

УДК 338.1

ФЛАГМАНСКИЕ ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ

Миньковская М.В.

доцент кафедры международной экономики,

*ФГБОУ ВО «Донецкий национальный университет экономики и торговли имени
Михаила Туган-Барановского»,*

Донецк, ДНР, Россия

Аннотация

В статье определена сущность флагманских проектов, предложено использовать проектный метод по разработке и внедрению флагманских проектов. Рассмотрена структура, источники финансирования, направления отраслевой принадлежности проекта. Дан перечень инструментов реализации проектов: Определено, что флагманские проекты являются часть стратегии развития муниципального уровня в соответствии с федеральными программами развития регионов. Поэтому являются частью системной работы по укреплению технологического суверенитета и формированию новых точек роста в экономике РФ. Предложено использовать оценку эффективности для определения своевременного использования финансовых ресурсов из различных источников финансирования.

Ключевые слова: флагманский проект, паспорт флагманского проекта, подход, оценка, источники финансирования

FLAGSHIP PROJECTS FOR THE DEVELOPMENT OF RUSSIA'S INDUSTRY

Minkovskaya M.V.

Associate Professor of the Department of International Econo,

*Donetsk National University of Economics and Trade named after Mikhail Tugan-Baranovsky,
Donetsk, DPR, Russia*

Abstract

The article defines the essence of flagship projects, it is proposed to use the project method for the development and implementation of flagship projects. The structure, sources of financing, and directions of the project's industry affiliation are considered. A list of project implementation tools is given: It is determined that flagship projects are part of the municipal-level development strategy in accordance with federal regional development programs. Therefore, they are part of a systematic effort to strengthen technological sovereignty and create new growth points in the Russian economy. It is proposed to use efficiency assessment to determine the timely use of financial resources from various sources of financing.

Keywords: flagship project, passport of the flagship project, approach, assessment, sources of funding

Флагманские проекты развития промышленности (ФЛП) – это крупные программы национального масштаба. Они задают вектор развития и часто встроены в более широкие национальные проекты технологического лидерства.

Флагманский проект (далее – ФП) – масштабный комплексный проект, оказывающий значительное влияние на развитие муниципального образования.

ФП позволяет одновременно решить несколько стратегических задач, служит «толчком» для дальнейшего развития города. Обычно он запускает новые более мелкие проекты, в его реализации заинтересованы все: власть, жители, бизнес, общественные и профессиональные объединения и организации.

Авторы Прибышин Т. К., Гресь Р.А рассматривают дефиницию «флагманского проекта, как крупного проекта или группы взаимодополняющих

проектов физических или институциональных преобразований, направленных на достижение стратегической цели развития сообщества или решение значимых местных проблем и создающих потенциал для новых значимых инициатив» [1].

Кроме того, обращают внимание на специфику названия ФП, а именно в разрезе Конкурса муниципальных стратегий, они рассматривают ФП, как проект физических (строительство) или институциональных (создание организационных структур, изменение правовой среды) преобразований, существенным образом влияющий на развитие объекта и, как правило, порождающий сопутствующие проекты, в совокупности влекущие изменение параметров объекта не менее чем на 10 %.

Авторы в процессе исследования определили, что разработка флагманских проектов укладывается в рамки подхода по внедрению и распространению проектного метода, который считается управленческой инновацией. Анализ использования проектного подхода, как современного метода управления муниципалитетом показал наличие проблем с экспертным сопровождением, мониторингом достижения ключевых показателей, обеспеченностью материальными и информационными ресурсами, а также с квалификацией персонала муниципальных образований.

Сущность ФП отражается в специальном «паспорте флагманского проекта», который содержал следующие разделы: 1) наименование и суть проекта; 2) разработчики проекта; 3) источник идеи флагманского проекта; 4) участие населения и стейкхолдеров в разработке данного проекта в рамках стратегии; 5) отрасль проекта; 6) сроки реализации проекта; 7) стадии реализации проекта (при наличии); 8) финансирование проекта; 9) новизна проекта для развития муниципального образования или региона; 10) планировавшиеся и достигнутые результаты проекта; 11) трансформация проекта; 12) механизмы реализации проекта; 13) связь результатов флагманского проекта с другими проектами, задачами, индикаторами и мероприятиями в стратегии.

