналогичный подход может быть применён для решения проблемы качественного подбора кадров путём создания комиссии, оценивающей соответствие госслужащих занимаемым должностям. Контроль за деятельностью государственных служащих является необходимым условием эффективного функционирования государственного аппарата.

Эффективное использование бюджетных средств — ключевой аспект финансового контроля. Причинами не освоения бюджетных средств могут быть:

- недостатки в планировании;
- длительные конкурсные процедуры;
- несвоевременное выполнение работ подрядчиками;
- недостаточный контроль со стороны распорядителей бюджетных средств;
- расторжение государственных контрактов;
- бюрократические сложности при предоставлении субсидий;
- нарушения в сфере госзакупок [8].

Сокращение бюрократических барьеров возможно через внедрение и развитие системы «электронного правительства», которая обеспечивает эффективное взаимодействие между государством, гражданами и организациями с использованием цифровых технологий. Перевод услуг в цифровой формат и автоматизация процессов позволяют сократить временные затраты, повысить эффективность контроля и снизить коррупционные риски [2].

Для упрощения процедуры госзакупок был принят Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ [13], направленный на оптимизацию этого процесса.

Таким образом, национальные проекты играют важную роль в развитии ключевых сфер общества, однако их реализация сталкивается с рядом проблем. Решение этих проблем возможно через цифровизацию услуг, автоматизацию управленческих процессов и совершенствование законодательного регулирования.

Библиографический список

1. Большакова, Г.И. Национальные проекты России: проблемы и пути совершенствования // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2021. № 10 (137). С. 10-13.
2. Большакова, Г.И. Проблемы и перспективы совершенствования государственного управления в России // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2020. № 10 (125). С. 44-47.
3. Деньги есть, результатов нет: что мешает выполнению нацпроектов [Электронный ресурс]//Газета.ру. Режим доступа: [https://www.gazeta.ru/business/2020/08/20/13204279.shtml?updated\(дата обращения:02.02.2023\)](https://www.gazeta.ru/business/2020/08/20/13204279.shtml?updated(дата обращения:02.02.2023)).
4. История нацпроектов в России [Электронный ресурс]. // Тасс.ру. Режим доступа: <https://tass.ru/info/6101471> (дата обращения:02.02.2023)
5. Малобюджетное исполнения [Электронный ресурс]. // РБК.ру. Режим доступа: <https://www.rbc.ru/newspaper/2020/02/20/5e4bf90a9a7947c2b3d1074f> (дата обращения:05.02.2023).
6. Национальные проекты в Алтайском крае, нацпроекты Алтайского края [Электронный ресурс]. // Сайт национальных проектов Алтайского края. Режим доступа: <https://нацпроект22.рф/> (дата обращения: 05.02.2023)

7. Приоритетные национальные проекты [Электронный ресурс].// Академик.ру. Режим доступа: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/674088> (дата обращения: 02.02.2023).
8. СП РФ определила причины неисполнения бюджетных ассигнований по госконтрактам [Электронный ресурс]. // Росэлторг.ру. Режим доступа: <https://www.roseltorg.ru/about/news/sp-rf-opredelila-prichiny> (дата обращения: 05.02.2023).
9. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»"/ [Электронный ресурс]- Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201805070038> (дата обращения: 05.02.2023).
10. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» / [Электронный ресурс]- Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357927/ (дата обращения: 05.02.2023).
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 г. № 1288 (ред. от 01.03.2023) «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» / [Электронный ресурс]- Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310151/ (дата обращения: 05.02.2023).
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 г. № 628 «Об особенностях реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики» / [Электронный ресурс]- Режим доступа: <https://base.garant.ru/404464306/> (дата обращения: 05.02.2023).

13. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 02.07.2021 N 360-ФЗ/ [Электронный ресурс]- Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389219/ (дата обращения: 05.02.2023).