

УДК 332.14

***РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РОСТА КАК НАПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ПОЛИТИКИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ***

Сеидова Л.Р.

магистрант,

Уральский государственный экономический университет,

Екатеринбург, Россия

Ляшенко Е.А.

к.э.н., доцент

Уральский государственный экономический университет

Екатеринбург, Россия

Аннотация. В статье рассматривается в качестве приоритетного направления социально-экономической политики Свердловской области развитие территорий опережающего экономического роста. Проанализирована динамика целевых индикаторов, характеризующих создание рабочих мест, привлечение инвестиций, развитие низкоуглеродной энергетики и общественного транспорта на территориях опережающего роста. Выявлены проблемы реализации политики, включая недостаточную координацию между уровнями власти. Предложены направления совершенствования механизмов поддержки территорий опережающего экономического роста.

Ключевые слова: территория опережающего экономического роста; социально-экономическая политика, регион, региональное развитие, стратегическое планирование.

***DEVELOPMENT OF TERRITORIES OF ADVANCED ECONOMIC GROWTH
AS A DIRECTION OF THE SOCIAL AND ECONOMIC POLICY OF THE
SVERDLOVSK REGION***

Seidova L. R.

Master's student

Ural State University of Economics

Yekaterinburg, Russia

Lyashenko E. A.

PhD in Economics, Associate Professor

Ural State University of Economics

Yekaterinburg, Russia

Abstract. The article considers the development of territories of advanced economic growth as one of the priorities of the social and economic policy of the Sverdlovsk region. The dynamics of target indicators characterizing job creation, investment attraction, development of low-carbon energy and public transport in the territories of advanced growth are analyzed. The problems of policy implementation have been identified, including insufficient coordination between levels of government, lack of infrastructure and uneven distribution of territories across the region. The directions of improving the mechanisms for supporting territories of advanced economic growth are proposed.

Keywords: the territory of advanced economic growth; socio-economic policy, region, regional development, strategic planning.

Согласно Федеральному закону от 29.12.2014 № 473-ФЗ (ред. от 04.08.2026) "О территориях опережающего развития в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.08.2026) «территория опережающего развития (далее – ТОР) - часть территории субъекта Российской Федерации, включая

закрытое административно-территориальное образование, и (или) акватории водных объектов, на которых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения» [6].

Для Свердловской области создание и развитие таких территорий приобретает особое значение, поскольку для данного региона характерна высокая концентрация промышленного производства и значимая дифференциация уровня социально-экономического развития муниципалитетов, большинство из которых являются моногородами. Было доказано, что при присвоении моногороду статуса территории опережающего развития число действующих организаций в его границах ежегодно растет в среднем на 4-8% [3].

Реализуемая органами государственного управления Свердловской области социально-экономическая политика по направлению «Развитие территорий опережающего экономического роста» – это системная работа по территориальному развитию региона. В основе такого подхода лежит идея концентрации ограниченных ресурсов на наиболее перспективных площадках, где уже есть производственная база, инфраструктура или кадровый потенциал. Для таких пространств важен маркетинг территории, который по сути «является стратегическим и институционально встроенным в публичный контекст, что обуславливает приобретение им функций публичного управления» [5]. Кроме того, размещаемые в границах ТОР высокотехнологичные компании являются эффективным инструментом социально-экономического развития любого региона [1].

Эффективность реализуемой политики в отношении ТОР можно оценить посредством анализа уровня достижения целевых индикаторов,

регламентируемых Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы (Закон Свердловской области от 21 декабря 2015 года N 151-ОЗ, с изменениями на 23 декабря 2024 года). Кроме того, развитие ТОР осуществляется в соответствии с государственными программами Свердловской области, представленными на рисунке 1.

