

УДК 330

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ В СУБЪЕКТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И
ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

Антипин И.А.*Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор**Уральский государственный экономический университет**г. Екатеринбург, Россия***Гончаров А.О.***аспирант,**Уральский государственный экономический университет**г. Екатеринбург, Россия*

Аннотация. В статье исследуется функционирование системы государственных и муниципальных закупок в субъекте Российской Федерации на примере Свердловской области. Рассматриваются институциональные особенности контрактной системы, роль региональной информационной инфраструктуры, а также основные проблемы правоприменения на уровне региональных и муниципальных заказчиков. На основе анализа современного состояния закупочной деятельности обосновываются направления ее дальнейшего совершенствования, связанные с повышением качества планирования, развитием цифровых механизмов, укреплением конкурентной среды и усилением управленческой ответственности заказчиков.

Ключевые слова: контрактная система, государственные закупки, муниципальные закупки, Свердловская область, эффективность бюджетных расходов, цифровизация, конкурентность, региональное управление.

**STATE AND MUNICIPAL PROCUREMENT IN THE SUBJECT OF THE
RUSSIAN FEDERATION: CURRENT STATE AND PROSPECTS FOR
IMPROVEMENT**

Antipin I.A.*Head of the Department, Doctor of Economics, Professor**Ural State University of Economics**Yekaterinburg, Russia***Goncharov A.O.***Postgraduate Student,**Ural State University of Economics**Yekaterinburg, Russia*

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Annotation. The article examines the functioning of the system of state and municipal procurement in a constituent entity of the Russian Federation using the example of the Sverdlovsk Region. It considers the institutional features of the contract system, the role of the regional information infrastructure, and the main problems of law enforcement at the level of regional and municipal customers. Based on the analysis of the current state of procurement activities, the article substantiates the directions for its further improvement, which include improving the quality of planning, developing digital mechanisms, strengthening the competitive environment, and increasing the managerial responsibility of customers.

Keywords: contract system, public procurement, municipal procurement, Sverdlovsk Region, efficiency of budget expenditures, digitalization, competitiveness, regional management.

Система государственных и муниципальных закупок занимает центральное место в механизме публичного управления, поскольку через нее обеспечивается реализация значительной части расходных обязательств государства и муниципальных образований [1].

Актуальность изучения данной проблемы на региональном уровне обусловлена тем, что в субъектах Российской Федерации правовые нормы контрактной системы реализуются в неоднородных организационных условиях. С одной стороны, федеральное законодательство задает единые правила осуществления закупок, с другой — региональная практика определяется кадровым потенциалом заказчиков, уровнем цифровой зрелости, степенью централизации процессов и качеством внутреннего контроля. Свердловская область в этом отношении представляет собой показательный пример, поскольку она обладает развитой системой управления закупками, собственной региональной информационной системой и специализированным органом исполнительной власти, обеспечивающим координацию данной сферы [4].

Правовое регулирование закупок в Российской Федерации базируется на принципах открытости, конкуренции, обеспечения единства контрактной системы и эффективности использования бюджетных средств. Однако практическая реализация этих принципов требует не только соблюдения формальных процедур, но и наличия устойчивой организационной инфраструктуры. В Свердловской области такая инфраструктура включает Департамент государственных закупок, региональную информационную систему в сфере закупок, а также механизмы взаимодействия с муниципальными заказчиками [2].

Особенностью региона является наличие собственной информационной системы, интегрированной с Единой информационной системой в сфере закупок. Это позволяет обеспечивать единое цифровое пространство для

планирования, размещения, сопровождения и анализа закупочных процедур. Наличие такого механизма способствует более высокой прозрачности процессов и повышает управляемость закупочной деятельности на уровне региона и муниципалитетов. Вместе с тем наличие технической платформы само по себе не гарантирует качества закупок, поскольку результативность системы зависит от того, насколько корректно и профессионально она используется заказчиками [6].

Современное состояние государственных и муниципальных закупок в Свердловской области можно охарактеризовать как относительно устойчивое, но неоднородное. На уровне крупных региональных заказчиков и административных центров закупочная деятельность, как правило, отличается более высокой степенью цифровизации, лучшей организацией документооборота и большей компетентностью специалистов. В муниципальном сегменте ситуация менее однородна: здесь заметны различия между крупными городскими округами и небольшими территориями, где кадровые и организационные ресурсы существенно ограничены.

Положительной характеристикой региональной системы является широкое использование электронных инструментов и формализованных процедур. Это уменьшает вероятность прямого административного давления и создает предпосылки для повышения прозрачности. Однако формальная открытость закупок не всегда означает реальную конкурентность. На практике конкуренция может ограничиваться узостью локального рынка, низкой заинтересованностью поставщиков, сложностью документации либо завышенной спецификацией требований к продукции и услугам [3].

Существенным элементом современного состояния закупок в регионе выступает мониторинг закупочной деятельности, который позволяет выявлять типовые нарушения, анализировать динамику контрактования и оценивать эффективность закупочной политики. Наличие таких аналитических материалов свидетельствует о том, что региональная система не сводится к техническому размещению процедур, а включает элементы управленческой рефлексии и последующего контроля. Тем не менее, даже при наличии мониторинга сохраняется проблема перехода от фиксации нарушений к их системному устранению [5].

