

УДК 336.02

ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Сафонова Л.М.,

к.э.н., доцент,

Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко,

Тирасполь, Приднестровье

Пелин А.А.,

магистрант,

Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко,

Тирасполь, Приднестровье

Аннотация

Налоговая политика является одним из ключевых инструментов государственного регулирования экономики, определяющим условия для развития бизнеса, формирования доходной части бюджета и обеспечения социальной стабильности. В условиях Приднестровской Молдавской Республики, имеющей специфический экономический и геополитический статус, совершенствование налоговой политики приобретает особое значение. Целью данной статьи является анализ текущего состояния налоговой системы ПМР и определение перспективных направлений ее развития.

Ключевые слова: налоговая политика, государственное регулирование, налоговые реформы, налоговое администрирование, налоговые стимулы, фискальная устойчивость, налоговая нагрузка, доходы бюджета.

**PROSPECTS FOR IMPROVING THE TAX POLICY OF THE
PRIDNESTROVIAN MOLDAVIAN REPUBLIC**

Safranova L.M.,

Ph. D., associate Professor,

T.G. Shevchenko Pridnestrovian State University,

Tiraspol, Pridnestrovie

Pelin A.A.,

Master's student,

T.G. Shevchenko Pridnestrovian State University,

Tiraspol, Pridnestrovie

Abstract

Tax policy is one of the key instruments of state regulation of the economy, determining the conditions for business development, budget revenue generation, and ensuring social stability. In the context of the Pridnestrovian Moldavian Republic, with its unique economic and geopolitical status, improving tax policy is particularly important. The purpose of this article is to analyze the current state of the PMR's tax system and identify promising areas for its development.

Keywords: tax policy, state regulation, tax reforms, tax administration, tax incentives, fiscal sustainability, tax burden, budget revenues.

Налоговая политика Приднестровской Молдавской Республики в современных социально-экономических и политико-правовых условиях характеризуется противоречивым сочетанием институциональной слабости, фискальной уязвимости и ограниченных возможностей внешней интеграции. Правовая фрагментарность и отсутствие кодифицированного Налогового кодекса создают предпосылки для нормативных коллизий, дублирования норм и повышенных транзакционных издержек для бизнеса; институциональная

несовершенство проявляется в слабой межведомственной координации, недостатке аналитического потенциала и ограниченных механизмах оценки эффективности принимаемых мер. [1]

Экономическая структура с концентрацией налоговой ренты в узком круге крупных налогоплательщиков, широкое распространение малого и теневого бизнеса, а также зависимость части доходов от внешнеторговых операций формируют узкую и неустойчивую налоговую базу, чувствительную к шокам. Методологические ограничения — недостаток интегрированных данных и современных инструментов моделирования — затрудняют таргетирование контроля и прогнозирование собираемости; отсутствие прозрачных процедур при предоставлении льгот и слабая публичная отчётность усиливают коррупционные риски и подрывают доверие бизнеса и общества. Кроме того, ограниченная международная признанность затрудняет обмен налоговой информацией и применение международных стандартов, что создаёт условия для трансграничных схем оптимизации и «правовых пробелов». В совокупности эти факторы снижают предсказуемость налоговой среды и затрудняют реализацию устойчивой фискальной стратегии, ориентированной на рост и социальную стабильность.

Вместе с выявленными проблемами следует признать, что в ПМР уже реализованы важные шаги по модернизации налогового администрирования и повышению прозрачности, которые частично смягчают описанные риски. К ключевым позитивным изменениям относятся меры цифровизации и создание комплекса «Электронное Правительство», включающего 14 информационных систем: ГИС «Сеть передачи данных межведомственного электронного взаимодействия», ГИС «Система межведомственного обмена данными», ГИС «Регистрация юридических лиц — «Одно окно»», ГИС «Регистрация индивидуальных предпринимателей — «Одно окно»» и др. Внедрены система электронной отчётности и программный продукт «ЭДО с банком», обеспечивающий обмен электронными ответами между налоговыми органами