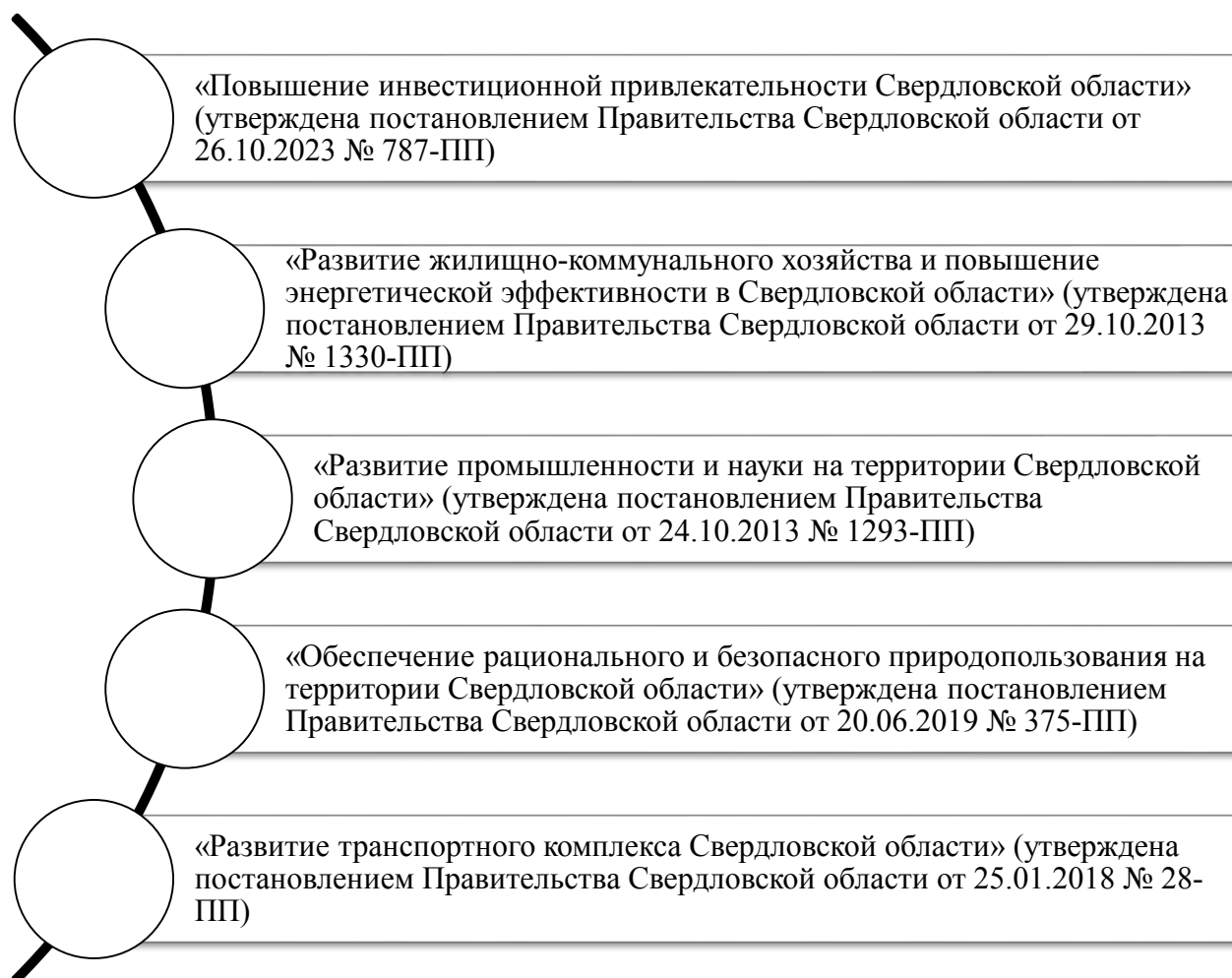


Рис. 1 – Государственные программы Свердловской области, направленные на формирование и функционирование территорий опережающего развития (Составлено автором по: [4])

Для оценки эффективности реализации направления «Развитие территорий опережающего экономического роста» в Свердловской области целесообразно рассмотреть целевые индикаторы, закреплённых в отчетности Министерства экономики, инвестиций и территориального развития

Свердловской области (таблица 1).

Таблица 1 – Уровень достижения целевых индикаторов направления «Развитие территорий опережающего экономического роста» Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы (Составлено автором по: [4])

