

УДК 338.4

***ОФСЕТНЫЙ КОНТРАКТ (ДОГОВОР) КАК СПОСОБ ПОДДЕРЖКИ  
МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РОССИИ***

***Хлынин Э.В.***

*д.э.н., профессор,*

*Тульский государственный университет,*

*Тула, Россия*

***Дробот Е.С.***

*аспирант,*

*Тульский государственный университет,*

*Тула, Россия*

**Аннотация**

Малый и средний бизнес в России нуждается в государственной поддержке. В этой связи офсетный контракт (договор) является перспективным инструментом, способным обеспечить конкурентоспособность предприятия в долгосрочной перспективе. Государство при этом получает выгоду в части развития отечественного производства, снижения уровня безработицы, увеличения объема поступления налогов в бюджет. В статье рассмотрена текущая практика применения офсетного контракта (договора), а также изучены перспективы развития данного инструмента.

**Ключевые слова:** офсетный контракт (договор), малый и средний бизнес, импортозамещение, санкции, поддержка бизнеса, инвестиции, развитие.

***OFFSET CONTRACT (AGREEMENT) AS A WAY TO SUPPORT SMALL AND  
MEDIUM BUSINESS IN RUSSIA***

***Khlynin E.V.***

*Doctor of Economics, Professor,*

*Tula State University,*

*Tula, Russia*

***Drobot E.S.***

*graduate student,*

*Tula State University,*

*Tula, Russia*

### **Annotation**

Small and medium business in Russia needs state support. In this regard, an offset contract (agreement) is a promising tool that can ensure the competitiveness of an enterprise in the long term. At the same time, the state benefits in terms of developing domestic production, reducing unemployment, and increasing the volume of tax revenues to the budget. The article considers the current practice of using an offset contract (agreement), as well as the prospects for the development of this tool.

**Key words:** offset contract (agreement), small and medium business, import substitution, sanctions, business support, investment, development.

На протяжении длительного времени малый и средний бизнес в России испытывает трудности. В 2020 году предпринимательскую активность сдерживали последствия распространение коронавирусной инфекции во всем мире. Когда мир был на пороге преодоления трудностей, появились новые вызовы. Специальная военная операция, проводимая Российской Федерацией на территории Украины, повлекла санкционное давление со стороны западных стран и США, что, несомненно, оказало влияние на функционирование субъектов малого и среднего предпринимательства в России (далее СМСП).

По этой причине действующим и только создаваемым СМСП необходимо использовать все возможные инструменты поддержки. Существует множество методов поддержки СМСП. Государство, используя функционал регулятора, оказывает такую поддержку. Одно из ключевых направлений поддержки – государственные закупки.

В течение последних нескольких лет набирает популярность процедура заключения офсетного контракта (договора). Офсетный контракт (договор) является механизмом, позволяющим привлечь инвестиции в регионы и поддержать бизнес в рамках государственных (муниципальных) закупок по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и закупок госкорпораций по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) [1, 2].

Офсетный контракт (договор) представляет собой долгосрочный (до 10 лет) контракт (договор) на закупку товаров (услуг) для государственных (муниципальных) нужд, предусматривающий встречные инвестиционные обязательства от поставщика (исполнителя) - инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара (услуги) на определенной территории. В свою очередь, региональное правительство обеспечивает закупку товара (услуги) поставщика-инвестора путем принятия нормативно-правового акта, наделяющего его полномочиями выступать единственным поставщиком (исполнителем) в регионе.

На законодательном уровне данному инструменту в 2021 - 2022 годах уделялось особое внимание. В частности, были внесены поправки в Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ в целях совершенствования процедур заключения офсетного контракта (договора) с СМСП.

В июле 2021 года в Закон № 44-ФЗ были внесены поправки в рамках оптимизационного пакета, которые с 1 июля 2022 года позволили заключать

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

оффсетные контракты также на оказание услуг, что расширило возможности для привлечения инвестиций.

В июле 2022 года минимальный объем инвестиций был снижен с 1 млрд. рублей до 100 млн. рублей, что, несомненно, позволит в перспективе заключать такие контракты (договоры) с СМСП [5].

Также появилась возможность заключения оффсетного контракта (договора) между инвестором и несколькими регионами одновременно (совместный оффсетный контракт), что расширит территорию, где инвестор будет являться единственным поставщиком (исполнителем) в своей отрасли.