и коммерческими банками; это создаёт предпосылки для более оперативного мониторинга платежей и улучшения качества данных для аналитики. Существенным институциональным нововведением стали реформы специальных налоговых режимов и переход с 1 января 2023 года значительной части индивидуальных предпринимателей с патентной системы на упрощённую систему налогообложения с объективными ставками, привязанными к реальной выручке по всем видам налогооблагаемых доходов — шаг, направленный на формализацию бизнеса и выравнивание налоговой нагрузки. Автоматизация безналичных оплат в транспорте также повышает прозрачность платежей и способствует выводу операций из тени. Эти инициативы уже усиливают возможности администрирования, уменьшают возможности для налоговых злоупотреблений и создают техническую базу для внедрения риск-ориентированных процедур.[3]

Оценка реального эффекта проведённых реформ показывает, однако, что цифровые и нормативные инструменты сами по себе не являются достаточной гарантией устойчивости. Их положительный вклад ограничивается степенью интеграции систем, качеством исходных данных и наличием институтов, способных использовать новые возможности для аналитики и контроля. Так, отсутствие единой платформы с унифицированной архитектурой данных и недостаточная кибербезопасность могут приводить к «островной» сегментации решений; переход на упрощённые режимы требует параллельной работы по информированию налогоплательщиков, совершенствованию учёта и доступу малого бизнеса к финансовым и консультативным услугам. Следовательно, дальнейшие шаги должны сочетать техническую модернизацию с институциональным усилением: кодификацией и упорядочением законодательства, повышением профессиональной подготовки сотрудников налоговой службы, разработкой прозрачных критериев предоставления преференций и системой внешней оценки результатов. Только при таком комплексном подходе положительные

достижения цифровой трансформации и налоговых реформ смогут превратиться в устойчивое снижение доли теневой экономики, расширение налоговой базы и повышение инвестиционной привлекательности региона.

Налоговая политика ПМР находится на критическом перекрёстке с одной стороны — необходимость поддерживать социальную стабильность и финансирование ключевых функций государства. С другой — требование создать устойчивую, прозрачную и предсказуемую налоговую среду, способствующую экономическому росту и инвестициям. Решение накопленных проблем требует системной программы реформ, сочетающей кодификацию права, институциональное укрепление, цифровизацию, реструктуризацию льгот и усиление аналитических возможностей. Только комплексный подход, ориентированный на долгосрочную устойчивость и прозрачность, позволит снизить фискальные риски, сократить масштабы теневой экономики и обеспечить сбалансированное развитие региона в условиях внешних ограничений.

Совершенствование налоговой политики Приднестровской Молдавской Республики представляет собой комплексную задачу, требующую системного подхода к модернизации законодательной базы, институциональных механизмов, инструментов администрирования и методов взаимодействия с налогоплательщиками.

В условиях внешнеполитической изоляции, зависимости от ограниченного круга крупных налогоплательщиков и нарастающего долгового давления формирование эффективной стратегии налогового реформирования становится приоритетной задачей обеспечения фискальной устойчивости и создания благоприятных условий для экономического развития.

Критическим фактором успеха цифровой трансформации является обеспечение доступности цифровых сервисов для всех категорий налогоплательщиков, включая жителей сельских районов и пожилых граждан.

Необходимо развитие сети общественных центров цифровой грамотности, где граждане могут получить консультации и помочь в работе с электронными сервисами. Также важно обеспечить альтернативные каналы взаимодействия (телефонные горячие линии, офисы обслуживания) для тех, кто не имеет доступа к интернету или испытывает трудности с использованием цифровых технологий.

Вовлечение теневого сектора требует сочетания стимулирующих и контрольных мер. Стимулирующие меры включают упрощение процедур регистрации бизнеса (регистрация онлайн за 1 день), снижение налоговой нагрузки для вновь зарегистрированных субъектов (налоговые каникулы на первый год деятельности для микропредприятий), предоставление льготных кредитов на развитие бизнеса через государственные фонды поддержки предпринимательства, бесплатные консультации по ведению бухгалтерского учёта и налогообложению.

Представленный план цифровой трансформации налогового администрирования демонстрирует системный подход к модернизации фискального аппарата ПМР через последовательное внедрение взаимосвязанных технологических решений. Структура плана отражает критически важный принцип поэтапности: от проектирования архитектуры и пилотирования к созданию базовой инфраструктуры, затем к развертыванию пользовательских сервисов и, наконец, к внедрению контрольно-аналитических систем. Такая последовательность минимизирует операционные риски и позволяет корректировать решения на основе эмпирических данных предыдущих этапов.[5]

Таблица 1 - План цифровой трансформации налогового администрирования ПМР на 2026-2030 гг.

