

УДК 332.1

***ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ В КОНТЕКСТЕ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ***

Трубин М.И.

магистрант,

Уральский государственный экономический университет,

Екатеринбург, Россия

Куликова Е.С.

д.э.н., профессор

Уральский государственный экономический университет

Екатеринбург, Россия

Аннотация. В статье проведен анализ достижения целевыми показателями экономического развития муниципалитета плановых значений, на основании которых оценивается эффективность деятельности органов местного самоуправления. Эмпирическую базу составили официальные данные Администрации города Нижний Тагил, который является одним из промышленных центров Свердловской области. Выявлено дифференцированное исполнение плановых показателей. Обоснована необходимость дополнения существующей методики индикаторами, отражающими управленческие усилия администрации в условиях промышленного муниципалитета. Результаты исследования могут быть использованы при совершенствовании региональных методик оценки эффективности органов местного самоуправления и разработке стратегий экономического развития муниципальных образований.

Ключевые слова: муниципальное образование, эффективность органов местного самоуправления, экономическое развитие муниципалитета, целевые показатели.

ACHIEVING ECONOMIC DEVELOPMENT TARGETS IN THE CONTEXT OF EVALUATING THE EFFECTIVENESS OF LOCAL GOVERNMENT

Trubin M.I.

Master's student

Ural State University of Economics

Yekaterinburg, Russia

Kulikova E.S.

Doctor of Economics, Professor

Ural State University of Economics

Yekaterinburg, Russia

Abstract. The article analyzes the achievement of the target indicators of the municipality's economic development of the planned values, on the basis of which the effectiveness of the activities of local governments is assessed. The empirical base was compiled by the official data of the Nizhny Tagil City Administration, which is one of the industrial centers of the Sverdlovsk region. The differentiated execution of planned indicators is revealed. The necessity of supplementing the existing methodology with indicators reflecting the administrative efforts of the administration in an industrial municipality is substantiated. The results of the study can be used to improve regional methods for evaluating the effectiveness of local governments and developing strategies for the economic development of municipalities.

Keywords: municipal formation, the effectiveness of local governments, the economic development of the municipality, targets.

Сегодня в соответствии с Указом Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, муниципальных, городских округов и муниципальных районов" функционирование местных администраций оценивается через

систему целевых показателей, регламентированных как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях управления. Показатели касаются экономического развития, образования, культуры, физической культуры и спорта, жилищного строительства, обеспечения жильем граждан, жилищно-коммунального хозяйства, повышения энергетической эффективности, муниципального управления.

В научной литературе вопросы оценки эффективности органов местного самоуправления обсуждаются достаточно давно и подробно. С.И. Сотникова предлагает оценивать деятельность местной администрации как факторные перспективы, которые определяют достижение целей и качество управленческих решений в муниципалитете [5]. А.Б. Ильин считает, что необходимо различать эффективность и результативность муниципального управления [2]. В.Г. Горб констатирует, что важнейшим условием достижения стратегических целей развития территории является повышение результативности, качества и эффективности органов местного самоуправления [1]. С точки зрения Р.В. Ободец и Я.В. Ободец в рамках оценки эффективности муниципального управления следует оценивать также и политический имидж главы администрации [4]. А.А. Молокова рассматривает эффективность управления городской территорией в свете маркетингового подхода [3].

Анализ достижения экономических показателей в системе оценки эффективности органов местного самоуправления представляет не только научный, но и практический интерес. На примере муниципального образования «город Нижний Тагил» Свердловской области проанализируем целевые показатели, оценивающие экономическое развитие муниципалитета (таблица 1). Таблица 1 – Динамика показателей экономического развития муниципального образования «город Нижний Тагил» Свердловской области (Составлено автором по: [6])

Показатель	2021	2022	2023	2024	2025	Темп прироста, %
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, ед.						

