

УДК 314.15.015

***СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ  
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ***

***Чащина Я. С.****Студент*

*Среднерусский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,  
Орел, Россия*

**Аннотация**

Тема демографической обстановки, ее состояния, дифференциации по ряду причин одна из самых актуальных. Огромная дифференциация внутрирегиональных темпов демографического развития привела к формированию в большинстве регионов зон демографического бедствия, в которых высокая естественная убыль населения усугубляется миграционным оттоком населения. Отсутствие сбалансированной комплексной концепции миграционной политики служит препятствием гармоничному развитию общества.

В статье проведен анализ статистики в области демографии в Орловской области, исследован естественный прирост и естественная убыль населения, целевые задачи демографического развития Орловской области, отмечены текущие проблемы и возможные пути их разрешения.

**Ключевые слова:** демографическая политика, смертность, рождаемость, население, миграция, естественное движение населения.

***IMPROVING THE DEMOGRAPHIC POLICY OF THE ORYOL REGION***

***Chashchina Ya. S.***

*Student*

*Central Russian Institute of management-branch of the Russian Academy of national economy and public administration under the President of the Russian Federation, Orel, Russia*

### **Annotation**

The topic of the demographic situation, its state, and differentiation is one of the most relevant for a number of reasons. The huge differentiation of intra-regional rates of demographic development has led to the formation of demographic disaster zones in most regions, where the high natural population loss is compounded by migration outflow. The lack of a balanced comprehensive concept of migration policy is an obstacle to the harmonious development of society.

The article analyzes statistics in the field of demography in the Oryol region, studies the natural growth and natural decline of the population, targets for demographic development of the Oryol region, and notes current problems and possible ways to solve them.

**Keywords:** demographic policy, mortality, birth rate, population, migration, natural population movement.

Демографическая ситуация в Орловской области неутешительна — об этом говорят данные исследования за январь — август 2019 года, опубликованные Орёлстатом 6 ноября.

Так, в регионе продолжает падать рождаемость. За восемь месяцев 2019 года на свет в орловских роддомах появились 4 тыс. 68 детей — это на 10% меньше, чем за тот же период 2018 года, когда родились 4 тыс. 550 малышей.

В то же время специалисты зафиксировали снижение числа умерших, на 3,1% — с 7 тыс. 997 человек в 2019 году до 7 тыс. 646 в текущем. В то же время

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

увеличилась смерть среди детей до года — за восемь месяцев скончались 26 младенцев, в 2019-м — 27.

Естественная убыль населения также подросла: в январе — августе 2018 года она составил 3 тыс. 447 человек, за восемь месяцев 2019 года — 3 тыс. 578.

Печальное лидерство по причинам смертности жителей Орловской области держат болезни сердца и системы кровообращения — 4 тыс. 425 случаев (4 тыс. 625 — в 2018 году), а также новообразования — 1 тыс. 324 (1 тыс. 352 годом ранее) [5].

На сегодняшний день в рамках реализации национального проекта «Демография» в Орловской области сформировано и утверждено 5 региональных проектов. Для их финансового обеспечения из федерального бюджета на 2019 год региону выделено более 1 млрд. рублей.

Значительно усилена поддержка социальной сферы. В 2020 году расходы регионального бюджета на здравоохранение, образование, демографию и культуру достигнут 22,3 млрд. рублей. Эти возможности расширяют рост деловой активности и развитие реального сектора экономики.

С 1 января 2018 года введены дополнительные стимулирующие мероприятия для рождения первых и вторых детей. Орловские семьи ежемесячно получают денежную выплату в связи с рождением третьего и последующего ребенка: такую выплату ежемесячно получают около 3,5 тыс. семей. Годовой объем средств на региональные меры социальной поддержки многодетным семьям в 2019 году составляет 324,3 млн. рублей.

В рамках регионального проекта «Ипотека» нацпроекта «Жилье и городская среда» Правительством области созданы возможности, при которых граждане могут приобрести жилье на первичном рынке по ипотечному кредиту со сниженной процентной ставкой. Благодаря сотрудничеству со строительными компаниями и финансовыми структурами это право появилось, в том числе у многодетных и получающих материнский капитал семей.

В ноябре 2019 года полномочный представитель Президента РФ в ЦФО Игорь Щеголев провел в Орле совещание, посвященное реализации нацпроекта «Демография» в регионе, на котором было отмечено, что для того, чтобы средний рост воспроизводимости оставался на одном уровне, суммарный коэффициент рождаемости, то есть количество детей у одной женщины в детородном возрасте, должен быть равен 2,15. А для этого нормой должна стать семья с тремя и более детьми [6].

