

УДК 631.1
DOI 10.51691/2500-3666_2021_3_9

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ

Меркулова Е.В.
Студент
КГУ им. К.Э Циолковского,
Россия, Калуга

Аннотация: В развитых странах мировой экономике АПК уделяется большое внимание и существуют различные меры и формы государственной поддержки. Государственная поддержка аграрной сферы в развитых зарубежных странах основана на сочетании экономических и административных методов управления.

Ключевые слова: государственное регулирование, агропромышленный комплекс, субсидирование, преференции, государственная программа, импортозамещение.

STATE REGULATION OF THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX IN RUSSIA AND ABROAD

Merkulova E.V.
Student
KSU named after K. E. Tsiolkovsky,
Russia, Kaluga

Abstract: In developed countries, the world economy of the agro-industrial complex is given great attention and there are various measures and forms of state support. State support for the agricultural sector in developed foreign countries is based on a combination of economic and administrative management methods.

Keywords: state regulation, Agro-industrial complex, subsidies, preferences, state program. Import substitution.

На основании теоретического исследования работ российских ученых-экономистов, нормативно-законодательных актов, публикаций в периодической литературе и опыта передовых предприятий АПК можно подчеркнуть, что в Российской Федерации ведущими направлениями государственного регулирования АПК являются косвенные и прямые формы государственной поддержки.

Основным механизмом, который используется в качестве рычага государственного регулирования агропромышленного производства является предоставление дотации, налоговых льгот, возмещение прямых расходов и расходов на энергоносители, прочие преференции, льготы по кредитам, то есть регулирование охватывает несколько направлений.

В государственных и региональных программах указываются цели, конкретные задачи, которые они решают. Затем на весь период действия Программы по годам расписываются объемы финансирования. В программе есть также прогнозный результат, который планируется получить в результате ее реализации, представляются целевые индикаторы программы и их динамика.

Государственная поддержка также осуществляется в виде субвенций между бюджетами разного уровня для обеспечения расходов по мероприятиям в рамках развития АПК [8, с.5].

Необходимо также разграничить полномочия и зоны ответственности между федеральными, региональными и муниципальными органами управления, в этой связи нормативно-правовые документы не должны противоречить друг другу и взаимоисключать [9, с. 38].

На сегодняшний момент на территории региона действует государственная программа Калужской области «Комплексное развитие сельских территорий в Калужской области», которая ставит перед собой задачи развития сельских и отдаленных территорий в зависимости от региональных особенностей, такие как:

- доступность жилья,

- доступность медицины;
- обеспечение регулярной диагностики здоровья населения;
- развитие спорта;
- обеспечение доступного образования и развития населения;
- создание инженерной инфраструктуры,
- создание рабочих мест.

Экономические трудности необходимо рассматривать наряду с социальными проблемами населения сельских территорий – они тесно взаимосвязаны, что и является основной причиной миграции трудовых ресурсов в города и спадом привлекательности профессий в аграрном секторе. Постоянное повышение цен на многие необходимые товары, постоянный рост инфляции и безработицы, отсутствие транспортной доступности и комфортных условий жизни создают негативные последствия в виде миграции трудового капитала в близлежащие регионы, особенно в Москву и Московскую область. Без поддержки государства невозможно изменить существующую ситуацию в регионах, поскольку необходимо финансирование, особенно государственное. Поскольку в такой «запущенный» регион сложно привлечь инвесторов. [5, с. 230]

Многие ученые занимаются исследованием зарубежного опыта развития АПК и механизмов осуществляемой государственной поддержки. Гасанова Х.Н. [2], Масленникова Н.П. [4], Назаренко В.И. [6], Сагайдак А.Э. [7] сформулировали основные критерии и условия государственной поддержки АПК в разных странах, выявив особенности, преимущества и недостатки.

Выделим, на основании их мониторинга, особенности государственного регулирования агропромышленного комплекса в экономически развитых странах, такие как:

- квотирование в зависимости от величины производства;
- поддержка экспорта;

- поддержка сельхозкооперативов;
- сдерживание импорта продукции за счет таможенных тарифов;
- налоговые льготы;
- поддержка инфраструктуры сельских территорий.

Основой развития отрасли АПК в европейских странах, по мнению Назаренко В.И. является создание системы сельскохозяйственных кооперативов [6, с.15], которые являются основными ее элементами и движущей силой осуществления аграрной политики.

В странах Западной Европы есть две противоположные тенденции: одна заключается в привлекательности сельских территорий из-за экологической обстановки, спокойной, уединенной жизни, возможности жить среди природы, другая состоит в том, что многие наоборот переезжают в город из-за отсутствия инфраструктуры, культурно-спортивных объектов, работы. В разрешении этих двух противоречий и заключается основная разница России и зарубежных стран. В Европе и Америке государство развивает сельское хозяйство, создавая там комфортные условия, а в России – государственная поддержка ранее была направлена в основном на развитие тех отраслей, которые приносят уже большие доходы в бюджет при минимальных сопутствующих рисках. При этом в сельских территориях наблюдается рост вакансий трудовых ресурсов в аграрном секторе [3, с.79-80].

