

УДК 339.9

***РОЛЬ МИРОВОЙ ТОРГОВЛИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ***

*Донцова Е.В.**Магистрант**РЭУ им. Г.В. Плеханова**Москва, Россия***Аннотация**

Продовольственная безопасность страны является важным условием уровня социально-экономического развития и поддержания благополучия граждан. Рост численности населения, не имеющего полноценного доступа к продовольствию, позволяющего поддерживать достаточно приемлемый уровень жизни и здоровья, становится проблемой общемирового масштаба. Продовольственная безопасность является важным условием обеспечения глобальной безопасности страны. Современное состояние, существующие вызовы и угрозы продовольственной безопасности многих стран стали причиной усиления международного интереса к политике продовольственной безопасности. Особое значение в обеспечении продовольственной безопасности приобретает глобализация процессов производства и торговли продуктами питания.

В статье раскрывается роль мировой торговли продовольствием в обеспечении продовольственной безопасности страны, анализируются вызовы и угрозы продовольственной безопасности, приводятся меры по их уменьшению.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, социально-экономическое развитие, мировая торговля, импорт, экспорт, продовольствие, продукты питания, кризис.

***THE ROLE OF WORLD TRADE IN ENSURING THE COUNTRY'S
FOOD SECURITY***

Dontsova E. V.

Master student

Plekhanov Russian University of economics

Moscow, Russia

Abstract

The country's food security is an important argument for maintaining the well-being of citizens and the level of socio-economic development. Population growth without adequate access to food to maintain an acceptable standard of living and health is a global problem. Food security is an important condition for ensuring the global security of a country.

The current state, challenges and threats to food security in many countries have led to increased international interest in food security policy. The globalization of food production and trade processes is of particular importance in ensuring food security.

The article describes the role of world trade in ensuring the country's food security, analyzes the challenges and threats to food security, and describes measures to reduce them.

Keywords: food security, socio-economic development, world trade, import, export, food, food products, crisis.

Продовольственная безопасность предполагает обеспечение, как достаточным количеством продуктов питания, так и наличие доступа населения к ним, в основном за счет создания адекватного уровня платежеспособного спроса за счет роста доходов. На продовольственную безопасность оказывают влияние, как микро, так и макро факторы, к которым относятся: внедрение новых технологий, налоговая политика и политика обменного курса. Эти факторы

оказывают непосредственное влияние на общий экономический рост, а также на механизм распределения доходов и, соответственно, на продовольственную безопасность страны.

Сегодня продовольственная безопасность во всем мире все больше связана с крупным промышленным производством продуктов питания. Сингапур, например, импортирует около 90 процентов продуктов питания; Ирак, который раньше был житницей Ближнего Востока, также получает более 80 процентов своей еды из-за границы.

Опасности этой зависимости от международных цепочек поставок продовольствия сейчас выходят на первый план, а разные страны по всему миру сталкиваются с перспективой голода. Всемирная торговая организация (ВТО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) уже предупредили об опасности всемирной «нехватки продовольствия».

Пандемия COVID-19 подтолкнула многие страны к осознанию важности и безотлагательности обеспечения продовольственного суверенитета - права общества определять свои собственные продовольственные и сельскохозяйственные системы, а также право производить и потреблять здоровую и приемлемую в традиционном плане пищу.

Продовольственная безопасность страны подразумевает наличие у каждого гражданина доступа к еде в любое время, т.е. отсутствие перспектив возникновения нехватки пищи и голода. Современные же реалии таковы, что живущие за чертой бедности граждане, постоянно испытывают нехватку продовольствия, и даже более обеспеченные люди не защищены от голода и испытывают недостаток продовольствия во время стихийных бедствий или катаклизмов, вооружённых конфликтов и столкновений.

На Всемирном продовольственном саммите ФАО в Риме в 1996 году было сформулировано содержание термина «продовольственная безопасность», под которой понималось наличие у любого человека в любое время физического и

экономического доступа к безопасным и питательным продуктам питания в объеме, отвечающем их диетическим потребностям и пищевым предпочтениям, а также позволяющем поддерживать привычную степень активности, качественный уровень жизни и здоровья[7].

Таким образом, ключевыми аспектами концепции продовольственной безопасности являются следующие: физическая доступность продуктов питания, их экономическая доступность и адекватное использование продуктов питания, которое является функцией способности организма перерабатывать и использовать питательные вещества, а также диетическое качество и безопасность потребляемых продуктов. Поскольку продовольственная безопасность играет центральную роль в развитии человека, она признана универсальным правом человека[3].