По мнению Головки М.В., Мугаевой Е.В., Леуцкой К.В. для разработки ФЛП перед муниципальными органами власти стоит задача наработки компетенций по управлению сложными социально-экономическими проектами на основе ценностного подхода, наиболее полно отвечающего задачам стратегического развития территорий в условиях высокого уровня неопределенности [2].

Общая структура флагманских проектов состоит и базируется на следующих ключевых элементах:

Инициатор: министерство, госкорпорация или платформа-организатор

Участники: ведомства, частные компании, научные организации, региональные власти, образовательные учреждения и общественные организации.

Основная часть: цели и задачи проекта, ключевые показатели эффективности (KPI), этапы реализации, механизмы финансирования (бюджет, ГЧП, гранты), ожидаемые результаты и эффекты (социальные, экономические, технологические).

Инструменты управления: план-график работ, система мониторинга и контроля, механизмы корректировки стратегии по ходу реализации.

Флагманские инициативы представляют собой прошивающие, пронизывающие инициативы, направленные на решение острых проблем и использование возможностей, являющимися общими для многих кластеров и отраженные в отраслевых разделах Стратегиях развития субъекта.

Рассмотрим ФЛП в Стратегиях социально-экономического развития муниципального уровня:

1. Стратегия социально-экономического развития г. Апатиты на 2021-2025 годы Флагманский проект: Создание спортивно-рекреационного комплекса на горе Воробьиной. Цель проекта: создание современной инфраструктуры для активного комфортного и безопасного досуга лет: административное здание с

пунктом проката спортивного инвентаря, кафетерий, площадки для барбекю и гриль-домики.

2. Стратегия социально-экономического развития МО «Северодвинск» до 2030 года. Флагманский проект: Капитальный ремонт здания ЦЮНТТ под «Северный Кванториум». Описание проекта: «Северный кванториум» – центр юношеского научно-технического творчества.

3. Комплексный план развития поселка Тикси на период до 2025 года. Флагманский проект: Тикси – испытательный полигон НОЦ «Север: территория устойчивого развития» Описание проекта: Цель - апробация эффективной социально-экономической инфраструктуры арктического поселка. Проект включает, например, технопарк в области альтернативных источников энергии, энергосбережения или апробация комплексных биологических технологий для очистки загрязненных участков.

4. Стратегия социально-экономического развития МО город Салехард до 2030 года. Флагманский проект: Внедрение прототипов по направлению «Умный город» Описание проекта: создание единой картографической системы, «цифрового двойника города»; автоматизированного контроля за выполнением работ дорожной и коммунальной техники и т.д.[3,4,5].

5. Система ФП является основным механизмом реализации стратегии 2035 года «Череповец – территория роста». При реализации ФП будет использован проектный подход с применением Agile-методов, которые предполагают использование итеративной разработки проекта, оперативное реагирование на изменение условий и требований, креативный подход и обеспечение реализации проекта через постоянное взаимодействие внутри самоорганизующихся рабочих групп, состоящих из специалистов различного профиля.

Инструментами реализации проектов могут быть:

- Специальные инвестиционные контракты (СПИК 3.0). Государство заключает с инвестором соглашение: фиксирует обязательства сторон, предоставляет налоговые льготы и гарантии неизменности условий на

длительный срок.

- Кластерная инвестиционная платформа (КИП). Позволяет финансировать проекты в рамках промышленных кластеров — с акцентом на глубокую кооперацию между предприятиями, а не только на инфраструктуру.

- Цифровые индустриальные платформы (ЦИП). Создаются отраслевые ЦИП (например, в авиастроении или автомобилестроении), которые агрегируют данные всех участников цепочки. Это помогает оптимизировать логистику, планировать ремонт, совместно проектировать продукцию [6].