Губернатор Орловской области Андрей Клычков отметил, что достижение позитивных изменений в сфере демографии невозможно без реализации целого комплекса мер, направленных на создание необходимых для этого социально-экономических условий.

Губернатор подчеркнул, что за последние годы Правительство Орловской области сумело добиться определенных положительных результатов в этой работе. Обеспечен ежегодный прирост валового регионального продукта, по расчетной оценке, в 2019 году он составит 238,5 млрд. рублей или 105,4% к уровню 2018 года.

Устойчивыми темпами растет промышленное производство. Его индекс, по оценке, в 2019 году составит 101,8%. Объем отгруженных товаров собственного производства достигнет 142 млрд. рублей, превысив на 6,1% показатель прошлого года.

По темпам роста производства продукции сельского хозяйства Орловская область в прошлом году заняла 3-е место (119,5%) по России. Объем производства по первому полугодю 2019 года составил 10,5 млрд. рублей с темпом роста 102,8%.

Продолжается работа по улучшению инвестиционного климата в регионе. В настоящее время Орловская область занимает 6-е место по ЦФО и 26-е по России по индексу физического объема инвестиций в основной капитал. Прогнозируется, что по итогам 2019 года за счет всех источников

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

финансирования инвестиции в основной капитал приблизятся к 52 млрд. рублей с ростом 104,6% к 2018 году.

Рост деловой активности и развитие реального сектора экономики существенно расширяют возможности по поддержке социальной сферы области. Так, на развитие здравоохранения за последние два года расходы выросли на 945 млн. рублей или на 40%, и составили в 2019 году 3,3 млрд. рублей.

Расходы на социальную политику увеличились более чем на 721 млн. рублей и превысили 10,5 млрд. рублей. Также выросли расходы областного бюджета на образование: они достигли 8 млрд. рублей.

За период с 2017 по 2019 годы более чем вдвое увеличилось финансирование строительства и капитального ремонта объектов социальной сферы.

В 2020 году расходы регионального бюджета на поддержание человеческого капитала – здравоохранение, образование, демографию и культуру – достигнут 22,3 млрд. рублей.

Особый акцент Андрей Клычков сделал на перспективах, которые открывают перед регионом создание особой экономической зоны промышленного производственного типа «Орел», территории опережающего развития «Мценск». При этом Губернатор подчеркнул, что многие серьезные задачи региону не решить без мощной поддержки федерального центра. И здесь ключевую роль играют национальные проекты, которые реализуются в стране по поручению Президента РФ. Было отмечено, что в рамках реализации нацпроекта «Демография» в Орловской области сформировано и утверждено 5 региональных проектов. Для их финансового обеспечения из федерального бюджета на 2019 год региону выделено более миллиарда рублей. В настоящее время профинансировано 902,2 млн. рублей, или почти 84% от запланированного объема.

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

В частности, речь идет о финансировании семей при рождении детей: ежемесячной выплате при рождении третьего ребенка или последующих детей и ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка. Сумма средств, направленных на эти цели, планируется в объеме 827,2 млн. рублей. Поскольку такая мера социальной поддержки хорошо зарекомендовала себя как механизм для повышения рождаемости, практика выделения средств семьям при рождении детей на Орловщине будет продолжена.

Вторым направлением в рамках национального проекта «Демография» является содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет в объеме 249,4 млн. рублей. Средства будут направлены на создание дополнительных мест в детских садах.

Еще одним важным направлением является реализация мероприятий федерального проекта «Спорт – норма жизни» с объемом финансирования 287 млн. рублей, что вдвое превышает показатели предыдущего года.

Планируется, что 187,3 млн. рублей будут направлены на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом: строительство физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа в детском спортивно-оздоровительном лагере «Ветерок», реконструкция незавершенного строительством крытого теннисного корта под объект капитального строительства «Многофункциональный спортивный комплекс» и строительство физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа в Мценске.

Кроме того, 56,4 млн. рублей будет направлено на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием: создание центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в муниципалитетах с приобретением необходимого оборудования, а также приобретение футбольного поля с искусственным покрытием и легкоатлетическими беговыми дорожками.

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

Еще 22,2 млн. рублей запланированы на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние. В частности, речь о закупке спортивного оборудования и инвентаря в организации спортивной подготовки в целях развития хоккея.

На реализацию федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2016-2020 годы» предусмотрено 14 млн. рублей. В рамках реализации программы будет закуплен комплект искусственного футбольного поля для спортивной школы Урицкого района, а также оборудование для спортшколы олимпийского резерва и училища олимпийского резерва.