В 2015 г. в России была принята Стратегия национальной безопасности[1]. В этой Стратегии регламентируются основные положения продовольственной безопасности.

Надежное управление продовольственной безопасностью является ключом к обеспечению права на продовольственную безопасность для всех граждан. Управление продовольственной безопасностью действительно важно для стабильности наций. Согласно ФАО, «управление продовольственной безопасностью» относится к формальным и неформальным правилам и процессам, посредством которых формулируются интересы, а решения, касающиеся продовольственной безопасности в стране, принимаются, выполняются и исполняются от имени членов общества. Адекватное управление продовольственной безопасностью в значительной степени зависит от следующего:

- 1) многосекторальное совместное принятие решений,
- 2) прозрачность и подотчетность,
- 3) справедливость в распределении ресурсов и предоставлении услуг и

4) многосекторальные и многоуровневые политики, и соответствующие программы.

На сегодняшний день, международные институты, занимающиеся вопросами продовольственной безопасности должны выстраивать работу таким образом, чтобы было понимание взаимосвязи изменений климата и проблем дефицита продовольствия. К сожалению, нынешняя система мирового управления обеспечить решения таких вопросов в целом не в состоянии.

В современных условиях доступность продовольственных товаров практически не зависит от влияния изменений климата. Также стоит отметить, что, в нынешних условиях, возрастает значение мировой торговли, потому что именно посредством данного процесса продовольственные товары становятся доступными для развивающихся стран. Необходимым выступает распространение экологических инноваций, которые затрагивали бы усовершенствование технологической базы производства продовольственных товаров. В современных условиях наблюдается проблема обеспеченности населения продовольствием.

Продовольствие представляет собой особую группу товаров, без которых невозможно жизнеобеспечение населения и обеспечение безопасности страны. На сегодняшний день существует два способа обеспечения продовольственной безопасности:

1. Самообеспечение продовольственными товарами.
2. Наличие возможности импортирования продовольствия без образования дефицита платежного баланса.

Продовольствие для импортеров, - в первую очередь, стратегический товар. Отсутствие проблем в сфере поставок продовольствия является залогом социальной стабильности, которая стратегически важна для любой страны. Экспортеры видят в продовольствии механизм экономического и политического влияния.

Исследование проблем мировых тенденций продовольственной безопасности позволяет выделить основные факторы, способствующие ее обострению (таблица 1).

Таблица 1 - Факторы, способствующие обострению проблемы продовольственной безопасности

Фактор	Содержание
Неустойчивость мирового рынка энергоносителей	<ul style="list-style-type: none"> – рост цен на энергоносители сказывается на стоимости продукции и ценах на продовольствие (рост цен на энергоносители, наблюдавшийся до середины 2014 г., способствовал росту цен на продовольственные товары) – при высокой цене на нефть целесообразно увеличение затрат на производство биотоплива (интенсивное развитие биоэнергетики в период 2000-2012 гг. привело к существенному изменению структуры посевных площадей в ключевых странах-экспортерах продовольственных товаров) – развитие рынка биотоплива ведет к дальнейшему росту цен на некоторые виды сельскохозяйственной продукции (кукуруза, пальмовое масло, масличные культуры), поскольку является источником роста спроса на них
Динамичное развитие экономик ряда развивающихся стран	высокие темпы экономического роста некоторых развивающихся стран привели к росту реальных располагаемых доходов населения в этих странах, а также платежеспособного спроса на многие продукты питания, что, в первую очередь, увеличило спрос на зерновые культуры
Снижение уровня мировых запасов продовольствия	низкие запасы продовольствия означают возрастающую зависимость ряда стран от мировых рынков, а также нестабильность внутренних рынков, следствием чего становится большая изменчивость цен на мировых рынках
Глобальный финансово-экономический кризис 2008-2009 гг.	кризис привел к резкому сокращению доходов финансовых спекулянтов, которые зарабатывают на различных финансовых инструментах; в результате часть «горячих» денег перенаправилась на ведущие продовольственные (товарные) биржи, что дало дополнительный импульс росту цен на продовольствие

В мировом масштабе смягчение проблем, связанных с продовольствием, а также улучшение показателей безопасности развивающихся стран видится, прежде всего, в либерализации торговых отношений в сфере продажи

сельхозтоваров и продовольствия. Широко распространенная неэффективность возникает из-за неполного или нечеткого права собственности, несовершенного контроля и исполнения контрактов, крупных сделок с отрицательным платежным балансом и обязательных ограничений ликвидности. Такие неудачи часто мотивируют правительство вмешиваться в ситуацию на продовольственных рынках, хотя вмешательство это чаще приносит больше вреда, чем пользы, поскольку государственное влияние на рыночные механизмы искажает стимулы торговли.