Законодатель уделил внимание доп. требованиям к участникам, желающим заключить оффсетный контракт (договор). Среди таких требований стоит выделить наличие опыта работы в определенной сфере, объем выручки в размере не менее 10 % от цены контракта (договора), планируемого к заключению, а также объем завершенных капитальных вложений не менее 10 % от объема инвестиций по контракту (договору) [5].

Механизм заключения оффсетного контракта имеет ряд преимуществ как для заказчика, так и для поставщика. Среди преимуществ заказчика в лице субъекта РФ стоит отметить увеличение налогооблагаемой базы, создание новых рабочих мест, снижение цен на ряд товаров. Поставщик же, в свою очередь, получает гарантированный долгосрочный спрос на производимую продукцию и государственную поддержку.

По состоянию на сентябрь 2022 года в России заключено 8 оффсетных контрактов на общую сумму 79,2 млрд. руб., предполагающих встречные инвестиционные обязательства в размере 15,9 млрд. руб.

Таблица 1 – Перечень заключенных оффсетных контрактов [7]

№ п/п	Регион	Дата заключения контракта	Предмет контракта	Цена контракта, млрд. руб.	Срок контракта	Встречные инвестиционные обязательства, млрд. руб.
-------	--------	---------------------------	-------------------	----------------------------	----------------	--

1	г. Москва	06.10.2017	Производство лекарственных средств	13,6	10 лет	3,0
2	г. Москва	30.10.2018	Производство лекарственных средств	18,4	10 лет	5,8
3	Московская область	12.08.2019	Производство лекарственных средств	1,6	10 лет	1,0
4	г. Москва	23.12.2019	Поставка медицинских изделий	8,6	10 лет	1,0
5	г. Москва	29.05.2020	Поставка пищевых продуктов	30,6	10 лет	2,1
6	Республика Башкортостан	21.07.2021	Поставка троллейбусов	1,0	1 год	1,0
7	Самарская область	15.03.2022	Поставка лекарственных препаратов	0,8	10 лет	1,0
8	Московская область	15.09.2022	Производство лекарственных средств	4,6	10 лет	1,0
ИТОГО				79,2	-	15,9

В соответствии с информацией из таблицы 1 перечень офсетных контрактов включает в себя 6 контрактов, заключенных в г. Москве и Московской области, 1 контракт, заключенный в Республике Башкортостан, и 1 контракт, заключенный в Самарской области.

Стоит отметить, что офсетный контракт на поставку лекарственных препаратов стоимостью 0,8 млрд. руб. был заключен между министерством здравоохранения Самарской области и ООО «МАБСКЕЙЛ», которое с 10.12.2017 включено в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства [4].

Сферы применения офсетных контрактов не ограничены. В настоящее время такие контракты были заключены в сферах здравоохранения, продуктов питания и транспорта (рис. 1).