Этап	Мероприятия	Ключевые показатели	Ответственные
I. Проектирование (2026)	Разработка архитектуры единой платформы, техническое задание, выбор подрядчика, pilotный проект в Тирасполе	Утверждённое техническое задание, выбранный подрядчик, pilot с 500 пользователями	Министерство финансов ПМР, ГНС ПМР, ИТ-департамент
II. Разработка инфраструктуры (2027)	Создание серверной инфраструктуры, разработка базовых модулей платформы, интеграция с банками и регистрами, Тестирование	Работающие серверы, 5 базовых модулей, интеграция с 1 банком	ГНС ПМР, подрядчики
III. Запуск личного кабинета (2027-2028)	Разработка веб-портала и мобильного приложения, регистрация пользователей, обучающие материалы	80% налогоплательщиков зарегистрированы, 60% деклараций подано онлайн	ГНС ПМР, ИТ-департамент
IV. Внедрение электронных счетов-фактур (2028-2029)	Разработка стандарта электронного документа, интеграция с бухгалтерскими системами, обязательное применение для крупного бизнеса	100% крупных предприятий	ГНС ПМР, бизнес-ассоциации
V. Онлайн-кассы (2028-2030)	Законодательное закрепление обязанности, сертификация оборудования, субсидии малому бизнесу на покупку, контроль исполнения	95% торговых точек подключены, выявление 15% ранее теневых оборотов	ГНС ПМР, Министерство экономического развития
VI. Автоматизация контроля (2029-2030)	Внедрение систем автоматического анализа рисков, роботизация камеральных проверок, предиктивная аналитика	70% камеральных проверок автоматизированы, сокращение сроков проверок на 50%	ГНС ПМР, аналитический центр
VII. Интеграция с госорганами (2029-2030)	Создание межведомственной системы обмена данными, соглашения с таможней, статслужбой, регистрами, единая платформа госуслуг	Обмен данными с 6 ведомствами в реальном времени, сокращение запросов на 40%	Правительство ПМР, все ведомства
VIII. Кибербезопасность (2026-2030)	Создание центра мониторинга информационной безопасности, сертификация	Отсутствие критических инцидентов, соответствие стандартам ISO 27001	ГНС ПМР, служба безопасности

систем, обучение персонала,
регулярные аудиты

Ключевым фактором успеха является интеграция всех компонентов в единую платформу, что предотвращает формирование «островных» решений и обеспечивает консистентность данных. Особую значимость приобретает непрерывное сопровождение кибербезопасности на всех этапах трансформации, поскольку централизация налоговых данных создает повышенные риски информационной безопасности. Вместе с тем реализация плана требует значительных инвестиций не только в технологическую инфраструктуру, но и в человеческий капитал: переподготовку сотрудников налоговых органов, обучение налогоплательщиков, развитие аналитических компетенций. Без параллельного институционального усиления и методологического обеспечения технические решения не смогут реализовать свой потенциал в полной мере.

В таблице 2 представлены предлагаемые меры по расширению налоговой базы ПМР. Предложенный комплекс мер по расширению налоговой базы характеризуется сбалансированным сочетанием стимулирующих и контрольных инструментов, ориентированных на вовлечение теневого сектора и диверсификацию источников бюджетных доходов. Принципиальное значение имеет акцент на косвенных налогах и платежах (экологические сборы, туристический налог, цифровой налог), которые в условиях структурных экономических ограничений обладают большей устойчивостью и меньшей эластичностью по отношению к экономическим циклам по сравнению с прямым налогообложением доходов и прибыли. [2]

Стратегия вовлечения теневого сектора через налоговые каникулы и упрощение административных процедур соответствует международной практике формализации малого бизнеса, однако её эффективность критически

зависит от качества сопровождающих институтов: доступности финансовых услуг, консультационной поддержки, защиты прав собственности. Введение экологических платежей не только диверсифицирует налоговую базу, но и создает стимулы для технологической модернизации производства, что согласуется с концепцией «двойного дивиденда» экологического налогообложения. Особого внимания заслуживает предложение по налогообложению цифровой экономики, что отражает адаптацию к глобальным трендам и позволяет захватить налоговую базу, формирующуюся в результате цифровизации потребления.