История сельскохозяйственных рынков в развивающихся странах отражает попытки выработать соответствующие правительственные меры реагирования на неэффективность, создаваемую несовершенной институциональной и физической инфраструктурой и несовершенной конкуренцией. Вмешательство правительств в 1960-е и 1970-е годы для устранения сбоев рынка сменилось в 1980-х годах либерализацией, ориентированной на рынок, для «установления правильных цен» и, в последнее время, для «исправления институтов». Но открытость рынков может усилить скрытый дуализм современного эффективного маркетингового сектора, доступного только тем, у кого есть достаточный масштаб и капитал, наряду с традиционным неэффективным маркетинговым каналом, которым фактически ограничены бедные. Реалии рынка сельского хозяйства на микроуровне в большинстве развивающихся стран таковы: неразвитая коммуникационная и транспортная инфраструктура, несовершенство правового поля, регулирующего сельскохозяйственную сферу, ограниченный доступ к инвестиционным ресурсам, вытекающий из первых двух проблем в том числе.

Эти проблемы приводят к неэффективному функционированию сельскохозяйственных рынков развивающихся стран.

Решением вышеперечисленных проблем является деятельность ВТО в данной области. Так, в 2013 году члены организации договорились

консультироваться по вопросам, связанным со снятием ограничений по формированию запасов продовольствия развивающимися странами. Формирование запасов продовольствия позволит этим странам поддерживать минимальный уровень продовольственной безопасности.

Динамика изменения мировых и внутренних цен на продовольственные товары оказывает все большее влияние на уровень обеспеченности продовольствием.

Долгосрочные структурные тенденции, основанием которых является увеличение спроса на продовольственные товары, совпали с краткосрочными временными или циклическими факторами, влияющими неблагоприятно на поставки продовольствия, это привело к опережающему росту спроса. Причины, обусловившие увеличение цен, сопряжены с разными факторами, определяющими и спрос, и предложение[5] (рисунок 1).