- план	306,8	309,94	312,97	307,3	311,9	1,7
- факт	296,3	296,2	307,6	321,8	336,7	13,6
- уровень достижения, %	96,6	95,6	98,3	104,7	108,0	11,8
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, руб.						
- план	60730,03	63708,18	66392,72	61282,1	65200,9	7,4
- факт	48703,1	48724	56804,2	70448,3	76869,8	57,8
- уровень достижения, %	80,2	76,5	85,6	115,0	117,9	47,0
Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории муниципального, городского округа, %						
- план	63,32	63,98	64,5	65,5	66	4,2
- факт	63,32	63,98	64,5	65	65,5	3,4
- уровень достижения, %	100,0	100,0	100,0	99,2	99,2	-0,8
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %						
- план	51,3	47,7	47,7	46,62	46,13	-10,1
- факт	54,1	48,48	47,1	46,24	46,3	-14,4
- уровень достижения, %	105,5	101,6	98,7	99,2	100,4	-4,8
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, руб.:						
крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций						
- план	42295,2	44875,21	47792,09	73030,7	78362	85,3
- факт	45247,1	51448,2	62554,8	79610,3	89462	97,7
- уровень достижения, %	107,0	114,6	130,9	109,0	114,2	6,7
муниципальных дошкольных образовательных учреждений						
- план	29305,73	29598,79	29894,78	48510,6	50451	72,2
- факт	33333,1	38066,7	44636,2	55515,1	66247	98,7
- уровень достижения, %	113,7	128,6	149,3	114,4	131,3	15,4
муниципальных общеобразовательных учреждений						
- план	41073,1	41483,8	41898,6	61649,6	64115,6	56,1
- факт	44518,4	49402,5	56725,8	69543,7	80162	80,1
- уровень достижения, %	108,4	119,1	135,4	112,8	125,0	15,4
учителей муниципальных общеобразовательных учреждений						
- план	44601,9	45047,9	45498,4	65859,6	68494	53,6
- факт	48429,71	48580,8	60599,59	73691,78	84968,58	75,4
- уровень достижения, %	108,6	107,8	133,2	111,9	124,1	14,2
муниципальных учреждений культуры и искусства						
- план	38464	40962	43921	60773	64784	68,4
- факт	38092,2	42632,8	52860,1	63176,97	77759,44	104,1
- уровень достижения, %	99,0	104,1	120,4	104,0	120,0	21,2
муниципальных учреждений физической культуры и спорта						
- план	38464	40962	43921	45789	47621	23,8
- факт	32374	35929	39006	46623	55123	70,3
- уровень достижения, %	84,2	87,7	88,8	101,8	115,8	37,5

Анализ данных в представленной таблице позволяет сделать ряд выводов касемо эффективности деятельности органов местного самоуправления города Нижнего Тагила в экономическом блоке.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения фактически увеличилось за исследуемый период 2021-2025 г.г. на 13,6% против планируемого увеличения на 1,7%. Уровень достижения данного показателя варьируется от 96,6% в 2021 г. до 108,0% в 2025 г. Аналогичную динамику демонстрирует индикатор объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя: темп прироста по фактическим значениям к 2025 году составил 57,8%, уровень достижения плана вырос с 80,2% до 115,0%. Динамика названных двух показателей свидетельствует о том, что управленческие решения Администрации г. Нижнего Тагила по улучшению инвестиционного климата и поддержке бизнеса начали давать отложенный, но значимый экономический эффект.

Показатель доли площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения, демонстрирует исчерпание экстенсивных резервов роста. Это объясняется следующими изменениями. Достигнув 100% выполнения плана в 2021-2023 г.г., в 2024-2025 гг. данный индикатор незначительно снизился до 99,2%. При этом темп прироста по фактическим значениям (3,4%) отстает от планового (4,2%). Здесь можно наблюдать так называемый «эффект плато»: Администрация г. Нижний Тагил уже поставила на кадастровый учет все легко идентифицируемые участки, и дальнейший рост требует сложных, затратных административно-правовых процедур (например, выявление бесхозных объектов, судебные споры). Небольшое снижение уровня достижения, вероятно, обусловлено тем, что методика оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления учитывает данные проблемы недостаточно гибко.