Первая проблема связана с качеством планирования закупок. На практике планирование нередко носит преимущественно административный характер и осуществляется в логике исполнения бюджетных лимитов, а не в логике долгосрочного удовлетворения потребностей. Это ведет к включению в планы закупок позиций, сформированных без достаточной оценки реальных

потребностей, рыночной ситуации и последствий для последующего исполнения контрактов.

Вторая проблема заключается в недостаточной профессионализации заказчиков, особенно на муниципальном уровне. Во многих случаях сотрудники, осуществляющие подготовку закупочной документации, совмещают данную функцию с иными должностными обязанностями и не обладают достаточной специализацией. В результате возникают ошибки при описании объекта закупки, определении требований к участникам, формировании критериев оценки заявок и сопровождении исполнения контракта. Подобные недочеты повышают риск оспаривания процедур и снижают общий уровень эффективности закупочной деятельности.

Третья проблема состоит в ограниченной конкуренции. Несмотря на формальное наличие доступа к закупочным процедурам, значительная часть закупок проводится в условиях, когда число потенциальных участников остается невысоким. Это связано не только с объективными особенностями рынка, но и с тем, что отдельные закупки имеют избыточно сложные или узкоспециализированные условия. В таких случаях экономия бюджетных средств становится менее вероятной, а зависимость заказчика от ограниченного круга поставщиков — более высокой.

Четвертая проблема — это разрыв между цифровой формой закупок и содержательной аналитикой. Цифровизация процедур действительно упростила документооборот и обеспечила доступность информации, однако сама по себе она не решает вопросы обоснованности закупок, качества исполнения контрактов и конечного результата для общества. Иными словами, электронный формат не заменяет управленческое качество, а лишь создает для него технологическую основу.

Одним из ключевых направлений совершенствования закупочной системы в Свердловской области является развитие аналитически обоснованного планирования. Заказчики должны ориентироваться не только на формальное исполнение финансового плана, но и на прогнозирование жизненного цикла закупаемого объекта, оценку рыночных цен, возможные риски исполнения и потенциальный социальный эффект. Это особенно важно для закупок в сферах здравоохранения, образования, строительства и коммунальной инфраструктуры.

Второе направление связано с дальнейшим укреплением кадрового потенциала. Необходимы систематическое повышение квалификации специалистов, единые методические подходы, а также развитие регионального консультативного сопровождения для муниципальных заказчиков. Для небольших муниципальных образований целесообразно расширять практику

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

централизации или межмуниципального методического взаимодействия, поскольку это позволяет снизить уровень ошибок и повысить единообразие практики.

Третье направление — углубление цифровой интеграции. Региональная информационная система уже является важным инструментом координации закупок, однако ее потенциал может быть реализован более полно за счет расширения аналитических модулей, автоматизированного контроля отклонений, сопоставления контрактных цен и последующего мониторинга исполнения обязательств. Такое развитие позволит сместить акцент с простого размещения информации на управление данными как ресурсом повышения эффективности.

Четвертое направление заключается в развитии конкурентной среды. Для этого следует более последовательно учитывать возможность дробления крупных закупок, если это не ведет к потере экономии масштаба и не противоречит целям закупки. Также важно поддерживать участие малого и среднего бизнеса, поскольку его вовлечение повышает гибкость закупочной системы и снижает риски монополизации отдельных сегментов рынка.

Пятое направление связано с усилением контроля качества исполнения контрактов. На практике именно стадия исполнения нередко определяет конечный результат закупки, однако управленческое внимание к ней ниже, чем к стадии проведения процедуры. Между тем нарушение сроков, снижение качества поставки или формальное закрытие контракта без достижения результата подрывают смысл всей контрактной системы. Следовательно, контроль должен быть ориентирован не только на законность, но и на результативность.

Таким образом, перспективы развития закупочной системы Свердловской области связаны с переходом от процедурной модели к модели результативного управления, в которой закупка рассматривается не как конечная административная операция, а как инструмент достижения общественно значимого эффекта. Именно такой подход соответствует современным требованиям к контрактной системе и позволяет рассматривать закупки как один из ключевых механизмов повышения качества государственного и муниципального управления.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (Дата обращения 20.07.2026)
2. Постановление Правительства Свердловской области от 07.03.2018 № 117-ПП «О вводе в эксплуатацию Информационной системы в сфере закупок Свердловской области и утверждении Положения об Информационной системе в сфере закупок Свердловской области и порядке ее функционирования и использования (с изменениями на 29 января 2026 года). [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/6600201803150023> (Дата обращения 20.07.2026)
3. Алёшин, Н. П. Совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд / Н. П. Алёшин. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 4 (294). — С. 87-89. — URL: <https://moluch.ru/archive/294/66829>. (дата обращения 29.07.2026 г.)
4. Горохова Д. В. Государственные закупки в Российской Федерации: ретроспектива и развитие // Финансовый журнал. 2020. Т. 12. № 2. С. 57–68. DOI: 10.31107/2075-1990-2020-2-57-68 (дата обращения 29.07.2026 г.)
5. Официальный сайт Департамента государственных закупок Свердловской области [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://goszakaz.midural.ru/about/> (Дата обращения 20.07.2026)
6. Официальная информация о реестре закупок и мониторинге закупочной деятельности Свердловской области [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://midural.ru/100033/101011/> (Дата обращения 20.07.2026)