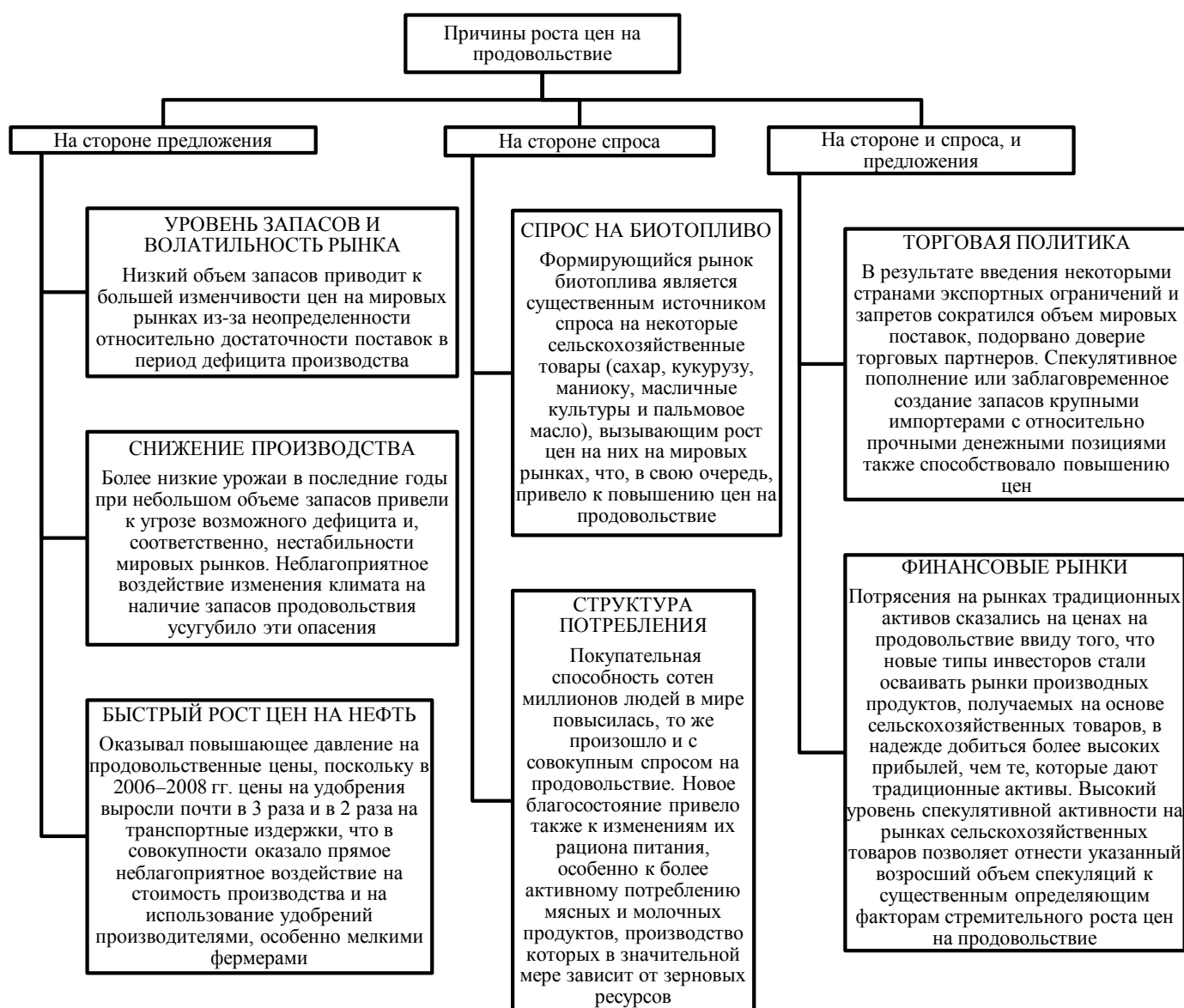


Рисунок 1 - Причины, обусловившие увеличение цен на продовольствие

Рост мировых цен на продовольственные товары увеличил расходы на их импорт. Согласно последнему отчету «Продовольственный прогноз», опубликованному Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в июне 2020 года, мировой импорт продовольствия в 2019 году сократился на 2,5 процента до 1,472 триллиона долларов США[4].

Более низкие затраты доступны в основном развитым странам, в то время как стоимость импорта для стран Африки к югу от Сахары, как ожидается, вырастет. И хотя более низкие удельные затраты на импорт продуктов питания

предполагают, что за ту же сумму денег можно было бы закупить больше продуктов питания, эта выгода сводится на нет почти во всех странах с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия, валюты которых слабеют по отношению к доллару США, являющейся основной единицей в международных торговых сделках.

На кофе, чай, какао и специи приходится почти половина прогнозируемого спада, в то время как счета за сахар и крупы - несмотря на снижение мировых цен на последние, - в целом остаются без изменений. Лучшей новостью для развивающихся стран является ожидаемое снижение стоимости растительных масел, которые для них являются основными импортируемыми продовольственными товарами.

Повышение цен на продукты питания и сельскохозяйственное сырье подтвердило опасения аналитиков, - бедные страны, являющиеся чистыми импортерами продуктов питания, показывают стабильное ухудшение торговых балансов. Население развивающихся стран стремительно беднеет[2].

Высокие цены на продукты питания - это катастрофа, в первую очередь, для бедных стран, поскольку именно они, в основном, являются чистыми импортерами продуктов питания. Неофициальные данные о продовольственных бунтах во многих странах и нехватке продовольствия во усиливают эти опасения. Высокие цены на продукты питания также затрудняют сбор средств для гуманитарной продовольственной помощи.

ООН прогнозирует, что к 2050 г. население увеличится и будет составлять примерно 9 млрд. человек[5]. По заявлению ООН, число голодающих будет уменьшаться (таблица 2).

Таблица 2 - Количество голодающих в мире (по прогнозу ФАО), 2000–2050 гг., млн человек[5]

Регионы	2000	2010	2020	2030	2040	2050
Южная Азия	180	240	300	270	265	240

Восточная Азия	360	400	420	310	260	180
Ближний Восток / Северная Африка	70	40	40	30	25	10
Латинская Америка	70	60	50	30	20	10
Африка	170	160	50	30	25	20
Всего в мире	850	900	860	700	580	500

Такой прогноз, однако, думается, является излишне оптимистичным. Неясно, почему голод в мире вдруг должен сократиться такими стремительными темпами, при этом одновременно во всех частях мира, если в данный момент этот процесс только усиливается.

Еще одним фактором, который может подорвать продовольственную безопасность в мире, согласно Сельскохозяйственному прогнозу на 2020-2029 годы ОЭСР-ФАО, является пандемия 2020 г.

Борьба с глобальной вирусной пандемией COVID-19 формирует беспрецедентную неопределенность в международных цепочках продовольственного снабжения, приводит потенциально к сложностям на трудовом рынке, в сфере производства средств производства, сельскохозяйственной техники и материалов, переработке продовольствия, в логистике и на транспорте, а также вызывает смещение в спросе на продовольствие.

