

УДК 369.542

КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ 2019 ГОДА

Фролова К.А.¹

студентка 4 курса бакалавриата по направлению

«Бухгалтерский учет, анализ и аудит»

Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова

Северодвинск, Россия

Аннотация: в статье рассмотрены основополагающие предпосылки реформирования пенсионной системы России, определены ожидаемые результаты, которые должны благоприятно сказаться на уровне пенсионного обеспечения граждан и сформировать источники дополнительных поступлений в систему государственного пенсионного обеспечения. Представлены статистические данные по уровню соотношения числа пенсионеров и численности трудоспособного населения за период с 1926 года по 2018 год, а также данные по продолжительности жизни населения. Приведены основные категории льготного пенсионного обеспечения.

Ключевые слова: пенсионная реформа, пенсионное обеспечение граждан, продолжительность жизни, страховая пенсия, предпенсионный возраст.

KEY ASPECTS OF THE 2019 PENSION REFORM

Frolova K.A.

the student of the 4-d rates of a bachelor degree in the direction of

«Financial accounting, analysis and audit»

Northern (Arctic) Federal University named after M.V. Lomonosov

Severodvinsk, Russia

¹научный руководитель Высоцкая Татьяна Рудольфовна - кэн, доцент, доцент кафедры экономики и менеджмента Северного (Арктического) федерального университета им. М.В. Ломоносова, Россия, г.Северодвинск

Annotation: the article considers the fundamental prerequisites for reforming the pension system of Russia, identifies the expected results that should have a positive impact on the level of pension provision of citizens and form sources of additional revenues to the state pension system. The article presents statistical data on the ratio of the number of pensioners and the number of able-bodied population for the period from 1926 to 2018, as well as data on the life expectancy of the population. The main categories of preferential pension provision are given.

Keywords: pension reform, pension provision of citizens, average life expectancy, insurance pension, pre-retirement age.

Пенсионная система любой страны является базовым показателем устойчивого развития общества, поскольку она напрямую затрагивает интересы нетрудоспособного населения (на сегодняшний день в России оно порядка 25%) и косвенно – всего трудоспособного населения, а по прогнозам аналитиков к 2023 году процент нетрудоспособного населения достигнет 30%.

Пожилые люди – это та часть населения, которой необходима перманентная финансовая поддержка со стороны государства, из-за неспособности обеспечивать себя самим, в силу возрастных изменений. Следует сказать, что орган, отвечающий за распределение пенсий – Пенсионный Фонд Российской Федерации, бюджет которого дефицитен, финансируется из государственного бюджета, у которого есть свои «слабые места» и проблемы.

В настоящее время в экономическом пространстве России появилось множество неблагоприятных факторов, влияющих на экономику страны, а именно наложение санкций, необходимость повышения прожиточного минимума населения, нестабильность цены на нефть. Данные события ведут к сложной финансовой ситуации в стране, требующей принятия неотложных и радикальных мер.

Проблема пенсионной реформы в России по сей день актуальна. Поскольку данная тема обсуждалась достаточно долго в стенах Кремля, и уже были все предпосылки для проведения очередных реформ в этой области, то 14 мая 2018 года Правительство РФ ратифицировало проект пенсионной реформы, а 26 сентября 2018 года проголосовали за окончательный вариант с учетом изменений, внесенных Президентом РФ. Предстоящие нововведения, как ожидается, должны решить проблемы, ранее действующей пенсионной системы, и обеспечить:

- а) рост уровня пенсионного обеспечения граждан;
- б) сбалансированность пенсионной системы в разрезе финансирования;
- в) формирование дополнительных источников дохода в систему.

К вышеперечисленным направлениям также можно отнести стремление России «догнать» многие развитые страны, где по закону на пенсию выходят в 65-67 лет (например, Австрия, Италия, Германия, Норвегия, Япония, Израиль).