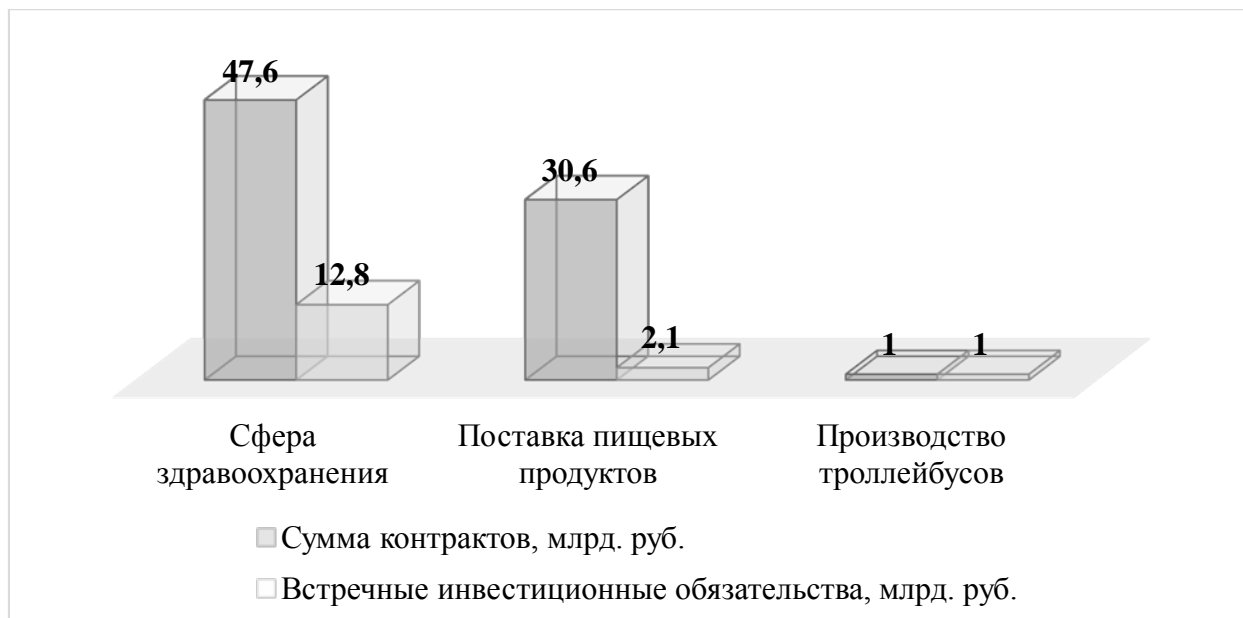


Рис.1 – Сферы применения офсетных контрактов [разработано автором]

Согласно рисунку 1, наибольший объем встречных инвестиционных обязательств предусмотрен по офсетным контрактам, заключенным в сфере здравоохранения (12,8 млрд. руб.).

В перспективе офсетные контракты будут заключаться в таких сферах, как фармацевтика, ЖКХ, транспорт, ИТ-технологии, твердые коммунальные отходы, социальные товары и услуги, что также будет способствовать импортозамещению, которое крайне необходимо в текущих условиях в России.

Согласно данным опроса, проведенного консорциумом авторов You & Partners и ФОК среди субъектов Российской Федерации, в 62 % случаев в регионах отмечается наличие перспективных объектов для применения офсетного контракта [6].

Применение офсетных контрактов регионами России позволит поддержать развитие предприятий, выпускающих технически сложную продукцию, которая не имеет аналогов на российском рынке, что позволит решить проблему импортозамещения продукции, создать новые рабочие места, увеличить налоговые поступления в бюджет [3].

Вместе с тем, СМСП наиболее заинтересованы в поддержке государства на данном этапе развития экономики. Заключение офсетного контракта СМСП позволит создать бизнес, который будет устойчив на рынке в кризисный период.

Таким образом, офсетный контракт (договор) является достаточно новым инструментом поддержки бизнеса, практика применения которого существует только в 3 регионах России. Тем не менее, другим регионам необходимо перенимать опыт и использовать указанный инструмент более активно, так как в текущих экономических условиях данный способ поддержки предпринимательской активности может стать драйвером развития экономики и поддержать отечественное производство необходимых товаров.

### **Библиографический список:**

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: фед. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 14.07.2022). СПС Консультант Плюс.
2. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: фед. закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 14.07.2022). СПС Консультант Плюс.
3. В регионах растет интерес к офсетным контрактам: результаты исследования АСИ и партнеров [Электронный ресурс] <https://asi.ru/news/189090/> (Дата обращения: 25.09.2022)
4. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс] <https://ofd.nalog.ru> (Дата обращения: 25.09.2022)
5. Новые правила заключения офсетных контрактов по 44 - [Электронный ресурс] [https://zakupki.kontur.ru/site/articles/25515-novye\\_pravila\\_zaklyucheniya\\_ofsetnykh\\_kontraktov\\_po\\_44fz](https://zakupki.kontur.ru/site/articles/25515-novye_pravila_zaklyucheniya_ofsetnykh_kontraktov_po_44fz) (Дата обращения: 23.09.2022)

6. Офсетный контракт 2.0. Аналитический отчет [Электронный ресурс] [https://www.foconsult.ru/wp-content/uploads/2022/06/book\\_190x254.pdf](https://www.foconsult.ru/wp-content/uploads/2022/06/book_190x254.pdf) (Дата обращения: 20.09.2022)
7. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок [Электронный ресурс] <https://zakupki.gov.ru> (Дата обращения: 20.09.2022)

*Оригинальность 90%*