В краткосрочной перспективе социальные и экономические последствия пандемии в целом нарушают положительные среднесрочные перспективы аграрного сектора производства и потребления продовольствия в мире.

Правительства стран уже сейчас сталкиваются с определенными трудностями при формировании сбалансированной экономической политики, которая учитывала бы неотложные потребности, такие, например, как нехватка рабочих рук, и формировала бы надежные условия, которые позволяют сельскохозяйственному сектору восстанавливаться лучше, нежели прежде.

В докладе «Сельскохозяйственный прогноз ОЭСР-ФАО на 2020-2029 годы» содержится вывод о том, что в ближайшее десятилетие рост предложения по темпам обгонит рост спроса, в итоге цены на большую часть сырьевых товаров останутся в реальном выражении на текущем уровне либо снизятся[6].

Изменения в движущих факторах предложения и спроса могут приводить к значительному разбросу стоимостей в пределах даже одной страны. В это же самое время вызванное пандемией уменьшение располагаемых доходов в государствах и домашних хозяйствах должно в первые годы этого прогноза вызывать снижение спроса и еще более отражаться на продовольственной безопасности.

Главным фактором роста спроса является растущее в мире население, хотя особенности потребления продовольствия и прогнозируемые тенденции разнятся в разных странах согласно уровню их развития и доходов населения.

К 2029 году согласно прогнозам средний уровень обеспеченности продовольственными товарами достигнет примерно 85 г белка и 3000 ккал в день на душу населения. Из-за продолжающегося повсеместно смещения в рационе в сторону более высокого уровня потребления животных и прочих продуктов доля в продуктовой корзине главных продуктов питания к 2029 году должна уменьшиться для всех групп в соответствии с величиной дохода.

К примеру, потребители в странах со средним и низким уровнем дохода будут направлять дополнительные доходы для изменения рациона в пользу продуктов более высокой ценности и это вместо основного набора продуктов питания. В странах с высоким уровнем дохода в это же время будет расти озабоченность состоянием природной окружающей среды, а также забота о здоровье, что приведет уход потребления от животных белков в сторону альтернативных источников белка.

Возрастающее значение для обеспечения продовольственной безопасности начинает приобретать прозрачность и открытость международных

рынков, в особенности в случае государств, в которых большая доля совокупного потребления белка и калорий приходится на импорт.

В связи с этим, функционирующая должным образом, предсказуемая мировая торговая система обеспечит глобальную продовольственную безопасность и позволит в странах-экспортерах процветать производителям. Как показывает опыт, ограничения в торговле не являются готовым рецептом продовольственной безопасности. Необходима более продуманная политика, рост инноваций и инвестиций, большая инклюзивность при построении динамичных, производительных и при этом устойчивых к воздействиям извне продовольственных и сельскохозяйственных секторов.

К текущим вызовам кроме COVID-19 относятся нашествие в Азии и Восточной Африке саранчи, продолжение распространения африканской чумы свиней, более частые экстремальные климатические явления, торговые противоречия ведущих стран-экспортеров.

Помимо этого, продовольственной системе надо будет приспосабливаться к меняющимся предпочтениям и рациону питания потребителей, задействовать в продовольственных цепочках новые цифровые технологии.

Библиографический список:

1. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://base.garant.ru/71296054/> (дата обращения: 25.11.2020)
2. Амирова Н.Р. Обострение продовольственной проблемы в современном мире // Центр инновационных технологий и социальной экспертизы (Москва). № (9). 2016. С. 1-3

3. Маковеев, С.Н. Продовольственное самообеспечение аграрного региона в системе продовольственной безопасности в условиях членства России в ВТО: Автореф. ... дисс. канд. экон. наук: 08.00.05 / Маковеев Станислав Николаевич. – Екатеринбург, 2014. – С. 3.
4. ФАО (2020). Продовольственный прогноз — 2020 // Доклад Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.fao.org/3/cb1993en/cb1993en.pdf> (дата обращения: 25.11.2020)
5. ФАО (2020). Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2020 // Доклад Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.fao.org/3/I9553RU/i9553ru.pdf> (дата обращения: 25.11.2020).
6. Сельскохозяйственный прогноз ОЭСР-ФАО на 2020-2029 годы // Доклад Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.fao.org/news/story/ru/item/1298357/icode/> (дата обращения: 25.11.2020)
7. Rome Declaration on World Food Security. – World Food Summit, 13-17 November 1996 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.fao.org/docrep/003/w3613e/w3613e00.HTM>

Оригинальность 92%