Не менее значимым направлением, по которому в регионе реализуется нацпроект «Демография», является поддержка старшего поколения. На эти цели в бюджете планируется предусмотреть 43,8 млн. рублей. Средства будут направлены на проведение вакцинации граждан старше трудоспособного возраста, проживающих в организациях социального обслуживания, а также на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста [6].

Учитывая, что несмотря на осуществляемые мероприятия, демографическая ситуация в регионе не улучшается, необходимо применять дополнительный комплекс мер в целях совершенствования демографической политики. К таковым можно отнести меры [2]:

1. В области повышения рождаемости.

Оптимизация условий сочетания родителями профессионального труда и воспитания детей.

Среди мер, связанных с профессиональной деятельностью родителей с детьми дошкольного возраста, представляется целесообразным акцентировать внимание на домашней работе или, точнее, на дистанционной занятости.

2. В области поддержки семьи необходимо:

## ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

- Увеличить долю социальной рекламы по популяризации семейных и демографических ценностей.

- Поддерживать деятельность общественных объединений молодых семей (клубы молодых семей, общественные организации «Молодая семья»);

- Усилить контроль над соблюдением законодательства в части защиты прав и интересов молодой семьи, работающих членов семьи в сфере труда независимо от формы собственности организации, где они заняты, в том числе и в случае прекращения трудового договора (контракта) и безработицы.

- Совершенствовать систему молодежного семейного отдыха и туризма.

3. В области снижения смертности и увеличения продолжительности жизни.

В основе мер по улучшению здоровья лежит борьба с бедностью. Мировой опыт показывает, что борьба с бедностью начинается с принятия мер по повышению доходов уязвимых слоев населения (приоритетное повышение заработной платы групп населения с низкими доходами; льготы в области социального обеспечения для конкретных возрастных групп с низкими доходами; меры, направленные на снижение риска безработицы среди тех, чье положение на рынке труда является уязвимым, включая сюда инвалидов; обеспечение доступности для детей из таких семей образования, профессионального обучения и др.).

Также необходимо разрабатывать меры, компенсирующие существующие риски и минимизировать количество болезней для вышеуказанных групп людей. Для этого недостаточно разрозненных мероприятий, разбросанных по разным программам; должна быть создана целостная система оказания медико-социальной помощи, ориентированной на специфические потребности социально уязвимых (маргинальных) групп населения, учитывающие особенности их статуса (БОМЖ, нелегальные мигранты, лица, утратившие



социальные связи в силу разных причин: заключение в ИТУ, потеря работы на длительный срок, потеря семьи и детей, жилья и т.д.).

4. В области миграционной политики. Главным миграционно привлекательным фактором для любого региона является уровень его социально-экономического развития. В связи с тем, что данная проблема касается всей России, среди мер миграционной политики предлагается:

- Возобновить разработку и реализацию Федеральной миграционной программы. Мероприятия всех блоков Программы должны быть взаимоувязаны между собой, не противоречить региональным интересам и федеральным интересам в целом.

2. Открыть и развивать новые иммиграционные каналы и упростить процедуры привлечения иммигрантов на постоянное место жительства в Российскую Федерацию.

3. Модернизировать Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

4. Оптимизировать вопросы привлечения высококвалифицированных специалистов.

5. Развивать инфраструктуру адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации: стимулирование принятия детей иностранных граждан, пребывающих в Российской Федерации с различными целями, к обучению в российских школах через систему целевых субсидий с целью интернационализации образования и стимулирования процессов адаптации и интеграции иммигрантов в российское общество; выделять специальные гранты из федерального и регионального бюджетов на культурные, образовательные и спортивные мероприятия с участием мигрантов и местного населения.

**Библиографический список:**

1. Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление / учебник / А.И. Гаврилов. - М.: Инфра-М, 2002. – 571 с.
2. Демографическая ситуация в России: новые вызовы и пути оптимизации: национальный демографический доклад / Под ред. чл.-корр. РАН, д.э.н. С.В. Рязанцева – М.:Изд-во «Экон-Информ», 2019. – 79 с.
3. Макарьева Е. А., Беликова В. И. Демография и ее роль в экономике страны. Вестник магистратуры. - 2015 - № 7 (46). – С. 47-49
4. Мелкумов, Я.С. Социально-экономическая статистика: учебное пособие. - М.: Инфра-М, 2008. – 236 с.
5. Официальный сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Орловской области. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://orel.old.gks.ru/>.
6. Портал Орловской области – публичный информационный центр. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://orel-region.ru>.

*Оригинальность 75%*