- Поддержка через институты развития. Активно взаимодействуют с ВЭБ.РФ, Фондом развития промышленности (ФРП) и Роснано — они обеспечивают end-to-end финансирование: от стадии НИОКР до вывода продукта на рынок. Сквозной процесс, или E2E (End-to-End), представляет собой комплексный подход к управлению бизнес-операциями. Это не просто набор связанных действий, а целостная система, охватывающая весь жизненный цикл продукта или услуги от зарождения идеи до конечного результата. Внедрение E2E процессов — это стратегическое решение, которое трансформирует не только операционную деятельность, но и всю бизнес-модель компании, обеспечивая долгосрочные конкурентные преимущества.

- Региональная политика. Важная часть структуры — локализация. Проекты получают дополнительную поддержку, если реализуются в регионах с низким уровнем промышленного развития, в моногородах или на Дальнем Востоке. Вводятся специальные инструменты вроде «промышленной ипотеки» (льготное кредитование для строительства и модернизации производственных объектов) и статус территориальных промышленных кластеров (дают резидентам ускоренное подключение к инфраструктуре и спец тарифы).

- Кадровое обеспечение. Создаются центры компетенций по сквозным технологиям на базе ведущих вузов в регионах (Казань, Томск, Екатеринбург). Их задача — кадровое сопровождение проектов и проведение прикладных НИОКР по заказу предприятий.

Определяется оценка эффективности в целом по всем получателям финансирования. Этап 1 – оценка результативности по каждому получателю (муниципалитету). Для оценки результативности использования субсидий конкретным получателем. Этап 2 – после расчёта результативности по каждому муниципалитету Министерство считает сводную эффективность реализации проекта:

$$\text{Эф}_{jn} = P_{jn} + P_{jn1} + P_{jn2} + P_{jn3} + \dots + P_{jmq_0} \quad (1)$$

Эф_{jn} – это показатель эффективности предоставления (или использования) субсидий для группы получателей с индексами j и n ;

$P_{jn} + P_{jn1} + P_{jn2} + P_{jn3} \dots$ – это индивидуальные показатели результативности для каждого конкретного получателя;

q – общее количество получателей субсидий в группе.

Рассчитываются результаты и оценка эффективности ФЛП. Ключевые показатели эффективности (КРП): объём привлечённых инвестиций, доля локализованной продукции, снижение импортоёмкости, рост производительности, выход на новые экспортные рынки. Регулярный мониторинг и отчётность позволяют корректировать ход реализации.

Таким образом, флагманский проект представляет собой комплексный, крупный проект или группу взаимодополняющих проектов физических или институциональных преобразований, направленных на достижение стратегической цели развития сообщества или решение значимых местных проблем и создающих потенциал для новых значимых инициатив в моногороде, территориальной общине, территориях местного предназначения.

Библиографический список:

1. Прибышин Т.К., Гресь Р.А. Флагманские проекты в стратегиях развития муниципалитета: по материалам конкурса муниципальных стратегий – [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://re.volsu.ru/archive/articles/index.php?ID=1589>

2. Головкин М. В., Мугаева Е. В., Леуцкая К. В. Проблемы и перспективы
Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

проектного подхода к управлению развитием муниципального образования Северский район // Вестник Академии знаний. 2022. № 52 (5). С. 94–100.

3. Стратегии малых городов: территория творчества / Жихаревич Б. С., Лебедева Н. А., Русецкая О. В., Прибышин Т. К. / Под ред. Б. С. Жихаревича. – СПб.: Международный центр социально-экономических исследований «Леонтьевский центр». 2017. – 68 с

4. Флагманские проекты – [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL:<https://35cherepovets.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/strategicheskoe-planirovanie/proektnaya-deyatelnost/flagmanskie-proekty/?ysclid=mtskme1km09443359>

5. Самые быстрорастущие технологические компании России https://www.vedomosti.ru/technologies/innovation_policy/articles/2026/05/27/1200440-bistorrastuschie

6. Толстых Т. О., Шмелева Н. В., Супруненко И. Г., Курошев И. С. Цифровая платформа как экосистемный интегратор для промышленных предприятий в сфере повышения ресурсной и экологической эффективности // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. 2023. №3 (47). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-platforma-kak-ekosistemnyy-integrator-dlya-promyshlennyh-predpriyatiy-v-sfere-povysheniya-resursnoy-i-ekologicheskoy> (дата обращения: 15.09.2026).