В настоящее время по данным Росстата наблюдается увеличение средней продолжительности жизни россиян и более длительная работоспособность населения, поэтому проведенная пенсионная реформа направлена на увеличение пенсионного возраста.

Однако хотелось бы отметить, что правительство апеллирует понятием «средняя ожидаемая продолжительность» жизни, которая по данным статистики, действительно увеличилась, но за счет уменьшения детской смертности.

При этом даже по этим предполагаемым показателям Россия, к сожалению, очень отстает от зарубежных стран. В первую очередь это касается продолжительности жизни мужчин. Так, в развитых странах ожидаемая продолжительность жизни мужчин составляет от 77 до 82 лет (что оправдывает возраст выхода на пенсию в 65-67 лет). В странах бывшего Советского Союза она значительно ниже, но в России она одна из

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

наименьших — примерно 66 лет. Эти цифры приводит в своем докладе Всемирный банк. Так же по его данным за 2017 год: в России смертность мужчин в возрасте до 65 лет самая высокая в Европе — 43%.

Помимо «возраста смертности» в мировой практике учитывается еще один показатель, который рассчитывает Всемирная организация здравоохранения и Всемирный банк, это – «средний возраст здоровой трудоспособности». Для России этот возраст немногим превышает 62,5 года, в равной степени у мужчин и у женщин. Это указывает на то, что большая часть россиян будет трудиться с низкими показателями здоровья, а проще говоря – больными. Это будет отрицательным фактором, поскольку увеличатся начисления и выплаты по больничным листам, а возможно и по инвалидности.

Основополагающая проблема предшествующей пенсионной реформы – это рост численности людей преклонного возраста. Рассмотрим соотношение численности пенсионеров к численности трудоспособного населения за период 1926-2018 гг. по данным Федеральной службы государственной статистики (рис. 1).

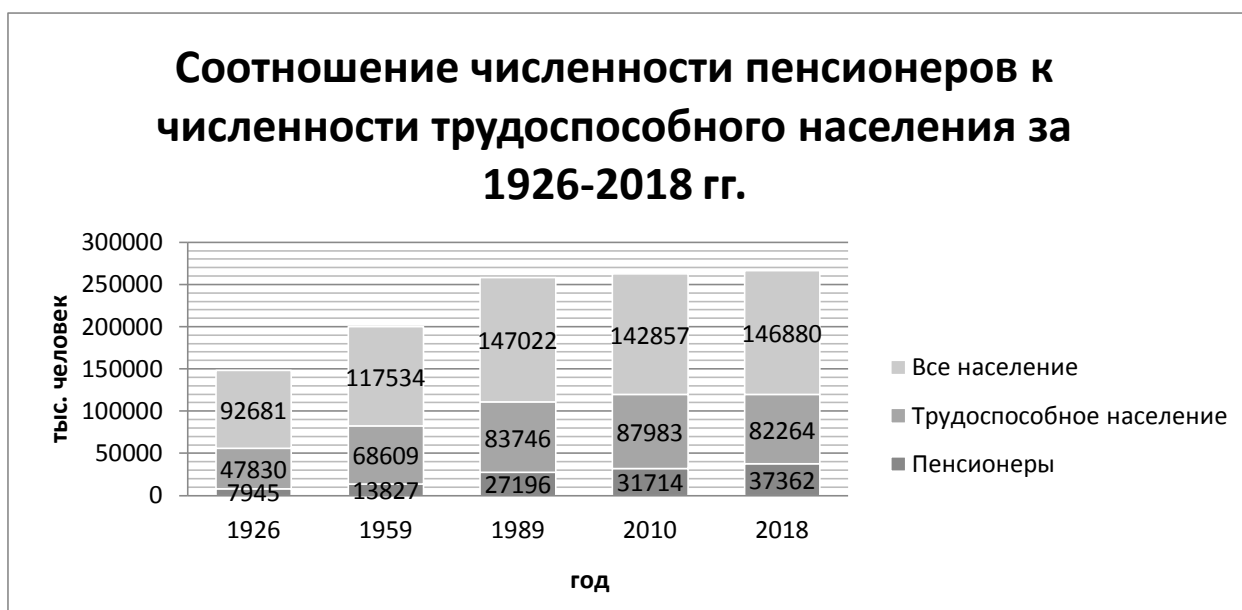


Рис. 1 – Соотношение численности пенсионеров и численности трудоспособного населения

Исходя из данных рисунка 1 можно сделать вывод, что за последние 10 лет численность трудоспособность населения падает на 6,5% при значительном росте на 17,8% граждан пенсионного возраста.