Динамика планируемой доли протяженности автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, показывает за исследуемый период 2021-2025 г.г. снижение этого показателя с 54,1% до 46,3%, темп прироста

отрицателен. Уровень достижения целевого уровня варьируется в диапазоне 99,2% - 105,5%, что может свидетельствовать о реалистичном планировании ремонтных работ; поскольку отклонения минимальны, то это характеризует достаточно эффективное планирование деятельности в сфере дорожного хозяйства муниципального образования «город Нижний Тагил».

Блок показателей среднемесячной номинальной начисленной заработной платы демонстрирует положительную динамику, поскольку темп прироста по всем значениям положителен. Отметим, что наибольшее увеличение фактических показателей наблюдается по уровню среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работникам крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций (+97,7%) и работникам муниципальных дошкольных образовательных учреждений (+98,7%). По всем категориям сотрудников отмечается перевыполнение плановых значений; например, уровень выполнения плана достигает 131,3% по заработной плате работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений. Данные факты указывают на высокую исполнительскую дисциплину Администрации г. Нижнего Тагила в части выполнения федеральных и региональных поручений (в т.ч. «майских указов») и эффективное управление фондом оплаты труда в бюджетной сфере.

Таким образом, на основе проведенного анализа показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в контуре экономического развития территории можно констатировать, что Администрация г. Нижний Тагил работает дифференцировано. С одной стороны, показатели социального и бюджетного блока демонстрируют высокий уровень достижения плановых значений, а также перевыполнение плана; это обусловлено тем, что данные процессы хорошо поддаются прямому административному управлению. С другой стороны, показатели, характеризующие функционирование реального сектора экономики, в частности, объем инвестиций, развитие малого и среднего предпринимательства,

носят более волатильный характер и в большей степени зависят от макроэкономической ситуации в стране.

Названные обстоятельства доказывают, что существующая методика оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, по нашему мнению, нуждается в дифференциации для муниципальных образований с выраженной промышленной специализацией, таких как г. Нижний Тагил. В инвестиционном блоке перечень целесообразно расширить качественными показателями, отражающими непосредственные управленческие усилия администрации, например, количеством сопровождаемых инвестиционных проектов, объемом привлеченных федеральных и региональных средств, числом резидентов территорий опережающего развития, объемом предоставленных налоговых льгот. Предлагаемое совершенствование методики позволит более объективно оценивать вклад Администрации г.Нижний Тагил в экономическое развитие территории и снизит риски формального подхода к планированию.

Библиографический список:

1. Горб В.Г. Качество и эффективность деятельности органов государственной власти: теоретический и методологический аспекты // Государственная служба. – 2022. – №4 (138). – С.13-22.
2. Ильин А.Б. Эффективность и результативность муниципального управления: показатели и рейтинги // РППЭ. – 2025. – №11 (181). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/effektivnost-i-rezultativnost-munitsipalnogo-upravleniya-pokazateli-i-reytingi> (дата обращения: 13.10.2026).
3. Молокова А.А. Районы крупных городов как субъекты маркетинга территорий // Modern Economy Success. – 2025. – № 6. – С. 151-157.
4. Ободец Р.В., Ободец Я.В. К разработке методики оценки политического имиджа главы администрации в рамках общей оценки эффективности деятельности органа местного самоуправления // ЭСГИ. – 2025. – №4. – С.152-162.
5. Сотникова С.И. Оценка деятельности местной администрации

муниципального образования: от теории к практике // Вестник Томского государственного университета. Экономика. – 2025. – №70. – С. 97-114.

6. Эффективность деятельности органов местного самоуправления // Официальный сайт Администрации города Нижний Тагил Свердловской области. – URL: <https://ntagil.org/economy/deyat.php> (дата обращения: 13.10.2026).