Вместе с тем предложенные меры требуют тщательной калибровки ставок и порогов применения, поскольку чрезмерная налоговая нагрузка на новые сегменты может привести к обратному эффекту — углублению теневизации.

Таблица 2 - Меры по расширению и диверсификации налоговой базы ПМР

Направление	Конкретные меры
Вовлечение теневого сектора	Налоговые каникулы для новых малого, среднего бизнеса 1 год, упрощённая онлайн-регистрация, бесплатные консультации для начинающих, льготное кредитование формализованного бизнеса
Усиление контроля	Обязательные онлайн-кассы во всех секторах, повышение штрафов за нелегальную деятельность (до 500 РУ МЗП), рейдовые проверки (ежеквартально), система анонимных сообщений
Экологические платежи	Введение налога на выбросы СО ₂ (5 руб./т), размещение отходов (10–50 руб./тонна), сбор за водопользование (дифференцированный)
Налог на недвижимость повышенной стоимости	Прогрессивная ставка для объектов свыше 200 000 руб. (0,5–2%), регистр недвижимости высокой стоимости, оценка рыночной стоимости
Цифровой налог	Сбор с онлайн-платформ и маркетплейсов (3% от оборота), налог на цифровые услуги нерезидентов (5%), регистрация цифровых предприятий
Туристический сбор	Сбор с размещения в гостиницах (3–5% от стоимости), налог на туристические услуги (2%), развитие туристической инфраструктуры

Совершенствование налогообложения сельхозпроизводителей	Сохранение единого сельхозналога (3–5%), контроль целевого использования земель, льготы для органического производства, субсидирование модернизации
Стимулирование промышленной модернизации	Ускоренная амортизация нового оборудования (коэффициент 2,0), инвестиционный налоговый кредит (до 70% инвестиций), льготы для энергоэффективных производств
Упрощение для сферы услуг	Расширение патентной системы на новые виды деятельности, снижение ставки УСН для стартапов (до 3%), онлайн-кассы обязательны для всех
Развитие ИТ-сектора	Специальный режим для ИТ-компаний (ставка 5%), освобождение от ЕСН на 3 года, технопарки с налоговыми льготами, привлечение ИТ-специалистов

Критическим условием успеха является одновременное усиление контрольных механизмов (онлайн-кассы, рейдовые проверки) для предотвращения оппортунистического поведения и обеспечения горизонтальной справедливости налоговой системы.

Значимым направлением совершенствования налоговой политики определено повышение прозрачности и подотчётности фискальных органов. Формирование открытых реестров налогоплательщиков и получателей льгот, публикация отчётности и судебной практики, развитие общественного контроля и внедрение сервисно-ориентированной модели взаимодействия с налогоплательщиками способствуют росту доверия к налоговой системе и снижению транзакционных издержек. Дополнение этих мер программой развития налогового консультирования и повышения налоговой грамотности формирует долгосрочную основу добровольного соблюдения налоговых обязательств. [4]

Наконец, в условиях внешнеэкономических ограничений обоснована необходимость адаптации налоговой политики ПМР к трансграничным вызовам посредством внедрения элементов контроля трансфертного

ценеобразования, налогообложения цифровых услуг нерезидентов и развития технического обмена налоговой информацией с ключевыми партнёрами. Несмотря на политические ограничения, такие меры соответствуют международным тенденциям и позволяют частично защитить национальную налоговую базу.

Библиографический список:

1. Липатова И. В. К вопросу теории развития системы налогообложения // Аудиторские ведомости. 2022. – 85 с. (дата обращения: 19.01.2026).
2. Султыгова М. Б., Тарасова Е. С. Проблемы налоговой политики России с учетом анализа эффективности проводимой налоговой политики // Экономика и экологический менеджмент. 2025. № 3. С. 45–59. (дата обращения: 19.01.2026).
3. Официальный сайт Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики. —<https://minfin.gospmr.org> (дата обращения: 19.01.2026).
4. Официальный сайт Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики. — URL: <https://mer.gospmr.org> (дата обращения: 20.01.2026).
5. Официальный сайт Государственной налоговой службы ПМР (раздел на сайте Минфина ПМР). — URL: <https://minfin.gospmr.org> (дата обращения: 20.01.2026).