Наибольшая численность пенсионеров зарегистрирована в Республике Карелия (38%) и Архангельской области (36,8%) из-за предельно низкого уровня рождаемости в этих регионах, самая низкая — в Республике Дагестан (21,2%). Такое положение для представителей государственной власти является серьезной проблемой, поскольку бюджет страны не может поддерживать жизнедеятельность людей преклонного возраста.

Пенсионная реформа окончательно ратифицирована с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» от 03.10.2018 № 350-ФЗ, которая запланирована на 2019-2028 года и только в 2034 году она примет свой настоящий «вид».

В соответствии с Федеральном законом «О страховых пенсиях» № 400-ФЗ право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины). Но граждане, пенсионный возраст которых по предыдущему законодательству должен был наступить в 2019 и 2020 годах, будут выходить на пенсию на 6 месяцев раньше вновь установленного пенсионного возраста (принятого с ежегодным повышением на 1 год) согласно поправке Президента РФ о смягчении пенсионной реформы. Далее представлена таблица, в которой определен возраст, по достижению которого возникает право на страховую пенсию в соответствии с приложением 6 к Федеральному закону «О страховых пенсиях» № 400-ФЗ (таблица 1).

Таблица 1 – Возраст, по достижении которого возникает право на страховую пенсию в Российской Федерации

Год выхода на пенсию по старому закону	Расчет пенсионного возраста по новому закону	
	мужчины	женщины
2019	$60 + 1 - 0,5 = 60,5$	$55 + 1 - 0,5 = 55,5$
2020	$60 + 2 - 0,5 = 61,5$	$55 + 2 - 0,5 = 56,5$
2021	$60 + 3 = 63$	$55 + 3 = 58$
2022	$60 + 4 = 64$	$55 + 4 = 59$
2023 и последующие	$60 + 5 = 65$	$55 + 5 = 60$

Таким образом, постепенное повышение пенсионного возраста населения России составит 5 лет для мужчин и женщин. «Переходный период» пенсионной реформы затронет тех граждан, которые по старым нормам должны были выйти на пенсию в 2019 - 2023 годах, следовательно, последующие поколения по вновь принятому закону будут выходить на пенсию по достижении нового установленного пенсионного возраста.

Изменение пенсионного законодательства сопровождается сохранением всех имеющихся региональных льгот. Это является плюсом начатой реформы пенсионного обеспечения граждан.

Для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных местностях, повышение пенсионного возраста составило 5 лет для мужчин и женщин (60 и 55 лет соответственно). Для учителей и медицинских работников льготный стаж остается неизменным, но после получения определенного стажа (25 и 30 лет) в зависимости от места работы выход на пенсию предполагается отсрочить на 5 лет. Несмотря на все минусы повышения пенсионного возраста населения, предусмотрены льготы для некоторых категорий граждан. Например, женщины, родившие 2-х и более детей при этом имеющие стаж не менее 20 лет, из которых 12 лет в районах Крайнего Севера или 17 — в местностях, приравненных к Крайнему Северу, по-прежнему будут иметь право на досрочное оформление выплат при достижении 50 лет. Однако, если вспомнить, что в этих регионах очень низкая рождаемость, то большинство женщин автоматически лишается права

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

досрочного выхода на пенсию, живя и работая в тяжелых климатических условиях.