Основные особенности политики управления АПК в США подчеркивает Санду Г.М., выделяя при этом особую роль использования ценовых механизмов государственного регулирования доходов фермерского сектора. Государство устанавливает фиксированные целевые цены, по которым фермер имеет возможность гарантированно сбыть сельскохозяйственную продукцию или сырье и получить нормальную минимальную прибыль.

Создание единого сельскохозяйственного рынка на территории стран Европейского союза способствует значительной эффективности развития

отраслей АПК с уменьшением при этом затрат в связи с увеличением масштаба поддержки. Такая государственная аграрная политика способствует возникновению резервов для дальнейшего развития на основе предоставления льгот, квот и использования прочих форм государственной поддержки АПК.

То есть можно сделать вывод о необходимости интеграции в отрасли агропромышленного комплекса с целью защиты от негативного влияния экономических трудностей. Методами такой интеграции и координации на государственном уровне могут стать, например, такие как:

- ценовая политика, зависящая от приоритетности отрасли и доли прибыльной продукции;
- ступенчатое налогообложение в зависимости от величины производства и выручки;
- помощь в поиске каналов распределения;
- наличие предприятий отрасли АПК разных форм собственности;
- регулирование в соответствии с земельным кодексом;
- применение эффективных форм государственной поддержки АПК.

На основе опыта зарубежных стран в последнее время в России начинают применяться подобные методы сельскохозяйственной интеграции [10, с.49].

Масленникова Н.П., чьи работы характеризуют как известного эксперта в области экономики стран Евросоюза выделяет основополагающие принципы аграрной политики этих зарубежных стран, входящих в состав ЕС:

- принцип общего рыночного пространства для сельхозпроизводителей для облегчения связей с другими странами;
- принцип приоритетности отраслей, чья продукция будет лоббироваться в рамках государственной поддержки;
- принцип интегрированного возмещения издержек производства сельскохозяйственной продукции [4, с.89].

Формирование единого рыночного пространства стран Европейского

союза строится на следовании этим принципам, которая подвержена регулированию на протяжении всей стадии производственного процесса со стороны государства.

Существует и иное мнение на основные формы государственного регулирования отрасли АПК с странах ЕС и Америки, например, Назаренко Г.В. выделяет следующие, такие как:

- общая ценовая политика;
- лоббирование экспорта и сдерживание импорта сельскохозяйственной продукции;
- влияние на доходность деятельности в отрасли АПК;
- адресная помощь некоторым хозяйствам агропромышленного сектора [6, с.83].

Первый инструмент государственного регулирования на едином рынке формируется на основе уровня мировых цен на сельскохозяйственную продукцию при использовании следующих инструментов:

- предоставление протекций для производителей сельскохозяйственного сырья на аграрном рынке стран Евросоюза;
- продуктовые интервенции;
- вторичная переработка и последующая реализация не реализованной и скоропортящейся сельскохозяйственной продукции.

Также Назаренко Г.В. выделяет период с 2005 г. когда в странах ЕС начала реализовываться государственная поддержка агропромышленного комплекса в соответствии с новой моделью пропорционального распределения бюджетных финансовых ресурсов. В основе пропорции лежит расчет единовременной выплаты в зависимости от площади сельскохозяйственных угодий [там же, с.6].

В Соединенных Штатах Америки основополагающими принципами государственной политики развития АПК являются следующие:

- обеспечение достаточного уровня производства продукции аграрного

сектора;

- контроль качества сельскохозяйственной продукции;
- государственное регулирование цен на рынке сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- содействие становлению новых форм хозяйствования – коллективная, семейная, фермерская на сельских территориях;
- создание условий для улучшения уровня жизни сельского населения [10, с.112].

В общем виде проиллюстрировать уровень и направления государственного регулирования АПК в разных странах позволит представить данные таблицы 1:

Таблица 1 - Сравнительный анализ государственного регулирования в разных странах

Страна	Направления государственного регулирования	Основные приоритетные методы
США	Поддержка фермерства, госрегулирование цен, высокий уровень жизни фермеров	Целевые и залоговые цены
Страны ЕС	Кооперация с/х производства	Общий свободный рынок, приоритет продукции с/х стран ЕС
Россия	Доступность инвестиционного потенциала и на привлекательность сектора АПК	Административного и экономического воздействия

В процессе исследования зарубежного опыта на современном этапе развития аграрного секторе и учитывая эффективность деятельности разных форм хозяйствования в АПК следует, прежде всего, начать с изучения деятельности сельскохозяйственных кооперативов США, Германии,

Нидерландов, Швеции и других стран, сформированных на основе традиций и имеющих длительный опыт функционирования, сформировавшейся государственной поддержки и регулирования их деятельности. Во многих развитых странах большинство фермерских хозяйств соединены в кооперативы, их роль значительная в рамках продовольственной обеспеченности населения стран. Поэтому государственная поддержка для этих форм хозяйствования очень разнообразна – начиная со стабилизации цен, льготного налогообложения и прочих преференций на внутреннем рынке [3, с.24].