Показатель	2025 г. (план)	2025 г. (факт)	Процент выполнения	
			к 2025 г.	к 2030 г.
Количество созданных рабочих мест на предприятиях, осуществляющих деятельность в индустриальных (промышленных) парках, резидентами особых экономических зон и территорий опережающего социально-экономического развития, тысяч рабочих мест, накопленным итогом с 2014 года	16,2	14,7	90,7	51,6
Привлечение инвестиций для развития индустриальных (промышленных) парков, особых экономических зон и территорий опережающего социально-экономического развития, млрд. рублей, накопленным итогом с 2014 года	86,3	144,0	166,9	96,0
Доля энергетических ресурсов, производимых с помощью возобновляемых источников энергии и (или) вторичных энергетических ресурсов, в общем объеме энергетических ресурсов, производимых на территории Свердловской области, %	0,6	0,6	100,0	12,0
Доля низкоуглеродной энергетики, включая атомную энергетику, возобновляемую энергетику и водородную энергетику, %	17,1	16,7	97,9	92,8
Доля низкоуглеродного общественного транспорта, включая газовый, электрический и водородный транспорт, %	52,5	47,3	90,1	63,1
Рост объема инвестиций субъектов инвестиционной деятельности, разместивших свои производства на территориях индустриальных (промышленных) парков, особых экономических зон и территорий опережающего развития, %	375,0	637,2	170,0	98,0

Как видно из таблицы, по ряду показателей процент выполнения существенно превышает установленный уровень: по объему привлеченных инвестиций – 166,9%, по приросту объема инвестиций в ТОР – 170,0%, что свидетельствует о заинтересованности бизнеса в таких территориях в связи с предоставлением различного рода льгот и субсидий. Вместе с тем, по количеству созданных рабочих мест в границах ТОР идет отставание: показатель достигнут только на 90,7% от целевого значения, а в перспективе в 2030 г. это несоответствие может оказаться еще более существенным. В связи с чем, необходимо скорректировать подходы к стимулированию занятости на данных территориях.

По индикаторам, характеризующим «зеленую» энергетику, складывается следующая ситуация. Показатель доли энергетических ресурсов, производимых

с помощью возобновляемых источников энергии, формально достигнут на 100,0%, однако, в долгосрочной перспективе к 2030 г. потребуется почти десятикратный рост. По значению доли низкоуглеродной энергетики план выполнен на 97,9%, по доле низкоуглеродного общественного транспорта – на 90,1%, что, по нашему мнению, связано скорее с капиталоемкостью перехода на новые технологии и, возможно, недостаточно эффективной координацией управленческих мер на региональном и муниципальном уровнях.

Подводя итоги, отметим следующее. Развитие территорий опережающего экономического роста представляет собой одно из ключевых направлений социально-экономической политики Свердловской области, ориентированное на обеспечение сбалансированного территориального развития и повышение конкурентоспособности региона. Реализуемая органами власти политика развития территорий опережающего экономического роста в рассматриваемом регионе характеризуется неравномерностью достижения результатов, поскольку инвестиционные и производственные показатели демонстрируют уверенный рост, тогда как показатели, связанные с модернизацией энергетической и транспортной систем, остаются на уровне, близком к плановому, но недостаточном для достижения целевых значений к 2030 году.

В качестве приоритетных направлений совершенствования политики на территории Свердловской области целесообразно выделить корректировку целевых индикаторов Стратегии-2030 с учётом меняющейся внешней среды под влиянием геополитических факторов, усиление инфраструктурной поддержки депрессивных муниципалитетов (например, Ивделя, Карпинска, Тугулыма и пр.), развитие механизмов диверсификации резидентов и стимулирование «зелёных» проектов через дополнительные преференции. Только при условии системной работы над «отстающими» направлениями названный субъект РФ сможет достичь баланса между экономическими, социальными и экологическими результатами развития территорий опережающего роста.

Библиографический список:

1. Жуковский А.Д. Высокотехнологичные компании - современный инструмент социально-экономического развития регионов России // Ученые записки юридического факультета. – 2022. – № 1. – С. 33-37. – EDN: KLXAEW.
2. Закон Свердловской области от 21 декабря 2015 года N 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы» (с изм. на 23 декабря 2024 года) // Кодекс. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/429024960> (дата обращения 09.10.2026 г.).
3. Зубарев А.В., Мотякина Я.П. Территории опережающего развития и занятость в моногородах Российской Федерации // Вестник Московского университета. Серия 6. Экономика. – 2024. – №3. – С. 144-170. – EDN: КМЕКСА.
4. Министерство экономики, инвестиций и территориального развития Свердловской области : официальный сайт. – URL: <https://economy.midural.ru/>
5. Молокова А.А. Детерминанты развития маркетинга территорий // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2025. – № 6 (115). – С. 286-296. – EDN: VVTFOH.
6. Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ (ред. от 04.08.2026) "О территориях опережающего развития в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.08.2026) // КонсультантПлюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/ (дата обращения 09.10.2026 г.).