Граждане, имеющие право на досрочную пенсию «по вредности» (горные и подземные работы, металлургическое производство, химическое производство и т.д.) и пострадавшие от радиационных и техногенных катастроф, а также получатели пенсий по состоянию здоровья и по «социальным аспектам» будут отправляться на заслуженный отдых в прежние сроки выхода на пенсию.

По предложению Президента Владимира Путина была предоставлена возможность досрочного выхода на пенсию для многодетных матерей, имеющих менее пяти детей:

а) наличие трех детей дает право сократить срок выхода на пенсию по вновь установленному законодательству на 3 года;

б) наличие четырех детей сокращает срок выхода на пенсию на четыре года.

Неработающему гражданину Российской Федерации, получающему страховую пенсию, положена компенсация, которая производится ежегодно. Те пенсионеры, которые пока ходят на работу, выплату не получают, но после того, как они прекратят трудовую деятельность, им будет произведен перерасчет.

Важно знать, что сумма обещанной прибавки к пенсии в 1000 руб. высчитана для лиц, получающих официальную среднюю по стране пенсию 14414 руб. Индексация в 7,05% и дает примерно тысячу прибавки, что выше ожидаемого уровня инфляции.

Но тут надо учитывать, что основное количество пенсионеров не получает пенсию размером в 14414 руб. И для них 7,05% будут просчитывать исходя из их реальной пенсии. Человек, получающий, к примеру, 10 000 руб., имеет право уже не на тысячу, а всего на 705 руб. Соответственно, при доходе выше 14414 руб. пенсионер получит больше.

Компенсация будет выплачиваться ежемесячно на протяжении всего года. Если в 2018 году среднестатистический российский пенсионер получал около 14000 руб., то, начиная с 01 января 2019 года, ему будут выплачивать около 15000 руб. ежемесячно. Суммарный доход за год возрастет в общей сложности на 12000 руб.

Новшества в пенсионной реформе касаются не только возраста, но и правовой защиты лиц предпенсионного возраста. Для этой цели предполагается ввести ответственность для работодателей за увольнение возрастных работников и выделить средства на переобучение специалистов в возрасте 50 лет и старше. Деньги, высвобожденные за счет более длительной работы граждан, позволят индексировать пенсии как уже получающим ее пожилым лицам, так и «новым» пенсионерам.

Таким образом, реформа пенсионной системы – мера вынужденная и вызвана демографическими и экономическими причинами, которые не позволяют оставить пенсионное обеспечение даже в том виде, в каком оно есть сейчас. Свою опору государство видит в лицах предпенсионного возраста. Поэтому в рамках грядущих перемен одним из новшеств становится помощь «почти пенсионерам» в здоровьесбережении, переквалификации, трудоустройстве и т.п.

Библиографический список:

1 Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 №400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

2 Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» от 03.10.2018 №350-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

3 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>

4 Васильева А.С., Высоцкая Т.Р. Страхование // Монография. Saarbrücken, 2018. – 100 с.

5 Высоцкая Т.Р. Приоритетные векторы устойчивого экономического развития Северных территорий // монография: Экономический рост: факторы и механизмы устойчивого развития. – Пенза: Наука и просвещение – 2017. – с.32 - 38.

6 Галимова И.В. Проблемы пенсионной реформы в России // Вестник Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина [Электронный ресурс]. – 2015 – Режим доступа – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pensionnoy-reformy-v-rossii> (Дата обращения 29.08.2019)

7 Чернышова О.Н. Пенсионная система Российской Федерации: от реформы к реформе // Ученые записки Тамбовского регионального отделения вольного экономического общества России [Электронный ресурс]. – 2016. – с. 100 – 110. – Режим доступа - URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=28151773> (Дата обращения 29.08.2019)

8 Шуварина М. О пенсионной реформе // Ученые записки Тамбовского отделения РОСМУ [Электронный ресурс]. – 2018. – с. 200 – 205. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=36513608> (Дата обращения 29.08.2019)

Оригинальность 86%