В последние восемь лет стратегия развития АПК в России направлена на импортозамещение в связи с введением экономических санкций США и странами ЕС, что привело к экономическому кризису во многих отраслях, в том числе это коснулось сектора АПК. Эта проблема не новая для нашей страны. Импортозамещением представляет собой уменьшение или ограничения доступа импортной продукции на территорию страны за счет собственного производства.

В зарубежных странах уже есть опыт проведения государственной политики импортозамещения, особенно в пищевой и легкой промышленности. Апробация прошла в странах Бразилии, Китае, Индии, Восточной Азии и Мексике. В этих странах была применена комбинированная стратегия наращивания конкурентных преимуществ в целях импортозамещения посредством финансового, налогового и внешнеторгового государственного регулирования.

Страны Латинской Америки не смогли достичь требуемого для импортозамещения уровня производства собственной продукции.

Наибольшего успеха в реализации импортозамещения достигли страны Восточной Азии, которые сделали акцент на совокупности мер протекционизма с товарно-географической диверсификацией экспорта. Россия также выбирает путь, основанный на такой интеграции, поскольку полностью заместить импортные продукты не получить, это и не совсем эффективно.

Опыт Китая и компании «Huawei» также интересен для России, поскольку

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

является примером импортозамещения на основе государственной поддержки и первоначальном развитии в регионах внутри страны.

Доля импорта сельскохозяйственной продукции в России составляет около 12%. Согласно Указа Президента РФ от 06.08.2014 № 560 (с изменениями от 21.11.2020г.) «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» было введено ограничение или полный запрет на осуществление ввоза на территорию России некоторых видов сельскохозяйственной продукции. Спад конкуренции в связи с этим со стороны импортной продукции позволяет России развивать импортозамещение путем льготного налогообложения, мер поддержки предприятий разных форм собственности. На это направлено Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 409 (ред. от 07.11.2020) «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» (вместе с «Правилами предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов»).

Современное импортозамещение реализуется не спонтанно, а на основании федеральных и национальных программ (Государственная программа развития сельского хозяйства на 2013–2020», Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы) и предназначена для развития экономики страны.

Таким образом, на основании мониторинга исследований отечественных и зарубежных ученых можно подчеркнуть, что в развитых странах государственное регулирование агропромышленного комплекса направлено изначально на создание благоприятных условий для использования производственных ресурсов предприятий сельскохозяйственного сектора экономики и развития экономики в целом.

Библиографический список

1. Постановление Правительства Калужской области №850 от 10.11.2020г. О внесении изменений в постановление Правительства Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Калужской области от 31.01.2020 N 63 «Об утверждении государственной программы Калужской области «Комплексное развитие сельских территорий в Калужской области»/ «Весть документы», N 46, 20.11.2020

2. Гасанова Х. Н. Гасянова, Х.Н. Экономические аспекты производства и потребления винограда и продуктов его переработки в мире / Х.Н. Гасянова; ФГБНУ ВНИИЭСХ. – М.: Научный консультант, 2015. - 150 с. - ISBN 978-5-88371-102-1

3. Кисилев, С.В. Модернизация АПК России после вступления в ВТО [Электронный ресурс]: сборник научных статей / под ред. С.В. Киселева. - М.: Проспект, 2014. - 152 с. - ISBN 978-5-392-17846-9. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/533640>.

4. Масленникова, Н.П. Баранчеев, В. П. Управление инновациями. Учебник / В.П. Баранчеев, Н.П. Масленникова, В.М. Мишин. - М.: Юрайт, 2018. - 720 с.

5. Нагоев, А. Б. Факторы повышения устойчивости функционирования аграрной сферы АПК : А. Б. Нагоев / А. Б. Нагоев // Экономические науки. - 2011. - № 12. - С. 230-233 . - ISSN 2072-084X

6. Назаренко, Г. В. Теория государства и права: учебный курс: учебное пособие / Г. В. Назаренко. — 4-е изд., стер. — Москва : ФЛИНТА, 2015 – с.188.

7. Сагайдак, А.Э. Приоритетные направления инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве : монография / А.Э. Сагайдак, Н.П. Киргизова ; под ред. А.Э. Сагайдака. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. – 110 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=457614> (дата обращения: 27.04.2020). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-8880-9. – DOI 10.23681/457614. – Текст : электронный.

8. Аграрная политика: вызовы и перспективы / А. Ф. Серков // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий : теоретич. и научно-практич. журнал. - 2014. - № 12. - С. 2-6 . - ISSN 0235-2494.

9. Серков А.Ф. Проблемы современной аграрной политики. статья. -М.: «Институт экономических стратегий», 2014 - с.38. Код доступа: <http://www.inesnet.ru/article/problemy-sovremennoj-agrarnoj-politiki/>.

10. Фаринюк, Ю. Т. Основы агропромышленного менеджмента: учебное пособие / Ю. Т. Фаринюк, А. Г. Глебова, С. Н. Гамаюнов. — Тверь: Тверская ГСХА, 2015. — 244 с. — ISBN 978-5-91488-125-9. — Текст: электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/134175> (дата обращения: 27.02.2021).

Оригинальность 92%